

2025 年山东省政府专项债券（十四期）
泰安市泰安汶河新区电动汽车智能充电桩建设运营
项目

法律意见书

(2025)鲁地一律意字第 008 号



二〇二五年三月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2025 年山东省政府专项债券（十四期）。

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：7 年期。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 6200 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

(十一) 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

项目名称：泰安汶河新区电动汽车智能充电桩建设运营项目

（二）立项单位

立项单位：泰安市天泽贸易有限公司

统一社会信用代码：91370926MA94QJ0X0P

法定代表人：肖斌

类型：有限责任公司(国有独资)

住所：山东省泰安市徂汶景区滨河片区汶河国家湿地公园招商中心

经营范围：一般项目：建筑材料销售；金属材料销售；木材销售；专用化学产品销售（不含危险化学品）；非金属矿及制品销售；建筑陶瓷制品销售；五金产品零售；金属制品销售；机械电气设备销售；橡胶制品销售；建筑装饰材料销售；针纺织品销售；小微型客车租赁经营服务；汽车零配件零售；日用杂品销售；日用百货销售；家具零配件销售；日用品销售；工艺美术品及收藏品零售（象牙及其制品除外）；农副产品销售；食用农产品批发；玩具销售；礼品花卉销售；服装服饰零售；鞋帽零售；棉、麻销售；化肥销售；粮油仓储服务；健身休闲活动；工程管理服务；咨询策划服务；社会经济咨询服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；劳务服务（不含劳

务派遣); 非居住房地产租赁; 会议及展览服务; 日用木制品销售; 进出口代理; 货物进出口; 技术进出口; 有色金属合金销售; 食用农产品零售; 保健食品(预包装)销售; 新鲜水果零售; 新鲜蔬菜批发; 新鲜蔬菜零售; 新鲜水果批发; 塑料制品销售; 办公设备耗材销售; 日用化学产品销售; 文具用品零售; 农作物种子经营(仅限不再分装的包装种子); 肥料销售; 农作物病虫害防治服务; 农业生产托管服务; 林业有害生物防治服务; 普通货物仓储服务(不含危险化学品等需许可审批的项目); 农业机械销售; 农业机械服务; 灌溉服务; 土地整治服务; 土壤污染治理与修复服务。(除依法须经批准的项目外, 凭营业执照依法自主开展经营活动) 许可项目: 林木种子生产经营; 住宿服务; 餐饮服务; 建筑劳务分包; 自来水生产与供应; 食品销售; 酒类经营; 烟草制品零售; 乳制品生产; 农药批发; 农药零售。(依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动, 具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)

(三) 项目规划审批

2024年12月, 山东省工程咨询院编制了《泰安汶河新区电动汽车智能充电桩建设运营项目可行性研究报告》。

该项目已完成山东省建设项目备案登记, 项目代码2412-370902-04-01-601359。

该项目所使用土地为现有已建成停车场, 此土地原规划用

途即为建设用地，建设符合土地规划用途，无需另行办理土地手续。

该项目在建设及运营过程中对环境的影响较小，不需要办理环境影响评价报告。

项目按照《国家发展改革委关于印发〈不单独进行节能审查的行业目录〉的通知》（发改环资规〔2017〕1975号）要求，可不编制单独的节能报告，已在项目可行性研究报告或项目申请报告中对项目能源利用情况、节能措施情况和能效水平进行分析。建设单位承诺项目按照相关节能标准、规范建设，采用节能技术、工艺和设备，加强节能管理，不断提高项目能效水平。项目实施建设和运营期，将严格遵守国家相关节能法律法规政策，自觉配合相关检查、监察。

（四）项目规模与主要建设内容

本项目拟建设新能源汽车充电站 17 座，充电桩 340 个，合理布局在汉博园游客服务中心停车场、济泰高速连接线与高速交叉口、颐博康复医院、博城社区及徂徕镇中心社区、汶河新区管委会、新型工业化产业园、盛世仁和庄园、国泉康养中心等地方，占地面积约 11000 平方米。

本项目规划建设新能源充电站共 17 处，安装充电桩 340 个，其中常见的变配充智能充电群系统含 S13-M-1250kVA 变压器，铜芯配置 1200kW 直流充电模块，功率智能分配，支持 800V 以上高电压平台，单充电终端最大输出功率不低于 200kW；对

17 处实施配电网提升改造，包括并不限于室外高压箱变（容量见个电站需求）、设计（包含外线、箱变、充电站）、箱变吊装、高压电缆及敷设、高压试验、箱变基础、接地网、高压电缆头制作、箱变围栏等满足当地供电公司验收条件的所有高压施工内容；电缆敷设、充电设备及电缆分支箱基础制作、电缆沟开挖及恢复、电缆套管及敷设、直流电缆及敷设、充电设备安装、接线及调试、电缆分支箱制作及安装；对充电桩建设点同步配备休息室、光伏储充设施。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 2 月至 2025 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：

91310110132206721U) 以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》,上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为,上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

(三) 项目收益与融资平衡专项评价报告

山东致信联合会计师事务所(普通合伙)(以下简称“致信会计师事务所”)就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查,致信会计师事务所现持有泰安市泰山区市场监督管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91370902796195121E) 以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》,经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为,致信会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

(四) 法律意见书

经本所律师自查,本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码313700000604421269),经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》,本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

(一) 偿付风险

本期债券专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费

用纳入政府性基金预算管理，偿债较有保障，偿付风险较低。但各项收入的实现易受到项目实施进度、后期经营管理等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（二）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（三）流动性风险

本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（四）评级变动风险

在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而对本期债券投资者带来一定的风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。



经办律师：朱祥福

经办律师：曹婷婷

2025年3月17日

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码:313700000604421269

山东地一

律师事务所

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018年 03月 06日

律师事务所登记事项 (一)

名 称	山东地一律师事务所
住 所	山东省泰安市泰山区宝龙城市广场别墅D101
负 责 人	薛玉乾
组织形式	个人
设立资产	10万元
主管机关	泰山区司法局
批准文号	鲁司字【2012】118号
批准日期	2012年12月25日

