

2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项
债券（十八期）

——2023 年山东省政府专项债券（二十二期）

济南市莱芜区莱芜医药产业园三期

法律意见书



2023 年 4 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（十八期）——2023 年山东省政府专项债券（二十二期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：30 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 6000 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

莱芜医药产业园三期

（二）立项单位

本项目的立项单位为山东赢城控股集团有限公司，其中山东赢城产业发展集团有限公司持股 100%，股权穿透后由山东济莱控股集团有限公司实际控制，山东济莱控股集团有限公司系济南市莱芜区财政局持股 100%。

山东赢城控股集团有限公司成立于 2013 年 9 月 13 日，法定代表人为李良，注册资本为 5000 万，经营期限为 2013 年 9 月 13 日至无固定期限，公司类型为有限责任公司，注册地为山东省济南市莱芜区口镇街道办事处澳门南路中段（赢城集团大厦），主要从事：城市基础设施、市政工程、公用设施投资、建设及运营管理；水利基础设施建设；水资源开发利用；污水处理、河道治理；旅游开发；旧城改造；城镇化建设；新农村建设；政府授权范围内国有资产经营及产业投资（未经金融监管部门批准，不得从事吸收存款、融资担保、代客理财等金融业务）；项目投资策划及咨询；建材、钢材、木材、五金交电、阀门、管件、装饰材料、水暖器材、有色金属（贵金属除外）的批发零售；汽车租赁；机械设备租赁；物业管理；新能源发电站项目开发、建设、维护、运营管理及技术咨询；太阳能设备、光伏发电设备销售及安装。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经

营活动)

(三) 项目规划审批

1、2021 年 8 月 12 日，本项目取得《山东省建设项目备案证明》，项目代码：2108-371202-04-01-616504；

2、2022 年 1 月 2 日，本项目取得不动产证《鲁（2022）济南市不动产权第 0229292 号》；

3、2022 年 11 月 11 日，本项目取得济南市自然资源和规划局颁布的《中华人民共和国建设工程规划许可证建字第 370116202200767 号》。

(四) 项目规模与主要建设内容

项目位于莱城大道以西、汇河大道以南，占地面积约 100 亩，总建筑面积 10 万平方米，主要建设 10 幢标准车间及配套设施，用于医学医药研发及孵化。

(五) 项目建设期限

项目于 2021 年 8 月开工建设，计划于 2023 年 12 月底完工。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

(一) 信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要

发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

华兴会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“华兴会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，华兴会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91350100084343026U）以及福建省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，华兴会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码31370000F49010452Y），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）与项目建设相关的风险

本工程施工临时设施危险、有害因素主要有：工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。工程建筑物施工过程中施工总体布置、施工车辆运输危险、大件运输危险、施工用电的触电危险、施工期导流危险、开挖、施工期粉尘、施工机械伤害、施工期高处坠落危险以及物体打击伤害等。

（二）与项目收益相关的风险

本项目收入预测的准确性与当地经济发展情况、入园企业数量等因素关系密切，而上述这些因素都具有一定的不确定性。一是市场供需实际情况与预测值发生偏离；二是项目产品市场竞争力发生重大变化；三是项目产品和主要原材料的实际价格与预测价格发生较大偏离。风险控制措施：广泛搜集与项目具有相似性的产业园基础设施数据，充分论证、解读经济政策，科学选取样本，建立较为科学的预测模型。

（三）流动性风险

本期债券可以在银行间债券市场、证券交易所市场交易

流通，银行间债券市场、证券交易所市场资金供需状况、投资者分布及投资者投资偏好变化等因素可能影响本期债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

（四）评级变动风险

在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而对本期债券投资者带来一定的风险。

（五）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

总之，为实现项目正常运营，应提高风险意识，实施风险控制，以尽可能低的风险成本来降低风险发生的可能性，并将风险损失控制在最小程度。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国

家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东圣义律师事务所



经办律师：

李克尘

经办律师：

成国栋

2023 年 4 月 11 日

律师事务所执业许可证

该复印件仅限本所律师洽谈使用

统一社会信用代码: 31370000F49010452Y

山东圣义

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
该复印件仅限本所律师洽谈使用 他用无效!

执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 01 月 29 日

No. 70077449

中华人民共和国司法部监制