



2025 年山东省政府专项债券（三期）
济宁市曲阜市红旗闸灌区改造项目
法律意见书

二〇二五年三月



我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素



- (一) 债券名称：2025 年山东省政府专项债券（三期）。
- (二) 发行人：山东省人民政府。
- (三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- (四) 债券期限：30 年期。
- (五) 发行金额：本期债券中本项目发行 4,200.00 万元。
- (六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。
- (七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。
- (八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。
- (九) 发行方式：招标发行。
- (十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。
- (十一) 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

(一) 项目名称



曲阜市红旗闸灌区改造项目

（二）立项单位

曲阜城源水务投资有限公司成立于2022年8月10日，现持有曲阜市市场监督管理局为其核发的《营业执照》，统一社会信用代码：91370881MABWCCQMX3，类型：有限责任公司(国有控股)，住所：山东省济宁市曲阜市大成路66号星光天地B座6楼610室，法定代表人：尹利军，公司注册资本：59190.00万人民币，登记状态：在营（开业）企业。经营范围：一般项目：以自有资金从事投资活动；水土流失防治服务；非常规水源利用技术研发；水资源管理；水利相关咨询服务；灌溉服务；工程管理服务；水文服务；防洪除涝设施管理；水污染治理；环境监测专用仪器仪表销售；水环境污染防治服务；环境保护专用设备销售；环境保护监测；环境应急治理服务；自然生态系统保护管理；市政设施管理；环保咨询服务；生态恢复及生态保护服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：水利工程建设监理；建设工程监理；水利工程质量检测；建设工程勘察；建设工程施工；天然水收集与分配；建设工程设计；自来水生产与供应；污水处理及其再生利用。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

（三）项目规划审批



经本所律师核查，截至法律意见书出具之日，本项目已取得批复文件如下：

2022年8月18日，曲阜市行政审批服务局作出《关于曲阜城源水务投资有限公司曲阜市红旗闸灌区改造项目核准的批复》（曲审企投〔2022〕5号），经研究，同意该公司建设本项目，并对建设地点、建设内容及规模、总投资及资金来源、建设年限进行了批复。

2022年8月18日，曲阜市自然资源和规划局作出《关于曲阜市红旗闸灌区改造项目用地情况的说明》（曲自然资函【2022】43号），本项目建设内容系原有工程提升改造，使用原存量建设用地，无新增永久占地，不改变用地性质。无需办理土地证。

2022年8月18日，曲阜市行政审批服务局作出《关于曲阜市红旗闸灌区改造项目建筑工程施工许可手续办理的说明》（曲审施函20220818020号），本项目无需办理建筑工程施工许可证。

2023年12月19日，曲阜市行政审批服务局作出《关于曲阜市红旗闸灌区改造项目建设用地规划许可证的说明》（曲审规函（2023）10号），本项目无需办理建设用地规划许可证。

2022年8月18日，曲阜市行政审批服务局作出《关于曲阜市红旗闸灌区改造项目建设工程规划许可手续办理的



说明》（曲审规函 20220818031 号），本项目无需办理建设工程规划许可证。

2022 年 8 月 18 日，曲阜市城乡规划中心作出《关于曲阜市红旗闸灌区改造项目的规划意见》（曲规字〔2022〕60 号），经审查，上述建设项目不存在新占用土地，不改变原有土地用途，符合有关城乡规划要求。

2022 年 8 月 17 日，济宁市生态环境局作出《审批意见》（济环报告表（曲阜）〔2022〕113 号），经审查，报告表编制基本规范，提出污染防治措施基本可行，原则同意该环境影响报告表。

2023 年 9 月 29 日，曲阜市水务局出具《关于曲阜市红旗闸灌区改造项目不需要进行社会稳定风险评估的说明》，本项目不需要单独进行稳定风险评估。

（四）项目规模与主要建设内容

曲阜市红旗闸灌区改造项目位于曲阜市王庄镇、书院街道、防山镇、吴村镇、姚村镇。主要建设内容：沟渠疏浚、衬砌 7 条骨干渠道，长 32.883km；新建、改建水闸 40 座；维修、拆除重建、新建生产桥 13 座，新建倒虹吸 2 处，改建渡槽 1 座。

（1）渠道工程

渠道疏浚 28.603km，新开挖排水沟 0.660km；浆砌石矩形渠道维修 400m，改建石砌矩形渠道 680m，新建浆砌石矩形渠道 2102m；拆除圆形暗渠改建明渠 730m，改建石砌矩形暗渠 500m；



新埋设钢筋混凝土暗渠 336m; 新建圆形暗渠 900m。

(2) 涵闸工程

新建、改建及维修涵闸 40 座, 其中新建涵闸 27 座、改建涵闸 6 座、维修水闸 7 座。

(3) 桥涵工程

新建、改建及维修生产桥 13 座, 其中新建生产桥 3 座、改建生产桥 8 座, 维修生产桥 1 座, 改建穿渠管涵桥 1 座。

(4) 其他工程

新建倒虹吸 2 座, 拆除重建渡槽 1 座, 拆除重建泵房 80m²。

(5) 信息化及量水设施

新建计量观测设备 1 套, 灌区信息化管理系统 1 套。

主要工程量实施该项目需开挖土 63.99 万 m³、石方 0.58 万 m³, 砌石 0.62 万 m³, 砼及钢筋砼 0.85 万 m³, 钢筋 501.65t, 复合土工膜 1317.43m²、土工布 16320.4m²。

(五) 项目建设期限

本项目预计工期为 2023 年 6 月至 2025 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

(一) 信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》, 《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况, 并附列了募投项目情况汇总表, 已披露了主要发行要



素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东长恒信会计师事务所有限公司（以下简称“长恒信会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，长恒信会计师事务所现持有济宁市任城区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370811796152244N）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，长恒信会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书



经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31370000495173551W），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

本期债券可能存在的风险因素有流动性风险、偿付风险、评级变动风险、税务风险等。

（一）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（二）偿付风险

本期债券偿付资金受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（三）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险



扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（四）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（五）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的均会对项目建设内容、建设期限产生影响，并可能会导致预测的项目总投资、项目回收期、现金流量等发生变化。

（六）项目运营风险

项目建成后，项目运营单位的能力、运营管理方式、市场变化等，均会对项目的持续运营产生影响。

五、结论意见

1. 发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。



3. 项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4. 本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5. 与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。



经办律师：

经办律师：

2025 年 3 月 3 日



律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000495173551W

山东文思达 律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



23708199910500727



发证机关:

发证日期:



No. 70064340

中华人民共和国司法部监制