

2024 年山东省政府专项债券（五十八期）潍坊市本级
潍坊市精神卫生中心病房楼扩建项目收益与融资平衡
专项评价报告

和信咨字(2024)第 010839 号



和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所

二〇二四年十二月

2024 年山东省政府专项债券（五十八期）潍坊市本级潍坊市 精神卫生中心病房楼扩建项目收益与融资平衡专项评价报告

和信咨字(2024)第 010839 号

我们接受委托，对本项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111 号——预测性财务信息的审核》及相关部门提供的资料，由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

一、编制基础

本次以项目可行性研究报告、单位提供其他相关资料为基础，编制该项目现金流入预测说明。

二、基本假设

（一）国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化；

（二）国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；

（三）预测期内项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行，项目能够如期完工并交付使用；

（四）预测期内预测的各项收入能够顺利执行，收入均在正常范围内变动；

（五）项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础；

（六）预测期内不会受到重大或有负债不利影响；

（七）无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影响。

三、项目基本情况

（一）项目情况简介

1、项目名称

潍坊市精神卫生中心病房楼扩建项目

2、立项单位

立项单位：潍坊市精神卫生中心。

单位简介：医院始建于 1966 年，是潍坊市唯一一所三级甲等精神专科医院，是市卫生健康委直属的国有公立医疗机构，集精神、心理疾病医疗、预防、教学、科研、康复于一体，是全市精神、心理疾病防治业务技术指导中心。2015 年 10 月，医院通过三级甲等精神病医院评审；2013 年 7 月，加挂“潍坊市心理健康服务中心”牌子。

医院现有潍坊、昌乐两个院区，编制床位 800 张，开放床位 1500 张。现有职工 568 人，卫生专业技术人员 533 名，副高以上职称 55 名，省级医学会副主任委员 10 名，潍坊市专业技术拔尖人才 4 名，潍坊医学院教授、副教授 16 名，潍坊医学院硕士生导师 4 名、济宁医学院硕士生导师 1 名，潍坊首席公共卫生专家 2 名，“潍坊名医”7 名，“潍坊名护”11 名，潍坊市“金牌医生”2 名、“金牌护士”2 名。拥有精神科、精神病与精神卫生学 2 个省级重点学（专）科，老年精神科、心理测量科、临床心理科、抑郁症治疗科 4 个市级重点学（专）科。设有精神科、临床心理科、老年精神科、儿少精神科、睡眠障碍科、抑郁症治疗中心、康复治疗中心、心理咨询中心、司法鉴定所等十余个特色科室。年门诊诊疗人次近九万人次，年住院诊疗人次近 1 万人次。

3、项目规划审批

2021 年 8 月，华瑞国际项目管理有限公司对该项目出具了《潍坊市精神卫生中心病房楼扩建项目可行性研究报告》。

2022 年 1 月，潍坊市发展和改革委员会对该项目出具了《关于潍坊市精神卫生中心病房楼扩建项目可行性研究报告的批复》。

4、项目规模与主要建设内容

建设内容及规模: 该项目占地面积 8979 平方米(项目用地规划地类城镇用地)。新建 2 栋病房楼、1 栋附房，总建筑面积 20363 平方米其中地上建筑面积为 14198 平方米(南北病房楼各 6716 平方米附房 766 平方米)，地下建筑面积 6165 平方米。规划设置床位数 400 张。

5、项目建设期限

本项目建设期计划于 2023 年 3 月至 2024 年 12 月。

(二) 投资估算与资金筹措方式

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券、银行融资等方式。其中，项目单位自有资金 10,219.00 万元, 2023 年 8 月发行 1,400.00 万元，期限 30 年，利率 3.10%；本期拟发行专项债券 1,000.00 万元，假设期限 30 年，利率 4.50%。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	12,619.00	100.00%	
一、资本金	10,219.00	80.98%	
（一）自有资金	10,219.00	80.98%	
（二）专项债券	-		
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			

3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	2,400.00	19.02%	
（一）已发行专项债券	1,400.00	11.09%	
（二）本期拟发行专项债券	1,000.00	7.93%	
（三）后续拟发行专项债券			
（四）银行融资			

四、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

根据可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，该项目预期产生的现金流入主要为床位费现金流入。

（1）床位费现金流入

本项目建成后，按照规划设置床位数 400 张，本项目收费事项含挂号费、诊查费、护理费等，综合费用合计每个床位收费约 340 元，每日床位实际占用数约 80% 左右，项目达产后，年实现现金流入 3971.20 万元。

由于未来年度不可预知性以及出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营现金流入下调 3.00%进行项目净现金流入测算，项目现金流入具体如下：

表 2：运营收入现金流入测算表（单位：万元）

年份	床位费现金流入	合计
2025	3,852.06	3,852.06
2026	3,852.06	3,852.06
2027	3,852.06	3,852.06
2028	3,852.06	3,852.06
2029	3,852.06	3,852.06
2030	3,852.06	3,852.06
2031	3,852.06	3,852.06
2032	3,852.06	3,852.06
2033	3,852.06	3,852.06

2034	3,852.06	3,852.06
2035	3,852.06	3,852.06
2036	3,852.06	3,852.06
2037	3,852.06	3,852.06
2038	3,852.06	3,852.06
2039	3,852.06	3,852.06
2040	3,852.06	3,852.06
2041	3,852.06	3,852.06
2042	3,852.06	3,852.06
2043	3,852.06	3,852.06
2044	3,852.06	3,852.06
2045	3,852.06	3,852.06
2046	3,852.06	3,852.06
2047	3,852.06	3,852.06
2048	3,852.06	3,852.06
2049	3,852.06	3,852.06
2050	3,852.06	3,852.06
2051	3,852.06	3,852.06
2052	3,852.06	3,852.06
2053	3,852.06	3,852.06
2054	3,852.06	3,852.06
合计	115,561.92	115,561.92

（二）项目成本预测

项目运营成本主要包括原材料费用、外购燃料动力费、工资费用、其他费用、折旧费用、财务费用等。

（1）原辅材料费用

本项目所需原辅材料主要为仪器、药品，耗材等，预计年原辅材料费为 1868.60 万元。

（2）外购燃料动力费

该项目正常年燃动力消耗量 200.40 万元，参考潍坊市水电气价格，本项目水价按 4.4 元/吨，电价按 0.80 元/度，天然气按 4.2 元/立方进行估算。

（3）职工工资及福利

该项目新增劳动定员 100 人，年均工资费为 8 万元，共计 800 万元，职工人员工资按照每 5 年增长 5% 计算。

（4）折旧与摊销

该项目形成固定资产按分类折旧，其中房屋建筑物折旧年限 20 年，残值率为 5%；设备折旧年限为 15 年，残值率为 3%。该项目无形资产按 30 年摊销，其他资产按 10 年摊销。

（5）维修费

维修费按固定资产原值的 5% 计算。

（6）其他费用

其他费用主要包括其他营业费用、其他管理费用等，其他营业费用按照营业收入的 0.1% 计取。

由于未来年度不可预知性以及出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营成本上浮 3.00% 进行项目净现金流出测算，本项目运营成本现金流出测算如下：

表 3 运营成本现金流出测算表（单位：万元）

年份	外购原材料	外购动力及燃料	工资及福利	修理费	其他费用	合计
2025	1,924.66	206.41	824.00	558.84	4.81	3,518.72
2026	1,924.66	206.41	824.00	558.84	4.81	3,518.72
2027	1,924.66	206.41	824.00	558.84	4.81	3,518.72
2028	1,924.66	206.41	824.00	558.84	4.81	3,518.72
2029	1,924.66	206.41	824.00	558.84	4.81	3,518.72
2030	1,924.66	206.41	865.20	558.84	4.81	3,559.92
2031	1,924.66	206.41	865.20	558.84	4.81	3,559.92
2032	1,924.66	206.41	865.20	558.84	4.81	3,559.92
2033	1,924.66	206.41	865.20	558.84	4.81	3,559.92

2034	1,924.66	206.41	865.20	558.84	4.81	3,559.92
2035	1,924.66	206.41	908.46	558.84	4.81	3,603.18
2036	1,924.66	206.41	908.46	558.84	4.81	3,603.18
2037	1,924.66	206.41	908.46	558.84	4.81	3,603.18
2038	1,924.66	206.41	908.46	558.84	4.81	3,603.18
2039	1,924.66	206.41	908.46	558.84	4.81	3,603.18
2040	1,924.66	206.41	953.88	558.84	4.81	3,648.60
2041	1,924.66	206.41	953.88	558.84	4.81	3,648.60
2042	1,924.66	206.41	953.88	558.84	4.81	3,648.60
2043	1,924.66	206.41	953.88	558.84	4.81	3,648.60
2044	1,924.66	206.41	953.88	558.84	4.81	3,648.60
2045	1,924.66	206.41	1,001.58	558.84	4.81	3,696.30
2046	1,924.66	206.41	1,001.58	558.84	4.81	3,696.30
2047	1,924.66	206.41	1,001.58	558.84	4.81	3,696.30
2048	1,924.66	206.41	1,001.58	558.84	4.81	3,696.30
2049	1,924.66	206.41	1,001.58	558.84	4.81	3,696.30
2050	1,924.66	206.41	1,051.66	558.84	4.81	3,746.37
2051	1,924.66	206.41	1,051.66	558.84	4.81	3,746.37
2052	1,924.66	206.41	1,051.66	558.84	4.81	3,746.37
2053	1,924.66	206.41	1,051.66	558.84	4.81	3,746.37
2054	1,924.66	206.41	1,051.66	558.84	4.81	3,746.37
合计	57,739.74	6,192.36	28,023.88	16,765.10	122.71	108,843.79

(7) 税费现金流出分析

根据规定，本项目相关税费均免税。

(三) 应付本息情况

本项目 2023 年 8 月发行专项债券 1,400.00 万元，期限为 30 年，利率为 3.10%；本期拟发行专项债券 1,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下：

表 4 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿 还金额	期末本金 余额	融资利率	应付利 息	还本付息 合计
2023	-	1,400.00	-	1,400.00	3.10%-4.50%	-	-
2024	1,400.00	1,000.00	-	2,400.00	3.10%-4.50%	43.40	43.40
2025	2,400.00		-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2026	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2027	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2028	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2029	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2030	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2031	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2032	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2033	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2034	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2035	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2036	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2037	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2038	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2039	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2040	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2041	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2042	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2043	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2044	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2045	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2046	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2047	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2048	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2049	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2050	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2051	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2052	2,400.00	-	-	2,400.00	3.10%-4.50%	88.40	88.40
2053	2,400.00	-	1,400.00	1,000.00	3.10%-4.50%	88.40	1,488.40
2054	1,000.00	-	1,000.00	-	3.10%-4.50%	45.00	1,045.00
合计		2,400.00	2,400.00			2,652.00	5,052.00

(四) 项目资金平衡测算表

表 5 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	115,561.92	-	-	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06
经营活动支出	B	108,843.79	-	-	3,518.00	3,518.00	3,518.00	3,518.00
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	6,718.13	-	-	334.07	334.07	334.07	334.07
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E	11,296.00	4,936.50	6,359.50		-	-	-
流动资金支出	F	539.00		539.00		-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-11,835.00	-4,936.50	-6,898.50	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-						
资本金 (自有资金)	H	10,219.00	3,819.00	6,400.00	-	-	-	-
专项债券	I	2,400.00	1,400.00	1,000.00	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	2,400.00	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	2,652.00	-	43.40	88.40	88.40	88.40	88.40
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	7,567.00	5,219.00	7,356.60	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40
四、期初现金	P		-	282.50	740.60	986.27	1,231.93	1,477.60
期内现金变动	Q=D+G+O	2,450.13	282.50	458.10	245.67	245.67	245.67	245.67
五、期末现金	R=P+Q	2,450.13	282.50	740.60	986.27	1,231.93	1,477.60	1,723.27

(续上表)

项目/年度	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年
一、经营活动产生的现金									
经营活动收入	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06
经营活动支出	3,518.00	3,559.20	3,559.20	3,559.20	3,559.20	3,559.20	3,602.46	3,602.46	3,602.46
支付的各项税费	-	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	334.07	292.87	292.87	292.87	292.87	292.87	249.61	249.61	249.61
二、投资活动产生的现金									
建设成本支出	-	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	-	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金									
资本金（自有资金）	-	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	-	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金									
支付债券利息	88.40	88.40	88.40	88.40	88.40	88.40	88.40	88.40	88.40
支付银行借款利息	-	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40
四、期初现金	1,723.27	1,968.93	2,173.40	2,377.87	2,582.33	2,786.80	2,991.27	3,152.48	3,313.68
期内现金变动	245.67	204.47	204.47	204.47	204.47	204.47	161.21	161.21	161.21
五、期末现金	1,968.93	2,173.40	2,377.87	2,582.33	2,786.80	2,991.27	3,152.48	3,313.68	3,474.89

(续上表)

项目/年度	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
一、经营活动产生的现金									
经营活动收入	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06
经营活动支出	3,602.46	3,602.46	3,647.88	3,647.88	3,647.88	3,647.88	3,647.88	3,695.57	3,695.57
支付的各项税费	-	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	249.61	249.61	204.18	204.18	204.18	204.18	204.18	156.49	156.49
二、投资活动产生的现金									
建设成本支出	-	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	-	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金									
资本金（自有资金）	-	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	-	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	88.40	88.40	88.40	88.40	88.40	88.40	88.40	88.40	88.40
支付银行借款利息	-	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40
四、期初现金	3,474.89	3,636.10	3,797.30	3,913.09	4,028.87	4,144.65	4,260.44	4,376.22	4,444.31
期内现金变动	161.21	161.21	115.78	115.78	115.78	115.78	115.78	68.09	68.09
五、期末现金	3,636.10	3,797.30	3,913.09	4,028.87	4,144.65	4,260.44	4,376.22	4,444.31	4,512.40

(续上表)

项目/年度	2047年	2048年	2049年	2050年	2051年	2052年	2053年	2054年
一、经营活动产生的现金								
经营活动收入	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06	3,852.06
经营活动支出	3,695.57	3,695.57	3,695.57	3,745.65	3,745.65	3,745.65	3,745.65	3,745.65
支付的各项税费	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	156.49	156.49	156.49	106.41	106.41	106.41	106.41	106.41
二、投资活动产生的现金								
建设成本支出	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金								
资本金（自有资金）	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	-	-	-	-	-	-	1,400.00	1,000.00
偿还银行借款本金	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	88.40	88.40	88.40	88.40	88.40	88.40	88.40	45.00
支付银行借款利息	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40	-88.40	-1,488.40	-1,045.00
四、期初现金	4,512.40	4,580.49	4,648.58	4,716.67	4,734.68	4,752.69	4,770.70	3,388.71
期内现金变动	68.09	68.09	68.09	18.01	18.01	18.01	-1,381.99	-938.59
五、期末现金	4,580.49	4,648.58	4,716.67	4,734.68	4,752.69	4,770.70	3,388.71	2,450.13

（五）本息覆盖倍数

表 7 现金流覆盖情况表（单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	1,000.00	1,350.00	2,350.00	6,718.13
已发行债券	1,400.00	1,302.00	2,702.00	
后续拟发行债券				
银行融资				
融资合计	2,400.00	2,652.00	5,052.00	
覆盖倍数	1.33			

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 6,718.13 万元，融资本息合计 5,052.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.33。

五、评估结论

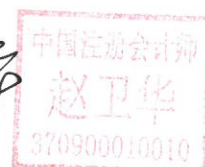
基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，并根据上述对项目的分析评价，本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

此页以下无正文

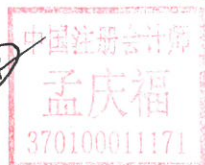
和信会计师事务所（特殊普通合伙）



中国注册会计师：



中国注册会计师：



2024 年 12 月 1 日

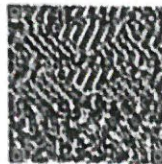


营业执照

(副本) 1-1

统一社会信用代码
913701030690342410

扫描二维码
获取企业信息
或
通过国家企业信用信息公示系统
查询企业信息



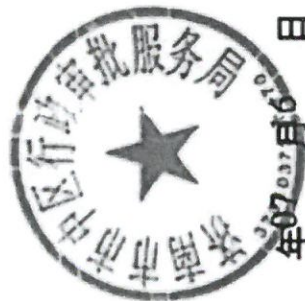
名称 和信会计师事务所(特殊普通合伙) 济南分所

类型 特殊普通合伙会计师事务所

负责人 赵卫华

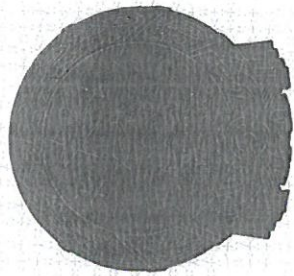
经营范围 许可经营范围：审查企业财务报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具审计报告；基本建设年度财务决算审计，代理记账，会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训。(须经审批的，未获批准前不得经营)

成立日期 2013年 07 月 11 日
营业期限 2013年 07 月 11 日至 年 月 日
营业场所 济南市市中区石棚街12号银座晶都国际广场35A层1号房



登记机关

2019 年 07 月 06 日



会计师事务所分所 执业证书

名称：和信会计师事务所
(特殊普通合伙) 济南分所

负责人：赵卫华

经营场所：济南市市中区石棚街12号
银座晶都国际广场35A层1号房

分所执业证书编号：370100013706

批准执业文号：鲁财会(2013) 23号

批准执业日期：2013-06-24



证书序号：5000814

说明

- 1、《会计师事务所分所执业证书》是证明会计师事务所经财政部门依法审批，准予持证分所执行业务的凭证。
- 2、《会计师事务所分所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所分所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所分所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所分所执业证书》。



发证机关：山东省财政厅

2019年08月07日

中华人民共和国财政部制