

高密市绿色高端果品研发培育种植一体化项目 实施方案

项目单位:高密市宏远现代农业科技有限公司
财政部门:高密市财政局



2025 年 2 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

高密市绿色高端果品研发培育种植一体化项目

（二）立项单位

项目立项单位名称：高密市宏远现代农业科技有限公司。

项目单位简介：高密市宏远现代农业科技有限公司成立于2016年01月20日，注册地位于山东省潍坊市高密市东北乡文化发展区胶平路100号，法定代表人为王辉。经营范围包括许可项目：水利工程建设监理；建设工程施工；食品互联网销售；主要农作物种子生产；农作物种子经营；种畜禽生产；种畜禽经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：土地整治服务；水污染治理；水环境污染防治服务；企业管理咨询；物联网应用服务；食用农产品批发；农副产品销售；土壤污染治理与修复服务；农业生产托管服务；农林牧渔业废弃物综合利用；智能农业管理；农作物栽培服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；光伏发电设备租赁；太阳能发电技术服务；人力资源服务（不含职业中介活动、劳务派遣服务）；供应链管理服务；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；国内货物运输代理；道路货物运输站经营；旅游开发项目策划

咨询；休闲观光活动。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

（三）项目规划审批

2024 年 1 月 22 日，在山东省投资项目在线审批监管平台填报。项目代码：2401-370785-89-01-407523。

（四）项目规模与主要内容

项目位于高密市注沟社区，占地面积 1800 亩。规划建设高标准水果种植大棚 750000 m²，高标准温室大棚 300000 m²，并安装水肥一体化、环境传感器、生长监控系统等设施，完善生产道路、排水渠等基础设施。项目建成后，主要用于绿色高端水果研发、种植、推广，助力农业提档升级。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 3 月至 2026 年 4 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

1、国家计委、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）

2、国家计委投资司、建设部标准定额研究所编《建设项目经济评价方法与参数实用手册》

3、中国国际工程咨询公司编《投资项目经济咨询评估指南》

- 4、建筑工程按当地询价估列
- 5、装置性材料购置按市场询价估列
- 6、《高密市绿色高端果品研发培育种植一体化项目可行性研究报告》

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

本项目估算总投资 40000 万元，其中，项目单位自有资金 8000 万元，已发行专项债券 20000 万元，本期拟发行专项债券 12000.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	40,000.00	100%	
一、资本金	8,000.00	20.00%	
（一）自有资金	8,000.00		
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			

二、债务资金（不含用作资本金部分）	32,000.00	80.00%	
（一）已发行专项债券	2,0000.00		
（二）本期拟发行专项债券	12,000.00		
（三）后续拟发行专项债券			
（四）银行融资			

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	81,707.80	-	-	1,234.80	2,146.20	2,414.48	2,548.62
经营活动支出	B	12,260.92	-	-	231.53	357.49	363.02	367.22
支付的各项税费	C	5,360.55	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	64,086.33	-	-	1,003.27	1,788.71	2,051.46	2,181.40
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E	38,410.00	23,076.93	15,002.30	330.77			
流动资金支出	F	0.00						
投资活动现金净流量	G=-E-F	-38,410.00	-23,076.93	-15,002.30	-330.77	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	0.00						
资本金（自有资金）	H	8,000.00	3,076.92	3,692.31	1,230.77			
专项债券	I	32,000.00	20,000.00	12,000.00	-			
银行借款	J	0.00	0.00	0.00	-	-	-	-
偿还债券本金	K	32,000.00	0	0	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	0.00	0.00	0.00	-	-	-	-
支付债券利息	M	20,700.00	0.00	690.00	900.00	900.00	900.00	900.00
支付银行借款利息	N	0.00						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-12,700.00	23,076.92	15,002.31	330.77	-900.00	-900.00	-900.00
四、期初现金	P		0.00	0.00	0.00	1,003.27	1,891.98	3,043.44
期内现金变动	Q=D+G+O	12,976.33	0.00	0.01	1,003.27	888.71	1,151.46	1,281.40
五、期末现金	R=P+Q		0.00	0.00	1,003.27	1,891.98	3,043.44	4,324.84

(续表)

项目/年度	公式	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	2,548.62	2,548.62	2,548.62	2,548.62	2,548.62	2,548.62	2,912.70	2,912.70
经营活动支出	B	370.22	373.22	376.37	379.67	382.97	386.42	411.66	415.26
支付的各项税费	C	—	—	0.00	0.00	0.00	0.00	31.40	30.50
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2,178.40	2,175.40	2,172.25	2,168.95	2,165.65	2,162.20	2,469.64	2,466.94
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E								
流动资金支出	F								
投资活动现金净流量	G=-E-F	—	—	—	—	—	—	—	—
三、融资活动产生的现金	—								
资本金（自有资金）	H								
专项债券	I								
银行借款	J	—	—	—	—	—	—	—	—
偿还债券本金	K	—	—	—	—	—	—	—	—
偿还银行借款本金	L	—	—	—	—	—	—	—	—
支付债券利息	M	900.00	900.00	900.00	900.00	900.00	900.00	900.00	900.00
支付银行借款利息	N								
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-900.00	-900.00	-900.00	-900.00	-900.00	-900.00	-900.00	-900.00
四、期初现金	P	4,324.84	5,603.24	6,878.64	8,150.89	9,419.84	10,685.49	11,947.69	13,517.33
期内现金变动	Q=D+G+O	1,278.40	1,275.40	1,272.25	1,268.95	1,265.65	1,262.20	1,569.64	1,566.94
五、期末现金	R=P+Q	5,603.24	6,878.64	8,150.89	9,419.84	10,685.49	11,947.69	13,517.33	15,084.28

(续表)

项目/年度	公式	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年	2046年
一、经营活动产生的现金	—									
经营活动收入	A		2,912.70	2,912.70	2,912.70	2,912.70	2,912.70	2,912.70	2,912.70	3,276.79
经营活动支出	B	2,912.70	422.91	426.81	430.86	435.06	439.41	443.91	448.56	475.00
支付的各项税费	C	419.01	28.59	80.11	131.60	130.55	168.07	355.91	354.75	462.50
经营活动现金净流量	D=A-B-C	29.56	2,461.21	2,405.78	2,350.24	2,347.09	2,305.22	2,112.88	2,109.39	2,339.29
二、投资活动产生的现金	—									
建设成本支出	E									
流动资金支出	F									
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—									
资本金（自有资金）	H									
专项债券	I									
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	12,000.00	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	900.00	900.00	690.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00
支付银行借款利息	N									
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-900.00	-900.00	-12,690.00	-480.00	-480.00	-480.00	-480.00	-480.00	-480.00
四、期初现金	P	15,084.28	16,648.41	18,209.61	7,925.39	9,795.63	11,662.73	13,487.95	15,120.82	16,750.21
期内现金变动	Q=D+G+O	1,564.13	1,561.21	-10,284.22	1,870.24	1,867.09	1,825.22	1,632.88	1,629.39	1,859.29
五、期末现金	R=P+Q	16,648.41	18,209.61	7,925.39	9,795.63	11,662.73	13,487.95	15,120.82	16,750.21	18,609.50

(续表)

项目/年度	公式	2047年	2048年	2049年	2050年	2051年	2052年	2053年	2054年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	3,276.79	3,276.79	3,276.79	3,276.79	3,276.79	3,276.79	3,276.79	2,730.66
经营活动支出	B	479.95	485.05	490.30	495.70	501.25	506.95	512.80	432.34
支付的各项税费	C	461.26	459.99	458.67	457.32	455.94	454.51	453.05	356.29
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2,335.58	2,331.75	2,327.82	2,323.77	2,319.60	2,315.33	2,310.94	1,942.03
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E								
流动资金支出	F								
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—								
资本金（自有资金）	H								
专项债券	I								
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	20,000.00
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00
支付银行借款利息	N								
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-480.00	-480.00	-480.00	-480.00	-480.00	-480.00	-480.00	-20,480.00
四、期初现金	P	18,609.50	20,465.08	22,316.84	24,164.65	26,008.42	27,848.02	29,683.35	31,514.30
期内现金变动	Q=D+G+O	1,855.58	1,851.75	1,847.82	1,843.77	1,839.60	1,835.33	1,830.94	-18,537.97
五、期末现金	R=P+Q	20,465.08	22,316.84	24,164.65	26,008.42	27,848.02	29,683.35	31,514.30	12,976.33

(二) 应付本息情况

1、专项债券

本项目 2024 年 10 月已发行专项债券 20,000.00 万元，债券期限为 30 年，利率为 2.4%；本期拟发行专项债券 12,000.00 万元，假设债券期限为 15 年，利率为 3.5%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存 续期	期初本金余 额	本期增加金 额	本期偿 还金额	期末本金 余额	融资利率	应付利 息	还本付息合 计
2024 年		20,000.00		20,000.00	实际利率/3.5%	-	-
2025 年	20,000.00	12,000.00		32,000.00	实际利率/3.5%	690.00	690.00
2026 年	32,000.00			32,000.00	实际利率/3.5%	900.00	900.00
2027 年	32,000.00			32,000.00	实际利率/3.5%	900.00	900.00
2028 年	32,000.00			32,000.00	实际利率/3.5%	900.00	900.00
2029 年	32,000.00			32,000.00	实际利率/3.5%	900.00	900.00
2030 年	32,000.00			32,000.00	实际利率/3.5%	900.00	900.00
2031 年	32,000.00			32,000.00	实际利率/3.5%	900.00	900.00
2032 年	32,000.00			32,000.00	实际利率/3.5%	900.00	900.00
2033 年	32,000.00			32,000.00	实际利率/3.5%	900.00	900.00
2034 年	32,000.00			32,000.00	实际利率/3.5%	900.00	900.00
2035 年	32,000.00			32,000.00	实际利率/3.5%	900.00	900.00
2036 年	32,000.00			32,000.00	实际利率/3.5%	900.00	900.00
2037 年	32,000.00			32,000.00	实际利率/3.5%	900.00	900.00
2038 年	32,000.00			32,000.00	实际利率/3.5%	900.00	900.00

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2039 年	32,000.00			32,000.00	实际利率/3.5%	900.00	900.00
2040 年	32,000.00		12,000.00	20,000.00	实际利率/3.5%	690.00	12,690.00
2041 年	20,000.00			20,000.00	实际利率/3.5%	480.00	480.00
2042 年	20,000.00			20,000.00	实际利率/3.5%	480.00	480.00
2043 年	20,000.00			20,000.00	实际利率/3.5%	480.00	480.00
2044 年	20,000.00			20,000.00	实际利率/3.5%	480.00	480.00
2045 年	20,000.00			20,000.00	实际利率/3.5%	480.00	480.00
2046 年	20,000.00			20,000.00	实际利率/3.5%	480.00	480.00
2047 年	20,000.00			20,000.00	实际利率/3.5%	480.00	480.00
2048 年	20,000.00			20,000.00	实际利率/3.5%	480.00	480.00
2049 年	20,000.00			20,000.00	实际利率/3.5%	480.00	480.00
2050 年	20,000.00			20,000.00	实际利率/3.5%	480.00	480.00
2051 年	20,000.00			20,000.00	实际利率/3.5%	480.00	480.00
2052 年	20,000.00			20,000.00	实际利率/3.5%	480.00	480.00
2053 年	20,000.00			20,000.00	实际利率/3.5%	480.00	480.00
2054 年	20,000.00		20,000.00	-	实际利率/3.5%	480.00	20,480.00
合计		32,000.00	32,000.00			20,700.00	52,700.00

(三) 本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 64,086.33 万元，融资本息合计 52,700.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.22。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、技术风险

项目采用技术的先进性、可靠性、适用性和可行性与预测方案发生重大变化，导致实施效率降低，建设成本增加，工程质量达不到预期要求。

2、工程风险

工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。

3、组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成；未能制定有效的企业竞争策略，而导致企业在市场竞争中失败。

4、政策风险

由于政府在税收、金融、环保、产业政策等的政策调整，使税率、税种、利率、汇率、通货膨胀率发生变化，导致项目原定目标难以实现甚至无法实现。

5、外部协作条件风险

交通运输、供水、供电等外部配套设施和外购、外协件的配套关系发生重大变化，给项目建设、生产和运营带来困难。

6、社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。

（二）与项目收益相关的风险

1、利率风险

在本政府专项债存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

2、收入的不确定性风险

收入的实现与租赁单价的变动等因素相关，上述这些因素都具有一定的不确定性。

六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

高密市绿色高端果品研发培育种植一体化项目单位为高

密市宏远现代农业科技有限公司，本次拟申请专项债券 1.2 亿元用于项目建设。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）政策相关性

根据国家《产业结构调整指导目录(2019 年本)》，该项目属于“鼓励类”第一项“农林业”第 2 条“农产品及农作物种子基地建设”、第 3 条“蔬菜、瓜果、花卉设施栽培（含无土栽培）先进技术开发与应用”，属于国家鼓励建设项目。因此，该项目的建设符合相关产业政策。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：优化农业生产布局，建设优势农产品产业带和特色农产品优势区。推进粮经饲统筹、农林牧渔协调，优化种植业结构，大力发展现代畜牧业，促进水产生态健康养殖。积极发展设施农业，因地制宜发展林果业。深入推进优质粮食工程。推进农业绿色转型，加强产地环境保护治理，发展节水农业和旱作农业，深入实施农药化肥减量行动，治理农膜污染，提升农膜回收利用率，推进秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用。完善绿色农业标准体系，加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证管理。强化全过程农产品质量安全监管，健全追溯体系。建设现代农业产业园区和农

业现代化示范区。

《山东省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：把解决好“三农”问题作为重中之重，全面推进乡村振兴，强化以工补农、以城带乡，推动城乡融合发展，加快农业农村现代化。

深化农业供给侧结构性改革，塑强农业领先优势，增强农业综合生产能力，完善现代农业产业体系、生产体系、经营体系，加快构建现代养殖体系，提升粮棉油、瓜果菜、肉蛋奶、畜禽和水产品稳产保供水平。加快发展营养型农业，满足食物营养健康消费需求。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建立覆盖全省的农业投入品和农产品检测监管平台，基本实现“从农田到餐桌”全过程可追溯管理，加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证管理，培育农产品区域公用品牌，扩大“齐鲁灵秀地品牌农产品”整体品牌影响力。提升全国蔬菜质量标准中心功能，建设国家屠宰质量标准创新中心。

《潍坊市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：大力发展智慧农业。坚持信息化赋能农业，推进互联网、物联网、云计算、大数据、人工智能等现代信息技术与乡村经济深度融合，发展智慧田园、智慧牧场、智慧大棚、无人农场。实施农业“上线入网”工程，整合现有资源，完善数据采集录入体系。实施信息进村入户工程，建设

运营好益农信息社。培育一批智慧农业应用基地，构建潍坊智慧农业试验区。

推动农业绿色发展。强化绿色导向，大力发展生态循环农业，落实农田土壤改良、生态地膜栽培、渔业养殖污染治理和化肥农药减量增效等工程建设。推广节水灌溉和水肥一体化技术，提高田间灌溉水利用率。实施名优特农产品品牌引领工程，引导新型经营主体开展“三品一标”农产品认证，加强品牌宣传推介力度，提升区域公共品牌影响力。强化标准引领，开展农业标准化集成体系研究与推广，培育蔬菜标准化示范基地 200 处以上，认定粤港澳大湾区菜篮子生产基地 100 处。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，强化质量安全监管，严格农产品检疫检测，推行农产品合格证二维码制度，构建农产品质量安全追溯体系，巩固提升国家食品安全城市和全国农产品质量安全示范市创建成果。

项目与国家及省、市、县相关行业宏观政策和发展规划相关。

（2）职能相关性

项目建设对高密市实现现代化、助力乡村振兴具有重大意义，同时项目建设实施也是积极响应国家、山东省政府号召，按照山东新旧动能转换综合试验区设总体方案相关要求实现我国农业现代化发展。

（3）需求相关性

该项目的建设具有以下几点必要性：

经济的繁荣需要众多适应市场需要的，具有强大生命力的新的经营项目的推动。项目的建设可有效吸纳农村剩余劳动力，实现农民增收、企业增效、财政增长的良性循环，对建设社会主义新农村，促进国民经济发展，振兴区域经济、增加农民收入都具有深远意义。

设施农业技术密集、集约化和商品化程度高。发展设施农业，可有效提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力，既是当前农业农村经济发展新阶段的客观要求，也是克服资源和市场制约、应对国际竞争的现实选择，对于保障农产品有效供给，促进农业发展、农民增收，增强农业综合生产能力具有十分重要的意义。

综上所述，本项目的实施是非常必要和十分迫切的，不具有替代性，社会公众是直接的受益对象。

2、项目实施的公益性

高密市绿色高端果品研发培育种植一体化项目具有公益性，建设完成后，承担着打造高密市农产品品牌任务的同时，也承担着推进高密市农业升级、形成高密市农产品产业创新发展高地的重大历史使命。该项目的成功运作将进一步提升高密市整体形象，成为带动高密市经济发展的重要推力。因此，该

项目的开发建设是必要的、可行的。

3、项目实施的收益性

根据《高密市绿色高端果品研发培育种植一体化项目可行性研究报告》，项目建成后，对高密市实现现代化、助力乡村振兴具有重大意义，同时项目建设实施也是积极响应国家、山东省政府号召，按照山东新旧动能转换综合试验区设总体方案相关要求实现我国农业现代化发展。项目主要收益来源为：大棚租赁收益。

4、项目投资建设合规性

（1）投入成本合理性

根据《高密市绿色高端果品研发培育种植一体化项目可行性研究报告》，该项目依据以下几个方面来进行投资估算；

国家发展改革委、建设部《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；材料生产厂家的近期报价资料，并考虑运输费用和一定程度的上浮因素；项目建设单位提供的总体规划资料等。结合当地建材市场价格，参考建筑工程预算测定。项目投入成本合理，成本测算依据充分。

（2）成本控制措施有效性

为严格控制项目前期的成本投入，主要制定了以下措施：

①人工成本控制

加强项目部管理水平，选用劳务水平较高的队伍，确保有

效用工；

制定科学、合理的施工方案，减少无效用工；

尽量采用新材料、新技术、新工艺，提高劳动效率。

②机械成本控制

对于机械费用的支出，应“确保不赔，稍有盈余”，积极地进行机械成本的控制。具体如下：

在机械台班定额的标准上，结合市场行情，确定合理的机械租赁价格，可通过招标竞争形式，择优选择；

根据合理的施工方案，最大限度地缩短机械的使用周期，最大限度地发挥机械地使用率，防止机械闲置或机械工作任务不饱满，降低机械租赁的成本支出；

保管、维护好租赁来的机械，防止损毁，避免赔偿；

③材料成本控制

在工程制造过程中，材料的消耗占了整个工程成本的 65% 左右，因此，加强材料成本的控制是提高工程施工利润最有效、最直接的方法。

材料采购成本控制主要通过对材料的价格、质量、数量三个方面进行控制。第一，按照工程的实际需用量，制定详细、准确的材料采购计划，最大限度地控制材料采购费用的支出；第二，材料的采购尽可能从厂家或厂家代理商手里直接采；第四，材料保管人员在材料进场时，一定要认真核实实际进场材

料的质量和数量是否与所要采购的材料相一致，特别是大体积的灰、砂、石之类的材料，质量和数量均不易核准，这就要求材料保管人员必须具备一定的专业素质，熟练掌握相关的材料知识。

5、项目成熟度

项目立项等前期相关手续齐全。

6、项目资金来源和到位可行性

项目总投资 40000 万元，申请政府专项债券 32000 万元，建设单位自筹解决 8000 万元，资金来源渠道符合相关规定；根据《高密市绿色高端果品研发培育种植一体化项目可行性研究报告》，资金筹措程序较科学规范，相关论证程序较完善。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

（1）项目收入合理性

根据《高密市绿色高端果品研发培育种植一体化项目可行性研究报告》，项目建成后，对高密市实现现代化、助力乡村振兴具有重大意义，同时项目建设实施也是积极响应国家、山东省政府号召，按照山东新旧动能转换综合试验区设总体方案相关要求实现我国农业现代化发展。项目主要收益来源为：大棚租赁收益。

（2）项目成本合理性

根据《高密市绿色高端果品研发培育种植一体化项目可行

性研究报告》，该项目的成本构成主要包括：动力费、工资及福利费、修理费、其他费用。其中，动力费取值单价为参照国家相关能源收费标准计取；工资及福利为参照高密市服务行业人员的现行平均工资及福利拟定的；修理费按建筑物折旧费用进行取值；其他费用为参照相关行业经验数据进行计取。

（3）项目收益合理性

根据《高密市绿色高端果品研发培育种植一体化项目可行性研究报告》，该项目在相关行业收益测算的合理范围内。

8、债券资金需求合理性

依据《高密市绿色高端果品研发培育种植一体化项目可行性研究报告》，本项目总投资金额为 40000 万元，根据项目前期相关规划，从实际出发，拟定发债额度 32000 万元，符合国家及山东省对于政府专项债申报的相关要求；《可行性研究报告》对债券资金需求，关论证程序较完善。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

（1）项目偿债计划可行性

项目资金来源为资本金和发行地方政府专项债券。其中，项目资本金 8000 万元，由项目单位自筹解决，资本金比例 20.00%；发行地方政府专项债券 32000 万元，还本付息资金来源为大棚租赁收入。

项目偿债计划明确，偿债资金来源有保障，因此偿债计划

可行。

（2）偿债风险可控性

依据《高密市绿色高端果品研发培育种植一体化项目可行性研究报告》，本项目的主要风险点为现金流不稳定导致的不能按时还本付息；为及时应对相关偿债风险的发生，项目制定了完善的招商出租计划，并计划聘用专业的运营管理团队进行项目后期的运营工作；聘用专业的财务团队对项目运营过程中的财务情况进行全面把控，降低成本，将收益最大化。

10、绩效目标合理性

（1）目标明确性

该项目绩效目标设定明确，基本覆盖了预期的产出及效益情况，与高密市长期规划目标、年度工作目标相一致；受益群体为周边居民及企业，定位准确；绩效目标和指标设置与项目高度相关。

（2）目标合理性

该项目绩效目标与项目预计解决的问题及现实需求相匹配；绩效指标分别从产出、效益和满意度三个方面进行细化、量化，指标值设置合理。

（三）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 64,086.33 万元，融资本息合计为 52,700.00 万元，项目本息覆

盖倍数为 1.22，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。