

2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项
债券（十八期）—2023 年山东省政府专项债券（二十
二期）潍坊市峡山区幼儿园提升改造建设项目

法律意见书



2023 年 4 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（十八期）—2023 年山东省政府专项债券（二十二期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：30 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 1500 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）

规定,企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

峡山区幼儿园提升改造建设项目。

(二) 立项单位

项目立项单位为潍坊市教育局峡山分局。潍坊市教育局峡山分局现持有中共潍坊市委机构编制委员会办公室于 2022 年 1 月 27 日核发的《统一社会信用代码证书》，统一社会信用代码为 11370700MB2353360X；有效期至 2025 年 1 月 26 日；机构性质：机关（派出机构）；地址：潍坊市峡山区峡寿街与云霞路路口西 100 米路北，负责人：韩相福。

本所律师认为，项目单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的机关法人，具备项目单位主体资格。

(三) 项目规划审批

2022 年 9 月 14 日，项目取得《项目登记单》，项目代码：2209-370795-04-01-912916。

2022 年 9 月 16 日，项目取得潍坊峡山生态经济开发区经济发展局出具的《关于峡山区幼儿园提升改造建设项目可行性研究报告的批复》（潍峡经发投资〔2022〕23 号），同意项目建设。

2022 年 9 月 22 日，潍坊市自然资源和规划局峡山分局出具《关于峡山区幼儿园提升改造建设项目的规划及用地情况的说明》（潍峡自然资办字〔2022〕21 号），本项目包括 6 所公办幼儿园，分别为岞山街道中心幼儿园迁址新建项目、岞山第二幼儿园建设项目、王家庄中心幼儿园和星光幼儿园为改建项目、郑公街道中心幼儿园改建提升项目、郑公街道山甫幼儿园提升项目，其中岞山街道中心幼儿园迁址新建项目涉及新增占地，位于城镇开发边界范围内，其他项目均不涉及新增占地，为在原学校基础上提升改造。

1998 年 10 月 5 日，高密市高戈庄乡人民政府、高密市高戈庄乡教育委员会、高密市高戈庄乡北家庄村民委员会、高密市高戈庄乡逢家村村民委员会、高密市高戈庄乡张家院村民委员会、高密市高戈庄乡西山甫村民委员会、高密市高戈庄乡东山甫村民委员会签发的《高密市乡镇中小学房屋使用权证》第 06 号，使用权单位高戈庄乡山甫学区小学，学校座落张家院村，房屋变动后面积 1375.75 平方米。

2009 年 10 月 16 日，潍坊市人民政府核发潍国用（2009）第 J031 号《国有土地使用权》，土地使用权人潍坊市峡山生态经济发展区王家庄街道办事处，座落峡山区王家庄街办驻地，使用权类型划拨，使用权面积 8918.30 m²，地类（用途）机关团体。

2021 年 11 月 29 日，潍坊市自然资源和规划局核发鲁（2021）潍坊市坊子区不动产权第 0091029 号《不动产权证书》，权利人潍坊市峡山生态经济发展区岞山街道岞山第二初级中学，坐落潍坊市峡山区岞山街道南杨家庄子村南，权利类型国有建设用地使用权，权利性质划拨，用途科教用地，面积 21796 m²。

2023 年 3 月 31 日，潍坊市自然资源和规划局峡山分局出具《说明》，潍坊峡山生态经济开发区 2023 年第 2 批次建设用地总面积 0.8787 公顷，其中建设用地 0.8787 公顷，根据城市规划，本批次申请用地 1 宗，用途为公共管理与公共服务用地，拟用于峡山区幼儿园提升改造建设项目，目前该批次正在按照征收土地程序依法组织报批。

2023 年 3 月 30 日，潍坊市教育局峡山分局出具《关于王家庄街道星光幼儿园、郑公街道中心幼儿园、郑公街道山甫幼儿园不使用专项债资金的承诺说明》，承诺本项目中王家庄街道星光幼儿园改建项目、郑公街道中心幼儿园改建提升项目、郑公街道山甫幼儿园改建提升项目承诺不使用专项债资金。

2022 年 9 月 20 日，潍坊市生态环境局峡山分局出具《关于峡山区幼儿园提升改造建设项目不纳入建设项目环境影响评价管理的说明》（潍峡环发〔2022〕32 号），该项目不纳入建设项目环境影响评价管理。

（四）项目规模与主要建设内容

根据项目批复证明，项目建设地点位于潍坊峡山生态经济开发区王家庄街道、岳山街道、郑公街道，项目总占地面积 34385 平方米，总建筑面积 15393 平方米，建设 6 处全日制公立幼儿园，新建教学楼等 5885 平方米、提升改造教学楼 9508 平方米、活动场所 18500 平方米。项目完成后，新增 59 个教学班，容纳幼儿 1770 人，教职工 236 人。项目总投资为 7145 万元。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2022 年 12 月至 2024 年 11 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：

91310110132206721U) 以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

(三) 项目收益与融资平衡专项评价报告

中准会计师事务所(特殊普通合伙)山东分所(以下简称“中准会计师事务所”)就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，中准会计师事务所现持有济南市历下区市场监督管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码：9137010008400119X3) 以及山东省财政厅核发的执业证书编号为 110001703701 的《会计师事务所分所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，中准会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

(四) 法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》(统一社会信用代码：31370000MD0194025T)，经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）流动性风险

本次发行的专项债券可以在银行间债券市场、证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、证券交易所市场资金供需状况、投资者分布及投资者投资偏好变化等因素可能影响本次发行债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

（二）评级变动风险

在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而对本期债券投资者带来一定的风险。

（三）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调整，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（四）偿付风险

本期债券根据“财预[2016]155号文”第三条规定，专项

债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理，偿债较有保障，但项目产生的运营收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的机关法人，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（十八期）—2023 年山东省政府专项债券（二十二期）潍坊市峡山区幼儿园提升改造建设项目法律意见书》之签署页）

山东众成清泰（潍坊）律师事务所



经办律师：陈为涛

经办律师：李想

2023 年 4 月 11 日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000MMD0194025T

山东众成清泰（潍坊）

律师事务所，符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：



发证日期：

No. 80015238

中华人民共和国司法部监制