

2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展  
专项债券（十五期）-2023 年山东省政府专项债券  
（十八期）日照市莒县经济开发区园区管网建设及  
基础设施配套项目

法律意见书

二〇二三年三月十七日

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（十五期）—2023 年山东省政府专项债券（十八期）。

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：30 年期。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 15,000.00 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

(十一) 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于



地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

## 二、项目基本情况

### （一）项目名称

莒县经济开发区园区管网建设及基础设施配套项目。

### （二）立项单位

项目立项单位名称：莒县城市发展集团有限公司。

莒县经济开发区园区管网建设及基础设施配套项目的实施主体是莒县城市发展集团有限公司（以下简称城市发展公司），持有莒县工商行政管理局核发的《营业执照》记载内容如下：

名称：莒县城市发展集团有限公司

统一社会信用代码： 91371122MA3EP06G0G

住所：山东省日照市莒县城阳街道城阳北路 211 号（莒县自来水公司院内）

法定代表人：张瑞雪

注册资本： 40000 万

成立日期： 2017-10-18

股东情况：莒县国有资产管理局（事业法人，事业法人

登记证：12371122673187180D)

经营范围：城市基础设施投资建设与开发利用；房地产开发与物业管理服务；建设工程的勘察、设计、监理、造价咨询服务；城市供排水的建设与经营；城市污水处理及中水回用；涉水环境的综合治理；城市基础设施的养护与维修服务；建筑材料营销（不含危险化学品）；房屋租赁及场地租赁服务；农作物种植、销售；林木花卉种植、销售；农业观光旅游服务；园林绿化工程施工及日常维护；农产品批发市场及农贸市场管理服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

营业期限：2017-10-18 至无固定期限

登记状态： 在营（开业）企业

登记机关： 莒县市场监督管理局

本所律师认为，莒县城市发展集团有限公司是依据中华人民共和国法律成立的企业法人，具备实施本项目的主体资格。

### （三）项目规划审批

1, 2021 年 10 月 13 日取得《山东省建设项目备案证明》。

2, 2022 年 3 月 23 日取得鲁（2022）莒县不动产权第 0002161 号不动产权证书，权利人为日照市锦泰置业有限公司（系莒县城发集团全资子公司），为国有建设用地使用权，宗地面积:20383m，建设用地使用权:2021 年 11 月 25 日至 2071 年 11 月 24 日止地使用权面积:20383 m<sup>2</sup>。



据此，本所律师认为：本期债券募集资金拟投资的莒县经济开发区园区管网建设及基础设施配套项目已完成工程立项和工程选址，业已取得山东省建设项目备案证明，和相应部分国有建设用地使用权，并且该项目用地符合莒县土地利用总体规划。

#### （四）项目规模与主要建设内容

##### （一）项目规模与主要建设内容

本项目包括园区道路工程、污水管网工程和中水管网工程、电子信息产业园、防洪排涝工程、综合管廊工程、停车场建设工程、路灯改造工程七个部分。其中，园区道路工程包括烟台路、诸城路、彦河路、宝珠山路、胶州路、福山路、青岛路（含地下管廊）等道路建设；污水管网工程建设总长度 8500 米，全部为城区规划市政污水管网，沿道路行车道铺设；中水管网工程全长约 15 千米，沿道路行车道铺设；电子信息产业园总建筑面积 45930.45 平方米；防洪排涝工程建设总长度 9450 米；园区综合管廊，建设总长度 9000 千米；园区停车场工程，建设面积 120 亩；园区路灯改造工程，建设规模为 1758 杆。本项目不涉及新增地。

##### （二）项目总投资及资金来源

本项目估算总投资 88,180.00 万元，自筹资金 44,180.00 万元，拟发行债券 44,000.00 万元，2022 年 6 月已发行 15 年期政府债券 12,000.00 万元，本批次拟发行 30 年期政府债券

15,000.00 万元，后续拟发行专项债券 17,000.00 万元。

### （五）项目建设期限

本项目预计工期自 2022 年 02 月至 2024 年 12 月。

## 三、本期债券发行文件及发行有关机构

### （一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

### （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律



师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

### （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东舜天信诚会计师事务所（特殊普通合伙）日照分所（以下简称“舜天信诚会计师事务所分所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，舜天信诚会计师事务所分所现持有莒县行政审批服务局于 2021 年 1 月 8 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码 91371122MA3UTBW95X），以及山东省财政厅于 2021 年 1 月 18 日核发的分所执业证书编号为 370100413705 的《会计师事务所分所执业证书》。经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，舜天信诚会计师事务所分所具备为本次发行提供服务的资格。

### （四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为：31370000684849936M），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。



## 四、潜在风险评估

### （一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

### （二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

### （三）偿付风险

本期债券根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号文）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本期债券偿付资金主要来自于污水处理费用、再生水的销售收入、租赁收入等，偿债较有保障，偿付风险极低。但污水处理费

用、再生水的销售收入等及政策易受多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

#### （四）评级变动风险

基于山东省整体发展情况及本期债券较低的偿付风险，资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用等级评定为AAA。本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

#### （五）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

## 五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国



家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东隆诚律师事务所

经办律师：

经办律师：

二零二三年三月十七日

律 师 事 务 所  
执 业 许 可 证  
( 副 本 )

统一社会信用代码: 31370000684849936M

山东隆诚 律师事务所,  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。



23711200910313635

发证机关: 山东省司法厅

发证日期: 2017 年 11 月 15 日