

2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十四至二十七期）

—2023 年山东省政府专项债券（三十至三十三期）

信用评级报告



上海新世纪资信评估投资服务有限公司

Shanghai Brilliance Credit Rating & Investors Service Co., Ltd.

评级声明

本评级机构对 2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十四至二十七期）—2023 年山东省政府专项债券（三十至三十三期）的信用评级作如下声明：

本次债券信用评级的评级结论是本评级机构以及评级分析员在履行尽职调查基础上，根据本评级机构的地方政府债券信用评级标准和程序做出的独立判断。本次评级所依据的评级方法与模型是新世纪评级《公共融资评级方法与模型（中国地方政府债券）》。上述文件可于新世纪评级官方网站查询。

本评级机构及本次地方政府债券信用评级分析员与债务人之间不存在除本次信用评级事项委托关系以外的任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系，并在信用评级过程中恪守诚信原则，保证出具的评级报告客观、公正、准确、及时。

本评级机构的信用评级和其后的跟踪评级均依据地方政府所提供的资料，地方政府对其提供资料的合法性、真实性、完整性、准确性负责。

鉴于信用评级的及时性，本评级机构将对地方政府债券进行跟踪评级。在信用等级有效期内，地方政府在财政、地方经济外部经营环境等发生重大变化时应及时向本评级机构提供相关资料，本评级机构将按照相关评级业务规范，进行后续跟踪评级，并保留变更及公告信用等级的权利。

本次地方政府债券信用评级结论不是引导投资者买卖或者持有地方政府发行的各类金融产品，以及债权人向地方政府授信、放贷或赊销的建议，也不是对与地方政府相关金融产品或债务定价作出的相应评论。

本评级报告所涉及的有关内容及数字分析均属敏感性商业资料，其版权归本评级机构所有，未经授权不得修改、复制、转载、散发、出售或以任何方式外传。

概述

编号:【新世纪债评(2023) 010321】

评级对象	债项信用等级
2023年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十四期） ——2023年山东省政府专项债券（三十期）	AAA
2023年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十五期） ——2023年山东省政府专项债券（三十一期）	AAA
2023年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十六期） ——2023年山东省政府专项债券（三十二期）	AAA
2023年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十七期） ——2023年山东省政府专项债券（三十三期）	AAA

发行人主要数据及指标

项目	2020年	2021年	2022年
地区生产总值[百亿元]	727.98	830.96	874.35
地区生产总值增速[%]	3.5	8.3	3.9
人均地区生产总值[万元]	7.18	8.17	--
一般公共预算收入[百亿元]	65.60	72.84	71.04
其中:省级一般公共预算收入[百亿元]	1.84	2.45	2.33
税收比率[%]	72.53	75.17	67.50
一般公共预算自给率[%]	58.40	62.19	58.56
上级补助收入(一般公共预算)[百亿元]	32.96	32.18	38.44
政府性基金预算收入[百亿元]	72.79	79.77	60.80
其中:省级政府性基金预算收入[百亿元]	0.67	1.27	0.70
政府债务余额[百亿元]	165.92	199.93	235.88
其中:省级政府债务余额[百亿元]	13.70	15.33	17.92

注:根据2022年山东省统计年鉴、2022年山东省国民经济和社会发展统计公报、2022年山东省预算执行情况以及山东省财政厅提供的资料整理、计算。

分析师

邬羽佳 wyj@shxsj.com
 邵一静 syj@shxsj.com
 Tel: (021) 63501349 Fax: (021)63500872

上海市汉口路398号华盛大厦14F
<http://www.shxsj.com>

评级观点

- 山东省地理位置优越,矿产和海洋资源丰富,地区生产总值排名全国前列,以石油化工、机械等为主导的重工业发展基础较好,产业竞争力较强。
- 山东省经济增长的主要动力是投资和消费,近年来山东省投资结构持续优化,重点领域投资得到有效保障。
- 山东省财政收入规模保持在较高水平,其中,一般公共预算收支自给能力较强;政府性基金预算收入以国有土地使用权出让收入为主,对房地产市场存在一定依赖。
- 山东省政府债务规模较大且增长较快,偿债压力有所上升,但较强的经济和财政实力可为债务偿付提供较强保障,山东省地方政府债务风险总体可控。
- 山东省政府政务信息公开渠道丰富,信息透明度较高。同时,山东省制定了一系列重大且可行的地区经济、社会发展规划,政府战略管理能力较强。
- 本批债券募集资金拟用于山东省政府交通水利及市政产业园区发展项目,债券收入、支出、还本、付息等纳入山东省政府性基金预算管理,偿付保障程度高。
- 本批债券偿债资金主要来源于募投项目对应的运营收入。根据项目材料,总债务存续期内募投项目可偿债收益能够覆盖总债务融资本息,但需关注未来项目自建进展、各项收入等不达预期对项目偿债资金流的影响。

上海新世纪资信评估投资服务有限公司

2023年6月21日



信用评级报告

释义

新世纪评级，或本评级机构：上海新世纪资信评估投资服务有限公司

本批债券：2023年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十四至二十七期）—2023年山东省政府专项债券（三十至三十三期）

山东省政府信用质量分析

（一）山东省经济实力

近年来，山东省地区生产总值保持增长趋势，综合实力位居全国前列。作为工业大省和农业大省，山东省经济基础较好，产业竞争力较强，科技创新、丰富的人力资源和自然资源可为全省经济发展提供较高保障；但同时也持续面临着产业结构转型升级下的落后产能淘汰压力以及节能环保压力。投资和消费是拉动山东省经济增长的主要动力，近年来全省投资结构和消费结构持续优化。

山东省地处我国胶东半岛，位于渤海、黄海之间，黄河横贯东西，大运河纵穿南北，是我国重要的工业、农业和人口大省。全省土地面积 15.8 万平方公里，占全国的 1.6%。行政区划方面，截至 2022 年末，山东省下辖济南市、青岛市两个副省级市，以及淄博市、枣庄市、东营市、烟台市、潍坊市、济宁市、泰安市、威海市、日照市、临沂市、德州市、聊城市、滨州市和菏泽市十四个地级市。截至 2022 年末，全省常住人口 1.02 亿人，占全国总人口的 7.20%。

依托区位优势及丰富的劳动力资源等，山东省产业基础稳固，近年全省经济发展水平维持在全国领先地位。2020-2021 年，山东省分别实现地区生产总值 7.28 万亿元和 8.31 万亿元，按可比价格计算，分别比上年增长 3.5% 和 8.3%。2022 年，山东省实现地区生产总值 8.74 万亿元，按不变价格计算，比上年增长 3.9%；从三次产业结构看，2022 年山东省第一产业增加值为 0.63 万亿元，同比增长 4.3%；第二产业增加值为 3.50 万亿元，同比增长 4.2%；第三产业增加值为 4.61 万亿元，同比增长 3.6%；三次产业结构比由上年的 7.3：39.9：52.8 调整为 7.2：40.0：52.8。

图表 1. 2020-2022 年山东省主要经济指标及其增速情况（单位：亿元，%）

项目	2020 年		2021 年		2022 年	
	数额	增速	数额	增速	数额	增速
地区生产总值	72798.2	3.5	83095.9	8.3	87435.1	3.9
第一产业增加值	5364.4	2.7	6029.0	7.5	6298.6	4.3
第二产业增加值	28456.7	3.2	33187.2	7.2	35014.2	4.2
第三产业增加值	38977.2	3.8	43879.7	9.2	46122.3	3.6
人均地区生产总值（元）	71824.9	3.0	81727.0	7.9	--	--
社会消费品零售总额	29248.1	--	33714.5	15.3	33236.2	-1.4
固定资产投资	--	3.3	--	5.1	--	6.1
进出口总额（亿美元/亿元）	3184.5	7.5	4538.7	42.5	33324.9	13.8
城镇居民人均可支配收入（元）	43726.3	3.3	47066.4	7.6	49050	4.2

注 1：根据 2022 年山东省统计年鉴以及 2022 年山东省国民经济和社会发展统计公报整理、计算

注 2：2022 年人均地区生产总值数据未披露；2020-2021 年进出口总额单位为亿美元，2022 年进出口总额单位为亿元

山东省拥有天然的地理区位优势和资源禀赋，已发现矿产种类 148 种，其中金、石油、金刚石、石膏、品质石墨、钾盐等矿产储量丰富，位居全国前列。依靠优越的地理位置和丰富的自然资源，山东省长期以来一直是我国重要的农业大省，地区主要产品原盐、水产品、原油、棉花、油料等产量占全国的比重均处于较高水平。2022 年山东省农林牧渔业总产值为 1.21 万亿元，同比增长 4.8%；粮食总产量 1108.8 亿斤，增长 8.6 亿斤，连续 9 年过千亿斤；水产品总产量（不含远洋渔业产量）为 843.9 万吨，同比增长 2.8%。

山东省制造业基础较好，工业体量持续位居全国前列，但全省工业结构仍以重工业和传统行业为主，行业发展处于价值链中低端，面临较大环境保护、技术升级转型等压力。在此背景下，近年来全省持续推动新旧动能转换工程，化解钢铁、煤炭、电解铝、火电、建材等高耗能行业过剩产能，不断培育以新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、现代海洋、医养健康等行业为主的新动能，目前动能转换已初见成效，工业经济增速整体有所提升。2022 年，山东省全部工业增加值为 2.87 万亿元，同比增长 4.4%。全年全省高技术制造业增加值增长 14.4%，高于规模以上工业 9.3 个百分点。其中，锂离子电池制造、集成电路制造、电子专用材料制造等新能源新材料相关行业增长较快，增加值增速分别为 86.9%、38.6%和 60.7%，分别高于规模以上工业 81.8、33.5 和 55.6 个百分点。

服务业方面，近年来山东省服务业保持发展态势，服务业主导型经济结构进一步巩固。2022 年全省服务业实现增加值 4.61 万亿元，同比增长 3.6%，占全省生产总值比重为 52.8%，对经济增长的贡献率为 50.6%。同时，山东省持续推动服务业转型与发展，服务业新动能增势强劲。2022 年全省规模以上服务业营业收入比上年增长 6.6%。重点行业支撑作用明显，信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业、科学研究和技术服务业企业营业收入分别增长 12.5%、12.1%和 9.2%。

经济发展驱动力方面，投资和消费是拉动经济增长的主要动力，近年来山东省投资结构和消费结构持续优化。投资方面，2022 年全省固定资产投资同比增长 6.1%，三次产业投资结构为 1.7：34.4：63.9。在重点投资领域中，基础设施投资增长 11.7%，占固定资产投资的比重为 20.2%，比上年提高 1.0 个百分点；高新技术产业投资增长 19.2%，高于工业投资增速 6.4 个百分点。消费方面，2022 年全省社会消费品零售总额 3.32 万亿元，比上年下降 1.4%。其中消费升级趋势明显，品质类消费保持良好增长势头，限额以上单位书报杂志类、化妆品类和金银珠宝类零售额分别比上年增长 4.1%、19.4%和 4.1%。绿色升级类消费需求持续释放，限额以上新能源汽车、能效等级为 1 级和 2 级的家电类商品零售额分别增长 125.3%和 24.8%。从消费方式看，全年全省实现网上零售额 6698.7 亿元，比上年增长 7.5%。

作为我国最早开放的十四个沿海省份之一，山东省也是我国对外贸易的重要口岸之一，但近年来受全球经济变化和国内供需变动等因素影响，全省对外贸易情况有所波动。2022 年全省进出口总额 3.3 万亿元，比上年增长 13.8%，其中出口额为 2.0 万亿元，增长 16.2%；进口额为 1.3 万亿元，增长 10.3%。

区域发展方面，山东省有 7 个市为沿海城市，目前已形成山东半岛蓝色经济区、黄河三角洲高效生态经济区、省会城市经济圈以及西部经济隆起带的发展格局。从各经济区的发展规划看，山东半岛蓝色经济区主要发展海洋经济；省会城市群经济圈主要依托省会城市优势带动周边地区发展；黄河三角洲高效生态经济区主要发展高效和循环经济；西部经济隆起带主要致力于建设具有较强竞争力的特色产业基地¹，使西部地区成为山东经济发展新引擎。四大经济区均依托自身优势，协调发展，共同推动山东省产业结构转型和升级。此外，2018 年 1 月，国务院正式批复《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》，同意设立山东新旧动能转换综合试验区，该区位于山东省全境，包括济南、青岛、烟台三大核心城市，十四个设区市的国家和

¹ 西部经济隆起带主要以发展高端高质高效产业为方向，强化创新驱动、园区带动、合作拉动、区域联动，建设优质农产品生产加工、现代能源化工、有色金属深加工、商贸物流和文化旅游等产业基地，发展壮大装备制造、医药、新材料等优势产业集群，构建完善的现代产业体系。

省级经济技术开发区、高新技术产业开发区以及海关特殊监管区域，形成“三核引领、多点突破、融合互动”的新旧动能转换总体布局。

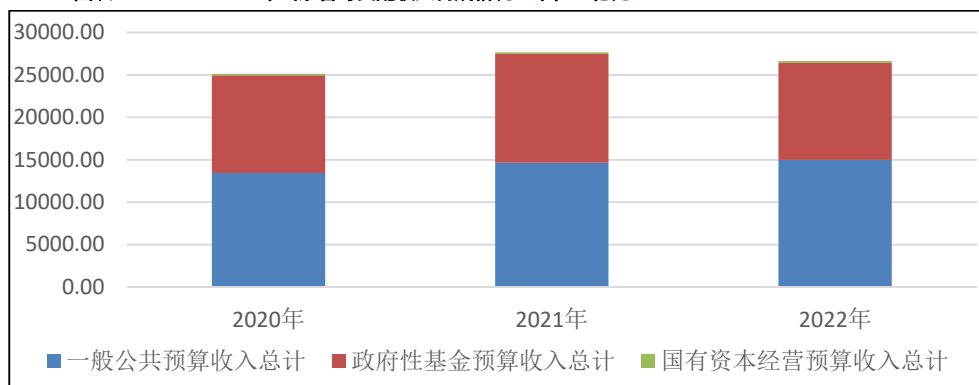
未来，山东省将深入实施科教强鲁人才兴鲁战略，加快建设高水平创新型省份；坚定不移推动新旧动能转换，塑强现代产业新优势；加快发展数字经济，全面推进数字化转型；坚持扩大内需战略基点，主动融入新发展格局；优先发展农业农村，打造乡村振兴齐鲁样板；奋力向海图强，开创经略海洋新局面；统筹推进区域协调发展，发挥山东半岛城市群龙头作用；聚力改革攻坚，加快构建高质量发展体制机制；全面扩大高水平开放，打造对外开放新高地。

（二）山东省财政实力

山东省财政收入规模保持在较高水平，其中，可支配收入稳定性较高；一般公共预算收支自给能力相对较强；国有土地使用权出让收入是政府性基金预算收入的主要组成部分，房地产市场和土地市场情况对基金预算收入产生一定影响。

2020-2022年，山东省分别实现可支配收入²2.52万亿元、2.78万亿元和2.67万亿元，其中，2021年主要受益于较大规模国有土地使用权出让相关收入实现，全省可支配收入增长较快，2022年则受房地产市场低迷等因素影响，国有土地使用权出让收入下降较多，全省可支配收入相应下滑。山东省可支配收入主要来源于一般公共预算收入总计，同期一般公共预算收入总计占可支配收入的比重分别为53.51%、53.04%和56.24%。

图表 2. 2020-2022年山东省可支配收入构成情况（单位：亿元）



注：根据山东省财政厅提供数据整理、绘制

1. 山东省一般公共预算收支情况

与经济发展水平相适应，山东省一般公共预算收入在全国处于较高水平，但近年来受宏观经济以及减税降费等因素影响有一定波动。2020-2022年，全省分别完成一般公共预算收入6559.93亿元、7284.46亿元和7104.04亿元，同比分别增长0.5%、11.0%和-2.5%。2020年受经济下行压力加大、实施更大规模减税降费等因素影响，一般公共预算收入增长缓慢；2021年全省经济持续回暖，一般公共预算收入实现恢复性增长；2022年主要受实施组合式税费支持政策等因素影响，当年一般公共预算收入有一定下降。考虑到上级补助收入、上年结余、债务收入及调入资金等因素后，2020-2022年全省一般公共预算收入总计分别为13463.61亿元、14738.74亿元和14993.15亿元。

从一般公共预算收入结构看，山东省一般公共预算收入以税收收入为主，2020-2022年税收比率分别为72.53%、75.17%和67.50%，有一定波动。2020-2022年，全省分别完成税收收入4757.62亿元、5475.99亿元和4795.46亿元，同比分别增长-1.9%、15.1%和-12.4%。从税收结构看，山东省税种以增值税和所得税为主，2022年增值税和企业所得税分别为1436.36亿元和

² 可支配收入=一般公共预算收入总计+政府性基金预算收入总计+国有资本经营预算收入总计。

839.50 亿元，占当年税收收入的比重分别为 29.95%和 17.51%。

2020-2022 年，山东省非税收入分别完成 1802.31 亿元、1808.47 亿元和 2308.58 亿元，同比分别增长 7.4%、0.3%和 27.7%，2022 年受各级加大非经营性国有资产处置力度影响，非税收入增长较快。山东省非税收入以行政事业性收费收入、专项收入和国有资源（资产）有偿使用收入为主，2022 年以上三项合计实现收入 1806.37 亿元，合计占当年非税收入的 78.25%。

图表 3. 2020-2022 年山东省一般公共预算收入构成情况（单位：亿元）

科目	2020 年	2021 年	2022 年
税收收入：	4757.62	5475.99	4795.46
主要科目：增值税	1814.47	2030.31	1436.36
企业所得税	686.55	867.43	839.50
个人所得税	182.06	243.40	265.47
城市维护建设税	283.97	324.72	311.01
房产税	165.57	188.96	213.81
非税收入：	1802.31	1808.47	2308.58
主要科目：专项收入	360.11	378.94	453.14
行政事业性收费收入	308.32	336.99	337.74
国有资源（资产）有偿使用收入	743.58	619.19	1015.48
一般公共预算收入合计	6559.93	7284.46	7104.04
其中：上级补助收入	3296.38	3217.97	3843.70
债务收入	1210.53	1535.47	1051.97
上年结余	384.60	426.30	860.52
调入资金	1459.63	1694.70	1455.76
一般公共预算收入总计	13463.61	14738.74	14993.15

注：根据山东省财政厅提供数据整理、绘制

2020-2022 年，山东省一般公共预算支出分别完成 11233.52 亿元、11713.16 亿元和 12131.54 亿元，同比分别增长 4.6%、9.5%和 3.6%。山东省一般公共预算支出主要集中于教育、社会保障和就业、农林水、城乡社区、一般公共服务和卫生健康等领域，各项重点支出得到有效保障。2020-2022 年，以上 6 个领域支出合计分别为 8224.09 亿元、8617.59 亿元和 9149.01 亿元，占全省一般公共预算支出的比重分别为 73.21%、73.57%和 75.42%。2020-2022 年全省一般公共预算自给率³分别为 58.40%、62.19%和 58.56%。考虑到上解上级支出、债务还本支出及年终结余等因素后，2020-2022 年山东省一般公共预算支出总计与收入总计实现平衡。

图表 4. 2020-2022 年山东省一般公共预算支出构成情况（单位：亿元）

科目	2020 年	2021 年	2022 年
主要支出科目：			
一般公共服务支出	1118.07	1136.11	1214.69
公共安全支出	631.66	635.20	633.09
教育支出	2283.84	2411.09	2628.92
科学技术支出	298.62	372.32	312.98
文化旅游体育与传媒支出	170.11	180.36	167.40
社会保障和就业支出	1657.53	1863.39	1962.58
卫生健康支出	1045.50	1092.72	1235.29
节能环保支出	291.54	266.79	218.49
城乡社区支出	1053.86	1087.33	998.86
农林水支出	1065.29	1026.95	1108.67
交通运输支出	375.89	326.26	302.38
一般公共预算支出合计	11233.52	11713.16	12131.54

³ 一般公共预算自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出*100%，下同。

科目	2020年	2021年	2022年
其中：上解上级支出	254.16	173.42	174.35
债务还本支出	948.74	1334.81	872.57
年终结余	426.30	860.52	1154.60
一般公共预算支出总计	13463.61	14738.74	14993.15

注：根据山东省财政厅提供数据整理、绘制

从省级一般公共预算收支情况看,2020-2022年山东省级一般公共预算收入分别完成183.66亿元、244.79亿元和232.73亿元,其中税收收入分别为67.80亿元、142.99亿元和133.29亿元,受减税降费等因素影响,2020年税收收入规模有限;同期,非税收入分别完成115.86亿元、101.80亿元和99.43亿元。2020-2022年,山东省级一般公共预算支出分别完成1028.64亿元、1264.46亿元和1190.47亿元,主要集中于教育、农林水、社会保障和就业等方面,省级一般公共预算收入对其一般公共预算支出覆盖程度较低。考虑到上解上级支出、债券转贷支出及安排稳定调节基金等因素后,2020-2022年山东省级一般公共预算支出总计与收入总计实现平衡。

青岛市于1986年10月获国务院批准成为计划单列市,并获得相当于省一级的经济管理权限,经济发展较好,财政实力较强。在一般公共预算收支不考虑青岛市的情况下,收入方面,2020-2022年山东省(不含青岛)一般公共预算收入分别完成5306.08亿元、5916.16亿元和5830.79亿元。支出方面,2020-2022年山东省(不含青岛)一般公共预算支出分别完成9648.87亿元、10006.40亿元和10435.37亿元,一般公共预算自给率分别为54.99%、59.15%和55.88%。考虑到上级补助收入、上年结余、上解上级支出、结转下年支出等因素后,2020-2022年山东省(不含青岛)一般公共预算收入总计和支出总计实现平衡。

2.山东省政府性基金预算收支情况

2020-2022年,山东省政府性基金预算收入分别完成7278.99亿元、7976.94亿元和6080.41亿元,同比分别增长8.0%、9.6%和-23.8%,2022年下降主要系国有土地使用权出让收入减少所致。从收入结构看,山东省政府性基金预算收入主要集中于国有土地使用权出让收入;从管理角度看,土地出让收入相关收益主要集中于地市级政府。考虑到上级补助收入、上年结余、债务收入及调入资金等因素后,2020-2022年山东省政府性基金预算收入总计分别为11529.18亿元、12855.19亿元和11441.69亿元。

山东省政府性基金预算收入对土地的依赖程度较高,2020-2022年全省国有土地使用权出让收入占政府性基金预算收入的比重分别为91.36%、89.47%和88.75%。2020-2022年山东省国有土地使用权出让收入同比分别增长9.3%、7.3%和-24.4%。

图表5. 2020-2022年山东省政府性基金预算收入构成情况(单位:亿元)

科目	2020年	2021年	2022年
主要收入科目:			
国有土地使用权出让收入	6650.24	7137.14	5396.25
国有土地收益基金收入	63.05	79.32	40.14
城市基础设施配套费收入	444.60	520.95	340.05
车辆通行费	15.74	9.56	2.74
政府性基金预算收入合计	7278.99	7976.94	6080.41
其中：上级补助收入	335.28	37.38	38.57
债务收入	3292.59	4098.54	4172.72
上年结余	574.29	617.71	1005.24
调入资金	48.03	124.62	144.76
政府性基金预算收入总计	11529.18	12855.19	11441.69

注：根据山东省财政厅提供数据整理、绘制

2020-2022 年，山东省政府性基金预算支出分别完成 9779.86 亿元、9720.64 亿元和 9080.04 亿元，主要为城乡社区支出。同期，山东省政府性基金预算城乡社区支出分别完成 6695.71 亿元、7243.95 亿元和 5637.85 亿元，分别占当年全省政府性基金预算支出的 68.46%、74.52%和 62.09%。2020-2022 年，山东省政府性基金预算自给率⁴分别为 74.43%、82.06%和 66.96%，基金预算收入对基金预算支出的保障程度尚可。

图表 6. 2020-2022 年山东省政府性基金预算支出构成情况（单位：亿元）

科目	2020 年	2021 年	2022 年
主要支出科目：			
城乡社区支出	6695.71	7243.95	5637.85
交通运输支出	19.53	9.96	3.93
社会保障和就业支出	19.99	14.00	18.07
政府性基金预算支出合计	9779.86	9720.64	9080.04
其中：调出资金	952.85	1004.86	805.98
年终结余	617.71	1005.24	789.20
政府性基金预算支出总计	11529.18	12855.19	11441.69

注：根据山东省财政厅提供数据整理、绘制

从省级政府性基金预算收支情况看，2020-2022 年山东省级政府性基金预算收入分别完成 67.27 亿元、126.92 亿元和 69.85 亿元，同比分别增长-22.3%、88.7%和-45.0%。2020-2022 年，山东省级政府性基金预算支出分别完成 113.79 亿元、86.00 亿元和 171.84 亿元。与收入结构相一致，2022 年省级政府性基金预算支出主要系国有土地使用权出让相关支出、棚户区改造专项债券相关支出等。考虑到专项债券收入、中央转移支付补助收入、市县上解收入及上年结转收入等因素后，2020-2022 年山东省级政府性基金预算支出总计与收入总计实现平衡。

在政府性基金预算收支不考虑青岛市的情况下，2020-2022 年山东省（不含青岛）分别完成政府性基金预算收入 6109.08 亿元、6784.21 亿元和 5184.56 亿元；同期，山东省（不含青岛）政府性基金预算支出分别完成 8259.63 亿元、8240.14 亿元和 7748.57 亿元，政府性基金预算自给率分别为 73.96%、82.51%和 66.91%。考虑到上解上级支出、调出资金及年终结余等因素后，2020-2022 年山东省（不含青岛）政府性基金预算支出总计和收入总计实现平衡。

3.山东省国有资本经营预算收支情况

山东省国有资本经营预算收入规模较小，2020-2022 年分别实现 155.23 亿元、163.33 亿元和 183.07 亿元，国有资本经营预算收入逐年增长，主要系利润收入增加及部分市国有股权产权转让等一次性收入增加较多所致。山东省国有资本经营预算收入主要以国有企业上缴利润收入、股利和股息收入以及产权转让收入为主，2020-2022 年上述三项收入合计在国有资本经营预算收入中所占比重分别为 91.83%、91.65%和 80.44%。考虑到转移支付和上年结余因素后，2020-2022 年，山东省国有资本经营预算收入总计分别为 167.11 亿元、192.12 亿元和 224.23 亿元。

2020-2022 年，山东省国有资本经营预算支出分别完成 62.06 亿元、72.56 亿元和 81.21 亿元。目前，解决历史遗留问题及改革成本支出、国有企业资本金注入支出是山东省国有资本经营预算支出的主要方向，2022 年上述两项支出合计占全省国有资本经营预算支出的比重为 80.86%。考虑到上年结余、年终结余等因素后，2020-2022 年山东省国有资本经营预算支出总计和收入总计实现平衡。

⁴ 政府性基金预算自给率=政府性基金预算收入/政府性基金预算支出*100%。

（三）山东省政府债务状况

山东省政府债务规模较大，近年来随着债务规模的增长，偿债压力有所增长，但较强的经济和财政实力能够为债务偿付提供较高保障。山东省财政资金的流动性较好，对债务的管控措施较为完善，债务风险总体可控。

根据山东省财政厅提供的数据，截至 2022 年末山东省（含青岛）政府债务余额为 23588.02 亿元，其中一般债务余额为 7556.22 亿元，专项债务余额为 16031.80 亿元。从举债主体所在地方政府层级来看（含青岛），2022 年末山东省级、市县级政府债务余额分别为 1792.43 亿元和 21795.59 亿元，债务分布情况较 2021 年末变化不大。2022 年，中央批准的山东省政府债务限额为 24415.60 亿元，其中一般债务限额 8024.75 亿元，专项债务限额 16390.85 亿元，当年末全省政府债务余额控制在债务限额以内。

图表 7. 近年来山东省政府债务情况（单位：亿元）

项目	2020 年末	2021 年末	2022 年末
一般债务余额	7054.75	7367.05	7556.22
其中：省级	1141.90	1287.73	1411.62
市县级	5912.85	6079.32	6144.60
专项债务余额	9537.08	12625.68	16031.80
其中：省级	228.10	245.69	380.81
市县级	9308.98	12379.99	15650.99
政府债务余额	16591.83	19992.73	23588.02

注：根据山东省财政厅提供数据整理绘制

从未来偿债年度看，山东省（含青岛）政府债务期限结构相对合理，其中 2023-2026 年到期需偿还的政府债务比重分别为 10.1%、9.2%、3.8%和 8.4%，2027 年及以后年度到期需偿还的政府债务比重为 68.5%。

图表 8. 2022 年末山东省（含青岛）政府债务余额未来偿债情况表

偿债年度	政府债务	
	金额（亿元）	比重（%）
2023 年	2381.82	10.1
2024 年	2169.80	9.2
2025 年	892.33	3.8
2026 年	1990.91	8.4
2027 年及以后	16153.16	68.5
合计	23588.02	100.0

注：由山东省财政厅提供的数据整理绘制

山东省经济保持良好发展趋势，地区生产总值全国排名前列；全省一般公共预算收入在全国处于较高水平，可支配收入稳定性较高。山东省较强的经济发展水平和财政实力可为债务偿还提供有力保障。山东省政府不仅掌握着财政性货币资金，而且经营着政府性资产和土地、矿产、森林、岸线、航线等资源性资产。山东省政府资金、资产、资源的规范使用，及其在空间和时间上的配置合理性，将提高资金、资产、资源的使用效率，有利于政府资金的调配和债务的及时偿付。同时，山东省政府拥有的优质资产有一定的增值空间，且可形成稳定的现金收益，为偿还债务提供进一步支撑。

政府债务管控方面，近年来山东省积极推进地方政府债务债券化改革，坚持融资发展和风险防范并重，多举措管好用好政府债务资金。2019 年 11 月，山东省财政厅等五部门印发《关于做好政府专项债券发行及项目配套融资工作的实施意见》（鲁财债〔2019〕50 号），指导各级政府 and 部门积极推行“专项债券+市场化融资”组合融资模式；用好专项债券作为重大项目资

本金政策；切实保障在建项目后续融资；合理提高长期专项债券比例；加强专项债券项目库管理；强化专项债券资金监管；加快新增债券发行使用进度；全面推进债务信息公开。2020年8月，山东省财政厅和山东省发展和改革委员会印发《关于加快专项债券发行使用有关工作的紧急通知》（鲁财债〔2020〕47号），指导各级政府和部门加快专项债券项目实施进度，抓紧做好债券发行工作，依法合规调整专项债券用途，强化负面清单管理，加快债券资金拨付使用进度，加强债券资金使用监管，严控专项债券风险。2021年10月，山东省财政厅印发《关于印发山东省政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（鲁财预〔2021〕53号），指导各级政府和部门加强政府专项债券项目资金绩效管理，提高政府债券资金使用效益。

政府债务风险防范方面，山东省组织开展省级、市本级和县级债务风险指标测算，全面掌握各级债务风险状况；加强日常监控，完善债务统计报告制度，及时了解债务增减变化和风险状况，定期进行数据分析研究；拟订防范债务风险工作方案，排查债务风险点，健全化解债务风险措施。同时，山东省加强债务管理的考核监督，明确要求将债务收支全面纳入预算管理，不得超限额或在预算之外举借债务，不得以支持公益性事业发展名义举借债务用于经常性支出或楼堂馆所建设；将政府性债务率纳入对下考核范围，依法加强对政府性债务的审计监督。

为进一步规范山东省各级政府举债融资行为，防范和化解地方政府性债务风险，山东省人民政府办公厅于2017年9月30日印发《山东省人民政府办公厅关于规范政府举债融资行为防控政府性债务风险的意见》（鲁政办字〔2017〕154号）（简称“意见”），分别就防范化解地方政府性债务风险、控制新增政府性债务规模、化解存量政府性债务、规范政府和社会资本合作及政府购买服务行为、纠正违法违规举债融资担保行为、切实加强政府性债务信息公开、健全跨部门联合监管问责机制等方面，提出了具体的政策措施。2018年11月11日，山东省人民政府办公厅印发《山东省人民政府办公厅关于印发山东省政府性债务管理暂行办法的通知》（鲁政办字〔2018〕219号），提出各级政府对本地区政府性债务实行统一领导、加强政府投资项目源头管控、政府债务余额实行限额管理、政府债务分类纳入全口径预算管理、划清政府债务与企业债务的界限、依法依规有序推进政府和社会资本合作、建立政府债务风险防控预警和应急处置机制、强化债务工作绩效考核等具体政策措施。

（四）山东省政府治理状况

山东省政府不断深化行政审批制度改革，负面清单制度初见成效，政府运行效率与服务能力不断提升；政务信息披露及时，渠道丰富，信息透明度较高；山东省立足地区实际，制定了一系列重大且可行的地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。

山东省政府不断深化行政审批制度改革，提高政府管理科学化水平，政府运行效率与服务能力不断提升。2018年，山东省取消下放省级行政权力事项37项，其中，取消10项、下放27项，涉及行政许可26项、行政处罚3项、行政强制1项、行政确认2项、其他行政权力事项4项、证明事项1项；2019年，山东省取消省级行政权力事项10项，承接下放管理层级行政权力事项9项；取消4项市级行政许可事项，承接下放至市级实施的行政许可事项1项；取消5项县级行政许可事项，承接下放至县级实施的行政许可事项1项。2020年3月，山东省委、省政府发布《关于深化制度创新加快流程再造的指导意见》，提出大幅压减行政权力事项，3年内将省级行政许可事项压减50%以上。2022年7月，省政府印发《关于全面实行行政许可事项清单管理的通知》，并公布山东省行政许可事项清单（2022年版），将依法设定的行政许可事项全部纳入清单管理，清单之外一律不得违法实施行政许可。

山东省政府信息透明度水平总体较好，能够根据《中华人民共和国政府信息公开条例》、《山东省政府信息公开办法》等法律、法规的规定，较及时地披露政务信息。2021年，省政府及省政府办公厅共制发规章6件、行政规范性文件9件，废止规章17件、行政规范性文件0件。2022年，山东省继续将政府信息公开作为推进全面深化改革、全面依法治省，建设法治政府、

阳光政府的重大举措，制发了《山东省公共数据开放办法》（2022年1月31日山东省人民政府令第344号公布，自2022年4月1日起施行）等规章文件，进一步加大工作推动力度，全省政府信息公开步伐不断加快，公开实效明显提升。

山东省以加强管理服务、政策执行、民生领域、权力运行等方面信息公开为工作重点，切实保障人民群众知情权、参与权、表达权和监督权，助力深化改革、经济发展、民生改善和政府建设。2021年，省政府和省政府办公厅共受理政府信息公开申请1419件，信息公开投诉举报28件，因依申请公开引发的行政复议案件43件，行政诉讼案件13件。未来，山东省政府将着力抓好制度机制的健全和落实工作，加强政府信息公开，做好监督检查和考核评估工作，进一步推进重点领域信息公开和相关政策解读，加强政策解读和社会关切回应工作，为建设法治政府、阳光政府做出积极贡献。

近年来，山东省政府在我国社会建设、经济发展、文化强国战略等的引导下，积极制定并稳步实施了《省会城市群经济圈发展规划》、《胶东经济圈一体化发展规划》、《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》以及《山东省新旧动能转换综合试验区建设总体方案》等一系列重要发展规划，为山东省经济发展和社会建设指明了方向。

在经济结构调整和转型升级方面，山东省积极实施新旧动能转换发展战略，加快淘汰落后动能、加快提升传统动能、加快培育新动能、加快增强创新能力、加快深化改革开放、加快释放市场活力。目前山东省新旧动能转换已初见成效，正朝着“取得突破”加速迈进。具体来看，2021年全省传统产业加快升级，实施500万元以上技改项目1.2万个，建设省级工业互联网平台115个，“上云用云”企业超过35万家；裕龙岛炼化一体化等重大项目加快推进，万华百万吨乙烯项目达产；完成粗钢产量、焦炭产能压减任务，整合转移炼油产能780万吨。未来，山东省仍将大力推进新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、现代海洋、医养健康、高端化工、现代高效农业、文化创意、精品旅游、现代金融“十强”产业集群式发展；深入实施创新驱动发展战略，优化创新资源配置，强化科技创新供给；聚焦关键环节和重点领域，强化有效制度供给；着力构建开放型经济发展新体制，释放新旧动能转换潜力。

在体制建设方面，为适应国内外经济结构深刻调整、发展方式加快转变的新要求，山东省不断推进制度建设和体制创新，深化行政管理体制改革、财税体制改革、所有制结构改革和农村经济体制改革，充分发挥市场配置资源的基础性作用。2021年1月，山东省委、省政府印发了《中共山东省委山东省人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》，对当前和今后一个时期优先发展农业农村、全面推进乡村振兴作出了全面安排部署。2022年4月，山东省委办公厅、省政府办公厅印发《贯彻〈关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见〉的实施意见》，坚持农业农村优先发展，按照“取之于农、主要用于农”的要求，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，加快补上“三农”发展短板，集中支持乡村振兴重点任务。

在扩大开放方面，山东省继续深化实施互利共赢的对外开放战略，主动对接“一带一路”倡议，加强与“一带一路”倡议沿线国家经贸合作与人文交流，进一步拓展全省在国际合作领域的广度和深度。2018年7月，山东省人民政府办公厅印发《山东省深化与世界500强及行业领军企业合作行动方案（2018-2020年）》（鲁政办字〔2018〕106号），围绕深化合作内涵、完善招商机制、拓展招商渠道、增强园区承载力、优化营商环境、加大支持力度等方面提出具体措施。

（五）外部支持

山东省是中国（山东）自由贸易试验区（简称“山东省自贸试验区”）、中国—上海合作组织地方经贸合作示范区（简称“上合示范区”）以及山东新旧动能转换综合试验区（简称“新

旧动能转换综合试验区”)“三区叠加”的重点开发区域,是环渤海经济圈、中原经济区以及京津冀一体化等国家级区域发展规划的重要交汇处。1992年,党的十四大报告中提出要加快环渤海地区(即“环渤海经济圈”)的开发、开放,将这一地区列为全国开放开发的重点区域之一,目前环渤海地区已成为继珠江三角洲、长江三角洲之后的中国经济第三个“增长极”,山东省是环渤海地区重要的组成部分。2011年,建设中原经济区上升为国家战略,中原经济区是国家重要的粮食生产和现代农业基地、全国“三化”协调发展示范区、全国重要的经济增长板块、全国区域协调发展的战略支点和重要的现代综合交通枢纽、华夏历史文明传承创新区,其范围包含了山东省聊城市、菏泽市和泰安市东平县。2016年2月,《“十三五”时期京津冀国民经济和社会发展规划》印发实施,这是全国第一个跨省市的区域“十三五”规划,明确了京津冀地区未来五年的发展目标,规划支持山东的聊城、德州、滨州、东营等周边毗邻地区融入京津冀协同发展国家战略,打造京津冀协同发展示范区。2018年1月,国务院正式批复《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》,同意设立新旧动能转换综合试验区,新旧动能转换综合试验区以新技术、新产业、新业态、新模式为核心,以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑,积极探索新旧动能转换模式,为促进全国新旧动能转换、建设现代化经济体系作出积极贡献。2019年8月,国务院印发《中国(山东)自由贸易试验区总体方案》,山东省自贸试验区旨在全面落实中央关于增强经济社会发展创新力、转变经济发展方式、建设海洋强国的要求,加快推进新旧发展动能接续转换、发展海洋经济,形成对外开放新高地。2019年9月,国务院正式批复《中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设总体方案》,同意设立上合示范区,上合示范区旨在打造“一带一路”倡议,拓展国际物流、现代贸易、双向投资、商旅文化交流等领域合作,着力推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。2021年4月,国务院批复同意《济南新旧动能转换起步区建设实施方案》,支持济南建设新旧动能转换起步区,形成黄河流域生态保护和高质量发展的新示范、山东新旧动能转换综合试验区的新引擎、高水平开放合作的新平台和绿色智慧宜居的新城区。2022年9月,国务院印发《关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》,支持山东在深化新旧动能转换基础上,着力探索转型发展之路,进一步增强区域发展活力动力,加快推动绿色低碳高质量发展。受益于相关国家级战略,未来山东省发展面临良好机遇。

本批债券信用质量分析

(一) 主要条款

2023年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券(二十四至二十七期)—2023年山东省政府专项债券(三十至三十三期)计划发行总额为108.43亿元,品种为记账式固定利率附息债,债券期限分别为10年、10年、30年和7年,计划发行规模分别为3.77亿元、9.85亿元、92.83亿元和1.98亿元。其中7年期债券利息每年支付一次,10年期和30年期债券利息每半年支付一次,发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通,债券到期后一次性偿还本金并支付最后一期利息。

图表 9. 拟发行的本批债券概况

债券名称:	2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十四至二十七期）—2023 年山东省政府专项债券（三十至三十三期）
发行规模:	人民币 108.43 亿元
债券期限:	10 年、10 年、30 年、7 年
债券利率:	固定利率
付息方式:	7 年期债券利息每年支付一次，10 年期和 30 年期债券利息每半年支付一次，最后一期利息随本金一起支付
增级安排:	无

资料来源：山东省财政厅

（二）募集资金用途

本批债券计划发行总额为 108.43 亿元，全部为新增专项债券。募集资金专项用于省本级、济南市、淄博市、东营市、烟台市、济宁市、泰安市、威海市、日照市、德州市、聊城市、滨州市、菏泽市的交通水利及市政产业园区发展项目。

图表 10. 各地市拟使用本批债券募集资金情况（单位：亿元）

期限 地市	10 年	10 年	30 年	7 年	合计
省本级	1.00	--	7.00	--	8.00
济南市	1.40	7.10	34.04	--	42.54
淄博市	--	1.45	0.74	--	2.19
东营市	0.40	--	2.09	--	2.49
烟台市	0.40	0.70	4.31	--	5.41
济宁市	--	0.60	5.10	--	5.70
泰安市	--	--	--	1.98	1.98
威海市	0.27	--	11.10	--	11.37
日照市	0.20	--	3.66	--	3.86
德州市	--	--	14.87	--	14.87
聊城市	--	--	1.90	--	1.90
滨州市	--	--	5.90	--	5.90
菏泽市	0.10	--	2.12	--	2.22
合计	3.77	9.85	92.83	1.98	108.43

资料来源：山东省财政厅

（三）偿付保障分析

1.2023 年山东省政府专项债券（三十期）

本期债券涉及募投项目 9 个，债券期限为 10 年，本期债券收入、支出、还本、付息等纳入山东省政府性基金预算管理，偿付保障程度高。本期债券募投项目收入主要来源于项目运营收入和土地出让收入，总债务存续期⁵内募投项目可偿债收益能够覆盖总债务融资本息。本期债券拟募集资金 3.77 亿元，用于山东大学齐鲁医院急诊综合楼工程、济南市口腔医院业务用房改造

⁵ 总债务=专项债券融资+其他债务融资；总债务存续期指项目第一笔债务发生年度至项目最后一笔债务到期年度。

项目、济南高新区生物医药及智能装备产业园区基础设施配套项目等合计 9 个项目，项目预期可偿债收益总计 81.12 亿元，各项目可偿债收益对总债务融资本息覆盖倍数⁶在 1.24 倍-2.33 倍之间。

图表 11. 本期债券募投项目情况（单位：亿元，倍）⁷

项目名称	区域	概算总投资	专项债券融资	本期专项债券融资	项目可偿债收益	项目可偿债收益/项目总债务融资本息
山东大学齐鲁医院急诊综合楼工程	省本级	22.05	10.00	1.00	21.23	1.53
济南市口腔医院业务用房改造项目	济南市	0.55	0.20	0.20	0.36	1.27
济南高新区生物医药及智能装备产业园区基础设施配套项目	济南市	51.09	25.20	1.20	41.41	1.24
东营市垦利区鲁通污水处理有限责任公司提标IV水项目	东营市	1.35	1.07	0.40	1.84	1.28
长岛海洋生态文明综合试验区陆岛交通码头港口设施改造项目	烟台市	2.31	1.84	0.10	4.15	1.61
栖霞市桃村供水能力和水质提升工程项目	烟台市	1.39	0.50	0.30	1.00	1.48
威海现代海洋协同创新公共实训基地	威海市	3.20	2.00	0.27	3.55	1.35
莒县人民医院古城院区救治能力提升工程	日照市	0.96	0.68	0.20	2.46	2.33
东明县第二人民医院建设项目	菏泽市	6.00	2.30	0.10	5.13	1.67
合计	--	88.90	43.79	3.77	81.12	--

资料来源：山东省财政厅

2.2023 年山东省政府专项债券（三十一期）

本期债券涉及募投项目 10 个，债券期限为 10 年，本期债券收入、支出、还本、付息等纳入山东省政府性基金预算管理，偿付保障程度高。本期债券募投项目收入主要来源于项目运营收入和土地出让收入，总债务存续期内募投项目可偿债收益能够覆盖总债务融资本息。本期债券拟募集资金 9.85 亿元，用于山东大学第二医院起步区新院（一期）项目、起步区总部经济产业园区基础设施四期工程、起步区孙耿食品及农产品加工产业园配套管网及基础设施二期工程等合计 10 个项目，项目预期可偿债收益总计 99.56 亿元，各项目可偿债收益对总债务融资本息覆盖倍数在 1.22 倍-2.12 倍之间。

图表 12. 本期债券募投项目情况（单位：亿元，倍）

项目名称	区域	概算总投资	专项债券融资	本期专项债券融资	项目可偿债收益	项目可偿债收益/项目总债务融资本息
山东大学第二医院起步区新院（一期）项目	济南市	28.86	13.00	4.00	23.18	1.27
起步区总部经济产业园区基础设施四期工程	济南市	7.78	3.10	1.10	5.82	1.34
起步区孙耿食品及农产品加工产业园配套管网及基础设施二期工程	济南市	2.98	1.41	1.00	2.40	1.22
济南市长清区农村生活污水治理项目	济南市	7.32	3.45	1.00	6.72	1.46
文昌湖区萌山水库东	淄博市	3.98	1.90	0.35	3.70	1.44

⁶ 覆盖倍数=项目可偿债收益/项目总债务融资本息。

⁷ 受四舍五入影响，表格合计数与分项数额加总存在一定差额。

项目名称	区域	概算总投资	专项债券融资	本期专项债券融资	项目可偿债收益	项目可偿债收益/项目总债务融资本息
部调水及水源保障工程						
淄博经济开发区公用管线配套建设项目	淄博市	24.00	6.35	0.85	12.40	1.49
城区雨污合流主干路网分流改造项目（雨污合流管网“清零”项目）	淄博市	4.50	3.60	0.25	10.57	2.12
新建潍坊至烟台铁路（开发区段）	烟台市	14.00	8.75	0.70	19.27	1.37
兖州区城区内涝治理排水设施改造建设项目	济宁市	8.50	5.60	0.50	10.34	1.35
兖州区城区内涝治理排水设施改造建设项目（一期）	济宁市	5.80	3.00	0.10	5.15	1.27
合计	--	107.71	50.16	9.85	99.56	--

资料来源：山东省财政厅

3.2023 年山东省政府专项债券（三十二期）

本期债券涉及募投项目 119 个，债券期限为 30 年，本期债券收入、支出、还本、付息等纳入山东省政府性基金预算管理，偿付保障程度高。本期债券募投项目收入主要来源于项目运营收入和土地出让收入，总债务存续期内募投项目可偿债收益能够覆盖总债务融资本息。本期债券拟募集资金 92.83 亿元，用于山东省公共卫生临床中心（济南市传染病医院二期）、山东省精神卫生中心精神医学综合楼配套医疗设备及智慧医院建设项目、山东省妇幼保健院儿童保健综合楼建设项目等合计 119 个项目，项目预期可偿债收益总计 2960.81 亿元，各项目可偿债收益对总债务融资本息覆盖倍数在 1.21 倍-2.77 倍之间。

图表 13. 本期债券募投项目情况（单位：亿元，倍）

项目名称	区域	概算总投资	专项债券融资	本期专项债券融资	项目可偿债收益	项目可偿债收益/项目总债务融资本息
山东省公共卫生临床中心（济南市传染病医院二期）	省本级	22.44	13.40	5.60	44.05	1.82
山东省精神卫生中心精神医学综合楼配套医疗设备及智慧医院建设项目	省本级	1.62	1.50	0.60	3.93	1.40
山东省妇幼保健院儿童保健综合楼建设项目	省本级	6.77	3.39	0.80	8.69	1.22
黄岗路穿黄隧道工程	济南市	74.09	5.00	5.00	117.26	1.38
济南市轨道交通 6 号线工程	济南市	404.27	18.61	5.05	554.29	1.39
起步区地下空间综合利用及基础设施配套一期	济南市	60.00	30.00	6.00	153.12	1.37
济南市奥体中路片区雨污分流工程	济南市	1.35	0.75	0.75	2.39	1.36
济南市山大路周边积水改造及雨污分流工程	济南市	3.32	1.43	1.43	4.45	1.32
济南市中医医院东院区项目	济南市	7.41	3.60	0.70	10.51	1.49
济南高新区公共卫生临床中心项目	济南市	10.15	7.19	0.30	16.03	1.34
济南市妇幼保健院新院区项目	济南市	12.97	5.00	1.00	16.73	1.62

项目名称	区域	概算总投资	专项债券融资	本期专项债券融资	项目可偿债收益	项目可偿债收益/项目总债务融资本息
起步区综合医疗中心项目	济南市	48.00	16.06	1.06	113.34	1.54
济南医院迁建项目	济南市	11.80	9.00	1.70	28.62	1.35
济南市第三人民医院应急医学中心综合楼	济南市	7.53	5.10	1.35	15.60	1.57
济南新旧动能转换起步区孙耿街道七村整合安置区北侧配套12班幼儿园	济南市	0.44	0.10	0.10	0.33	1.42
济南新旧动能转换先行区孙耿街道七村整合安置区一期12班幼托工程	济南市	0.39	0.30	0.10	1.00	2.00
济南新旧动能转换先行区太平安置区配套9班幼儿园项目	济南市	0.37	0.20	0.10	0.57	1.42
济南护理职业学院新校区建设项目	济南市	13.46	6.35	0.10	15.97	1.27
济南新旧动能转换先行区区级养老服务中心项目	济南市	3.77	2.99	0.70	12.26	1.80
济南域外余热利用项目一期管网工程	济南市	44.97	21.00	1.00	95.90	1.63
山科人工智能和高端装备产业科技园	济南市	9.00	4.50	4.50	17.13	1.29
济南市人工智能计算中心	济南市	6.95	3.00	2.00	13.33	1.67
济南市莱芜区鹏泉街道社区卫生服务中心	济南市	2.66	1.30	0.60	5.36	1.76
济南市济阳区农村生活污水治理项目	济南市	4.46	3.30	0.50	8.90	1.31
淄博市新型智慧城市建设项目（一期）	淄博市	9.50	4.75	0.30	16.66	1.61
博山区城乡供水提升改造建设项目	淄博市	5.33	2.66	0.20	7.93	1.27
闻韶东部片区老旧小区改造（楼体修缮及节能改造）	淄博市	0.48	0.24	0.24	0.69	1.22
垦利开发区生态工业园区提升项目	东营市	5.00	2.49	0.40	7.13	1.32
利津县高标准农田建设项目	东营市	8.17	4.00	0.29	12.30	1.31
利津县盐碱地等耕地后备资源综合利用国家级试点项目	东营市	9.84	3.00	0.80	8.85	1.25
利津县社会养老服务体系建设项目	东营市	3.60	1.75	0.20	6.27	1.52
利津县城区集中供热提升改造工程	东营市	7.00	5.25	0.40	15.75	1.28
烟台开发区新型智慧城市（一期）项目	烟台市	4.50	3.60	0.80	12.47	1.51
莱山区学前教育优质资源扩容项目	烟台市	5.00	3.00	1.81	10.09	1.43
栖霞市农村生活污水治理工程项目	烟台市	9.35	7.40	1.70	19.37	1.34
济宁高新区公办幼儿园建设项目	济宁市	2.00	1.60	0.68	5.70	1.73
济宁市兖州区合流建筑雨污分流改造项目	济宁市	2.46	1.23	0.25	4.08	1.41
兖州区学前教育系统二期工程	济宁市	6.27	3.10	0.10	8.98	1.26
科技创新孵化公共服务中心项目	济宁市	5.00	3.00	0.20	11.27	1.65
兖州太阳新材料产业	济宁市	5.20	4.00	0.30	12.12	1.41

项目名称	区域	概算总投资	专项债券融资	本期专项债券融资	项目可偿债收益	项目可偿债收益/项目总债务融资本息
园基础设施建设项目						
公铁联运物流园基础设施建设项目	济宁市	6.90	4.80	0.20	12.85	1.22
产业园区基础设施建设项目	济宁市	1.61	0.80	0.80	3.71	1.97
鱼台县复新河水源供水提升工程	济宁市	1.50	0.80	0.21	2.52	1.34
金乡县新万福河灌区供水改造提升工程	济宁市	4.89	2.44	0.70	10.55	1.84
济宁化工产业园基础设施建设项目(一期)	济宁市	8.40	4.20	0.70	20.18	2.67
汶上新机场连接线东环至汶上兖州界段加宽工程	济宁市	2.50	1.99	0.20	6.19	1.45
汶上化工产业园基础设施(二期)建设项目	济宁市	7.75	2.30	0.46	6.27	1.21
汶上县2023年城镇老旧小区综合整治和改造工程	济宁市	1.01	0.80	0.20	3.13	1.86
泗水县职业教育培训中心建设项目	济宁市	1.20	0.90	0.10	3.20	2.24
威海高新区利用华能威海电厂余热供暖工程	威海市	3.15	1.50	0.35	7.10	2.01
OA 电子科技产业园及基础设施配套项目	威海市	12.54	4.20	0.50	17.98	2.33
中韩自贸地方经济合作示范区园区基础设施配套工程	威海市	61.86	40.00	1.00	157.55	2.16
威海高新医疗器械产业园配套服务区(三期)及基础设施配套项目	威海市	3.02	1.50	0.58	6.74	2.12
高区2023年老旧小区改造工程	威海市	3.56	2.80	2.02	10.81	1.71
威海市光储充换数字一体化新基建项目	威海市	1.15	0.92	0.10	3.46	1.60
冶口老村乡村振兴项目	威海市	19.41	9.65	1.05	35.91	1.58
威海南海新区污水排海管道工程	威海市	6.31	5.00	1.20	20.80	1.94
荣成市核能供热配套管网及设施建设项目	威海市	7.38	3.60	2.30	20.35	2.52
威海港乳山口港区5#6#泊位工程	威海市	5.80	4.14	0.56	19.60	2.01
新建莱荣高铁乳山南站站前区建设项目	威海市	2.10	1.68	0.34	6.30	1.60
乳山市医疗服务能力提升项目	威海市	4.60	3.68	0.50	14.67	1.70
乳山市公共卫生医疗体系建设改造项目	威海市	1.67	1.20	0.20	3.94	1.76
乳山城区核能供暖智能化提升项目	威海市	3.77	3.00	0.10	15.79	2.24
乳山市2023年老旧小区改造项目	威海市	1.05	0.84	0.30	3.47	1.76
山海天智能制造产业园基础设施建设工程	日照市	8.00	4.00	0.30	21.17	1.87
东港区城西污水处理厂项目	日照市	1.20	0.60	0.60	1.81	1.28
日照五莲县汽车高端装备智造产业园基础设施项目一期工程	日照市	9.60	2.50	0.60	14.48	1.38
莒县青峰岭净水厂取	日照市	0.60	0.29	0.10	1.88	2.77

项目名称	区域	概算总投资	专项债券融资	本期专项债券融资	项目可偿债收益	项目可偿债收益/项目总债务融资本息
水工程						
日照市莒县袁公河流域蓄水灌溉治理项目	日照市	5.38	2.50	0.20	12.99	2.21
沭河引调水拦蓄工程	日照市	2.10	0.77	0.50	4.51	2.64
日照海右产业园基础设施配套项目	日照市	16.80	4.12	1.20	45.61	2.17
莒县交通基础设施智能化更新改造项目	日照市	0.80	0.16	0.16	1.92	1.80
德州市骨干河道引调水工程	德州市	26.23	12.00	1.00	45.98	1.26
山东大学齐鲁医院德州医院新院区（东部医疗中心二期）项目	德州市	16.38	13.10	1.00	44.63	1.52
德州经济技术开发区新区教育质量提升建设项目	德州市	3.91	2.00	0.20	5.03	1.25
德州市文化科技中心项目	德州市	15.01	12.00	0.60	32.11	1.21
京津冀协同发展产业示范园区基础设施建设项目	德州市	105.60	83.48	0.10	272.61	1.47
德州市德城区支流引调水工程	德州市	4.20	2.00	0.25	7.15	1.52
德州市德城区雨污分流及配套设施提升改造项目	德州市	14.14	7.00	1.29	22.51	1.37
德州市德城区污水处理及配套管网建设项目	德州市	10.18	5.09	2.00	13.64	1.26
山东省德州市三八路下穿京沪铁路综合管廊建设项目	德州市	9.94	4.50	0.76	14.35	1.43
德州市陵城区城乡供水安全配套设施提升工程	德州市	6.91	3.40	0.10	11.59	1.45
德州慧达城市建设有限公司建设陵城区职业中专实训基地项目	德州市	10.80	0.50	0.10	18.32	1.58
德州市陵城区应急装备产业园项目	德州市	18.00	9.00	0.30	40.61	1.31
全国一体化工业大数据山东云中心省会经济圈区域分中心项目	德州市	40.00	20.00	0.50	102.70	1.46
宁津县两库连通引调水工程	德州市	4.55	3.00	0.84	9.34	1.32
宁津县 2022 年农村供水主管网改造项目	德州市	1.67	1.33	0.30	5.19	1.66
德州市庆云县大胡楼干沟综合治理（引调水）项目	德州市	1.81	0.90	0.50	3.34	1.58
庆云县城市扩容排水防涝提升项目	德州市	6.57	3.25	1.33	9.83	1.29
德州市齐河县赵牛新河引调水工程	德州市	1.64	1.31	0.10	4.13	1.34
德州市齐河县老赵牛河引调水工程（邓金河口至甘隅桥段）	德州市	1.08	0.53	0.10	1.68	1.35
武城县广运街道农村产业融合示范园项目	德州市	7.00	0.44	0.10	1.26	1.22
武城县城区雨污分流提升改造工程	德州市	12.00	2.90	1.21	8.53	1.25
开发区基础设施提升项目	德州市	6.00	2.99	0.30	10.13	1.44
乐陵市城乡供水能力	德州市	10.79	5.00	0.20	16.44	1.40

项目名称	区域	概算总投资	专项债券融资	本期专项债券融资	项目可偿债收益	项目可偿债收益/项目总债务融资本息
提升工程						
乐陵市引调水工程	德州市	10.20	5.10	0.70	14.87	1.24
乐陵市跃马河提升改造综合治理（一期引调水）工程	德州市	0.76	0.38	0.38	1.39	1.56
禹城市施女湖水源工程	德州市	1.57	0.53	0.10	1.35	1.36
禹城市中医院服务能力提升项目	德州市	3.86	3.08	0.31	11.51	1.59
禹城市学前教育基础设施建设项目	德州市	1.84	0.90	0.20	3.27	1.55
聊城市智能（仿真）综合性公共实训基地	聊城市	5.78	3.04	0.90	8.66	1.69
凤凰工业园市政基础设施建设项目（二期）	聊城市	14.95	6.20	0.40	18.20	1.88
2022年阳谷县农村生活污水治理项目	聊城市	1.12	0.50	0.30	1.79	1.52
阳谷县黄河流域乡村生态振兴整县域推进农村生活污水治理项目	聊城市	3.50	1.50	0.30	5.97	1.69
滨州市水环境综合治理工程	滨州市	15.46	7.30	0.50	42.48	2.10
滨州北海铝基合金新材料园区供排水供热等基础设施项目	滨州市	48.45	20.00	1.00	65.56	1.58
新建济南至滨州铁路（滨城段）	滨州市	23.59	5.50	2.00	17.98	1.41
黄海科学技术研究院暨产业园基础设施项目	滨州市	22.15	8.00	0.50	28.42	1.61
徒骇河（惠民县下游段）综合治理工程	滨州市	2.05	1.55	0.20	5.25	1.52
山东省惠民县利民水库工程	滨州市	8.39	6.00	0.30	15.27	1.24
惠民县居民小区及公共设施雨污分流改造工程项目	滨州市	5.70	2.84	0.30	10.67	1.60
惠民县中医院中医专病中心建设项目	滨州市	1.70	0.85	0.20	3.55	1.78
阳信县骨干河道引调水二期工程	滨州市	9.20	4.59	0.20	17.08	1.74
阳信县农村水网引调水工程	滨州市	9.00	4.40	0.30	17.03	1.65
阳信县环城水系引调水工程	滨州市	2.55	1.20	0.10	6.19	1.60
阳信县文化中心项目	滨州市	3.29	0.92	0.30	2.08	1.22
高新区现代医药物流基础设施建设项目	菏泽市	9.65	3.90	1.00	13.22	1.44
东明县职业中等专业学校产教融合实训基地	菏泽市	0.79	0.62	0.12	1.96	1.34
东明县北部新区集中供热工程项目	菏泽市	5.48	2.70	1.00	9.09	1.46
合计	--	1609.91	619.14	92.83	2960.81	--

资料来源：山东省财政厅

4.2023年山东省政府专项债券（三十三期）

本期债券涉及募投项目6个，债券期限为7年，本期债券收入、支出、还本、付息等纳入山东省政府性基金预算管理，偿付保障程度高。本期债券募投项目收入主要来源于项目运营收入，总债务存续期内募投项目可偿债收益能够覆盖总债务融资本息。本期债券拟募集资金1.98

亿元，用于泰安市引黄入泰工程、泰安市中医医院门诊医技综合楼、泰安市泰山医养中心二期工程等合计 6 个项目，项目预期可偿债收益总计 72.58 亿元，各项目可偿债收益对总债务融资本息覆盖倍数在 1.28 倍-3.41 倍之间。

图表 14. 本期债券募投项目情况（单位：亿元，倍）

项目名称	区域	概算总投资	专项债券融资	本期专项债券融资	项目可偿债收益	项目可偿债收益/项目总债务融资本息
泰安市引黄入泰工程	泰安市	22.98	9.35	0.40	30.36	1.28
泰安市中医医院门诊医技综合楼	泰安市	3.45	2.43	0.30	10.91	3.41
泰安市泰山医养中心二期工程	泰安市	2.60	2.05	0.40	3.66	1.39
泰山中天门索道安全质量升级项目	泰安市	1.99	1.18	0.10	3.95	2.61
泰山区镇区生活污水治理项目	泰安市	3.04	1.52	0.48	3.41	1.50
山东泰山纺织服装产业园基础设施建设项目	泰安市	13.32	6.60	0.30	20.29	1.34
合计	--	47.38	23.13	1.98	72.58	--

资料来源：山东省财政厅

结论

近年来，山东省地区生产总值保持增长趋势，综合实力位居全国前列。作为工业和农业大省，山东省经济基础较好，产业竞争力较强，科技创新、丰富的人力资源和自然资源可为山东省经济发展提供较高保障；但同时也持续面临着产业结构转型升级下的落后产能淘汰压力以及节能环保压力。投资和消费是拉动全省经济增长的主要动力，近年来山东省投资结构持续优化。

山东省财政收入规模保持在较高水平，其中，可支配收入稳定性较高；一般公共预算收支自给能力相对较强；国有土地使用权出让收入是政府性基金预算收入的主要组成部分，房地产市场和土地市场的波动对基金预算收入产生一定影响。

山东省政府债务规模较大，近年来随着债务规模的增长，偿债压力有所增长，但较强的经济和财政实力能够为债务偿付提供较高保障。山东省财政资金的流动性较好，对债务的管控措施较为完善，债务风险总体可控。

山东省政府不断深化行政审批制度改革，负面清单制度初见成效，政府运行效率与服务能力不断提升；政务信息披露及时，渠道丰富，信息透明度较高；山东省立足地区实际，制定了一系列重大且可行的地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。

本批债券为新增债券，拟用于山东省政府交通水利及市政产业园区发展项目，债券收入、支出、还本、付息等纳入山东省政府性基金预算管理，偿付保障程度高。从募投项目情况看，专项债券本息偿付资金主要来源于募投项目对应的运营收入，根据项目材料，总债务存续期内募投项目可偿债收益能够覆盖总债务融资本息，但需关注未来项目投建进展、各项收入等不达预期对项目偿债资金流的影响。

跟踪评级安排

根据政府业务主管部门要求以及对地方债信用评级的指导意见，在本次评级的信用等级有效期【至 2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十四至二十七期）—2023 年山东省政府专项债券（三十至三十三期）的约定偿付日止】内，本评级机构将对其进行持续跟踪评级，包括持续定期跟踪评级与不定期跟踪评级。

跟踪评级期间，本评级机构将持续关注山东省经济金融环境的变化、影响财政平衡能力的重大事件、山东省政府履行债务的情况等因素，并出具跟踪评级报告，以动态地反映山东省地方政府债券的信用状况。

（一）跟踪评级时间和内容

本评级机构对本批债券的跟踪评级的期限为本评级报告出具日至失效日。

定期跟踪评级将在本次信用评级报告出具后每 1 年出具一次正式的定期跟踪评级报告。定期跟踪评级报告与首次评级报告保持衔接，如定期跟踪评级报告与上次评级报告在结论或重大事项出现差异的，本评级机构将作特别说明，并分析原因。

不定期跟踪评级自本次评级报告出具之日起进行。在发生可能影响本次评级报告结论的重大事项时，山东省政府应根据已作出的书面承诺及时告知本评级机构相应事项。本评级机构及评级人员将密切关注与山东省有关的信息，在认为必要时及时安排不定期跟踪评级并调整或维持原有信用级别。

（二）跟踪评级程序

跟踪评级将按照收集评级所需资料、现场调研、评级分析、评级委员会评审、出具评级报告、公告等程序进行。

本评级机构的跟踪评级报告和评级结果将对业务主管部门及业务主管部门要求的披露对象进行披露。

在持续跟踪评级报告出具之日后五个工作日内，山东省政府和本评级机构应在业务主管部门指定媒体及本评级机构的网站上公布持续跟踪评级结果。

附录一：

评级模型分析表及结果

评级要素		风险程度	
个体信用	经济和财政实力	2	
	债务风险	2	
	初始信用级别		aa+
	调整因素	政府治理水平	不调整
		地区金融环境	不调整
		其他因素	不调整
个体信用级别		aa+	
外部支持	支持因素调整	+1	
信用等级		AAA	

附录二：

评级结果释义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》，地方政府专项债券信用评级等级符号及含义如下：

等级	含义
AAA 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极好，偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很好，偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较好，偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况一般，偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较差，偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很差，偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，基本不能偿还债务。
C 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，不能偿还债务。

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。