

2025 年山东省政府专项债券（十三期）

菏泽市本级山东省肿瘤医院菏泽分院核医学科、放疗科建设
项目法律意见书

2025 年 3 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券发行要素

1. 债券名称：2025 年山东省政府专项债券（十三期）
2. 发行人：山东省人民政府。
3. 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
4. 债券期限：10 年期。
5. 发行总额：本期债券中本项目发行 5000 万元。
6. 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用评级为 AAA。该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。
7. 债券利率：本期债券为固定利率债券，债券票面利率在债券存续期内固定不变。
8. 还本付息方式：债券存续期内每半年支付一次债券付息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。
9. 发行方式：招标发行。
10. 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。
11. 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税

二、项目基本情况

（一）项目名称

山东省肿瘤医院菏泽分院核医学科、放疗科建设项目

（二）立项单位

菏泽市中医医院，住所菏泽市丹阳路 1036 号，统一社会信用代码：123717004953910226，法定代表人：马仰国。

业务范围：弘扬国粹，继承创新。医疗与护理、医学教学与继续教育、医学研究、预防保健与健康教育、医学康复、医疗养老、中医药文化传播。

（三）项目规划审批

2024 年 3 月 26 日，菏泽市发展和改革委员会《关于山东省肿瘤医院菏泽分院核医学科、放疗科建设项目可行性研究报告的批复》（菏发改【2024】22 号），载明同意菏泽中医医院建设山东省肿瘤医院菏泽分院核医学科、放疗科项目。

2024 年 8 月 18 日，菏泽市生态环境局《关于菏泽市中医医院核医学工作场所及医用电子加速器应用项目环境影响报告表的批复》（菏环审【2024】48 号），载明项目符合国家产业政策，在落实环境影响报告表提出的各项辐射安全防护措施后，对环境的影响符合国家有关规定和标准，同意按照报告中所列项目的内容、地点、采取的辐射安全防护措施和生态保护措施建设该项目。

2023 年 1 月 6 日，菏泽市发展和改革委员会《关于山

东省公共卫生临床中心菏泽分中心、方舱医院和亚定点医院建设项目变更项目单位的批复》（菏发改【2023】12号），载明：菏泽市中医医院、菏泽市传染病医院、菏泽市第五人民医院和菏泽市卫生健康委员会联合提交的《关于山东省公共卫生临床中心菏泽分中心、方舱医院和亚定点医院建设项目变更项目单位的申请》收悉，菏泽市发展和改革委员会同意将山东省公共卫生临床中心菏泽分中心、方舱医院和亚定点医院建设项目的项目单位，变更为菏泽市中医医院。

2021年8月5日，菏泽市自然资源和规划局签发《国有建设用地划拨决定书》，载明将坐落于菏泽高新区万福街道，东邻文化路、西邻杜庄社区耕地、富强社区耕地、南邻大学路、北邻杜庄社区耕地、杜庄社区建设用地的宗地（宗地编号H201201(N)，面积10.0470公顷），作为医疗卫生用地，划拨给菏泽市传染病医院。

2021年8月2日，菏泽市人民政府《关于同意为山东省公共卫生临床中心菏泽分中心（菏泽市传染病医院）项目办理国有建设用地划拨手续的批复》（菏政复【2021】120号），证明同意将《山东省人民政府关于菏泽高新技术产业开发区2020年第12批次建设用地的批复》（鲁政土字R【2020】129号）批准农转用并征收的100470平方米国有建设用地划拨给菏泽市传染病医院，用于山东省公共

卫生临床中心菏泽分中心建设项目宗地编号 H201201(N)，土地用途为医疗卫生用地。

2022 年 1 月 20 日，菏泽市行政审批服务局向菏泽市传染病医院颁发《建设用地规划许可证》（地字第 371700202200007 号），经审核，本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。

2020 年 8 月 26 日，菏泽市行政审批服务局向菏泽市传染病医院核发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 371700202000023 号），经审核，本建设项目符合国土空间用途管制要求。

2024 年 5 月 30 日，菏泽市生态环境局《关于山东省肿瘤医院菏泽分院核医学科、放疗科建设项目地块土壤污染状况调查报告的备案证明》（菏土调备【2024】59 号），载明山东省肿瘤医院菏泽分院核医学科、放疗科建设项目地块已完成土壤污染状况调查，农用地和居住用地转为公共管理与公共服务用地（医疗卫生用地）。土壤污染状况调查报告结论符合一类用地土壤环境质量要求，调查报告已通过专家评审，同意备案。

2024 年 11 月 13 日，菏泽市中医医院《情况说明》，山东省肿瘤医院菏泽分院核医学科、放疗科建设项目用地为医疗用地，土地手续正在办理中。

（四）项目规模与主要建设内容

建设地点：菏泽鲁西新区文化路以西、新大学路以北、万福办事处以南，山东省公共卫生临床中心菏泽分中心北侧。

建设规模及内容：项目占地面积 3233.46 平方米，总建筑面积 6968.67 平方米，其中核医学科建筑面积 3057.48 平方米（含两个衰变池），放疗科建筑面积 1850.48 平方米，附属用房建筑面积 2060.71 平方米。新上直线加速器三台、PET/CT 两台、SPECT/CT 一台、大孔径 CT 一台、I-131 分装仪一台、PET 药物自动注射车一台以及各种辐射监测设备、质控设备、呼吸机、监护仪、桌椅、病床等医疗器械设备。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 8 月至 2025 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上

海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东牡丹会计师事务所有限公司（以下简称“牡丹会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，牡丹会计师事务所现持有菏泽市经济开发区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91371700720757167M）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，牡丹会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 313700004951774729），经办律师均持有山东省司法厅核发

的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）流动性风险

本期债券发行后在上海证券交易所、深圳证券交易所、银行间债券市场交易流通，证券交易活跃程度受宏观经济环境、市场资金状况、投资者交易意愿等因素影响，在证券交易不活跃的情形下，无法保证本期债券持有人随时足额交易持有债券。

（二）评级变动风险

上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用级别评定为 AAA。本期债券存续期间，若宏观经济出现剧烈波动，致使山东省经济增速放缓、政府财政收入减少、政府债务风险扩大等问题，本期债券信用等级将发生调整，为本期债券投资者带来投资风险。

（三）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。在本期债券存续期间，若国家上述税收优惠政策调整，将导致本期债券投资收益发生相应波动。

（四）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理平等也会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

（五）项目收益风险

项目建成投产后，运营单位未能有效管理，未能及时应对内外部环境的变化，未能根据市场情况及时调整经营方针，实际运营效益将可能达不到预测值。项目偿债资金来自项目运营收益部分较大，将对偿还债券本息产生影响。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入项目已经立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业法人，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公

章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东君诚仁和律师事务所



经办律师：黄运明

经办律师：张宏强

2025 年 3 月 17 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700004951774729



山东君诚仁和
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



23717200110257138

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2017年 11月 10日