



今海瑞律师事务所  
JINHAIRUI LAW FIRM

2025 年山东省（临沂市临港经济开发区临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目）专项债券（一期调整）

## 法律意见书

山东今海瑞律师事务所  
二〇二五年八月十三日

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）、山东省财政厅《关于做好专项债券用途调整工作的通知》等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本次调整情况

2025 年 3 月，山东省人民政府作为发行人，发行了 2025 年山东省政府专项债券（五期）临沂市临港经济开发区智慧多式联运物流园基础设施项目，临港经济开发区智慧多式联运物流园基础设施项目债券募集资金 26000 万元，发行期限 10 年，发行年利率 1.78%，募集资金专项用于临港经济开发区智慧多式联运物流园基础设施项目。本所已为上述专项债券的发行出具法律意见书。截至 2025 年 8 月，临港经济开发区智慧多式联运物流园基础设施项目结余专项债券资金 26000 万元暂未使用。

截至 2025 年 8 月，临港经济开发区智慧多式联运物流园基础设施项目发生重大变化，临沂市财政局为充分利用债券资金，现申请将临港经济开发区智慧多式联运物流园基础设施项目筹集未使用的 20000 万元资金调整用于临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目。

经本所律师核查，2025 年山东省（临沂市临港经济开发区临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目）专项债券（一期调整）的基本情况如下：

1. 债券名称：2025 年山东省（临沂市临港经济开发区临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目）专项债券（一期调整）。

2. 债券品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

3. 债券期限：2025 年山东省政府专项债券（五期）临沂市临港经济开发区智慧多式联运物流园基础设施项目未使用的债

券资金 20000 万元，期限 10 年。

4. 债券资金：2025 年山东省政府专项债券（五期）临沂市临港经济开发区智慧多式联运物流园基础设施项目未使用的债券资金 20000 万元。

5. 债券利率：本期债券为固定利率债券，债券票面利率在债券存续期内固定不变。

6. 还本付息方式：债券存续期内每半年付息，到期一次还本，最后一期利息随本金的兑付一起支付。

## **二、本次调整资金用途**

经本所律师核查，临沂市财政局将 2025 年山东省政府专项债券（五期）临沂市临港经济开发区智慧多式联运物流园基础设施项目未使用的债券资金 20000 万元，调剂给临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目，该项目具体情况如下：

### **（一）项目名称**

临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目

### **（二）立项单位**

根据临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目取得的《山东省建设项目备案证明》等文件，临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目的立项单位为临沂临港投资管理有限公司。

经本所律师查阅临沂临港投资管理有限公司提供的《营业执照》及在国家企业信用信息公示系统查询，截至本法律意见

书出具之日，临沂临港投资管理有限公司的基本情况如下：

公司名称	临沂临港投资管理有限公司
公司住所	山东省临沂市临港经济开发区坪上镇行政服务中心 1123 室
法定代表人	商秀伟
注册资本	30000 万元整
公司类型	有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资)
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；园区管理服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；人力资源服务（不含职业中介活动、劳务派遣服务）；企业管理咨询；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；承接总公司工程建设业务；土地使用权租赁；非居住房地产租赁；信息系统集成服务；工程和技术研究和试验发展；工程管理服务；运输货物打包服务；仓储设备租赁服务；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；土地整治服务；信息技术咨询服务；休闲观光活动；停车场服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；建设工程施工；热力生产和供应。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）
统一社会信用代码	91371300MA3UX0B93D
营业期限	2021-01-22 至无固定期限
成立日期	2021-01-22
登记状态	在营（开业）企业

本所律师认为：临沂临港投资管理有限公司系在中华人民共和国境内依法设立、合法存续的企业法人，具备从事临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目的主体资格。

### （三）项目规划审批

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目已取得批复文件如下：

1.2022 年 6 月 13 日，临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目取得《山东省建设项目备案证明》，完成对项目建设单位、建设地点、项目建设规模及内容、项目投资等事项的备案。

2.2022年6月17日，临沂市自然资源和规划局临港经济开发区分局出具《用地审查意见》（临自然资规港分审字[2022]7号），经查询《临沂临港经济开发区土地利用总体规划（2006—2020年）》，确认本项目符合土地利用总体规划。

3.2022年6月17日，临沂临港经济开发区行政审批服务局出具《规划审查意见》（临港规审字[2022]10号），经审查，确认本项目符合临港经济开发区总体规划要求。

4.2024年1月25日，临沂市自然资源和规划局与临沂临港投资管理有限公司签署《国有建设用地使用权出让合同》（合同编号：临沂临港-01-2024-002号），临沂临港投资管理有限公司受让宗地224381平方米，该宗地坐落于临港区化工园区，不动产单元号：371327109219GB00108W000000000，四至为：东至蕉庄村用地、桃花新村用地，西至化工园区西路，南至蕉庄村用地，北至蕉庄村用地、桃花新村用地。

6.2024年5月16日，临沂市自然资源和规划局与临沂临港投资管理有限公司签署《国有建设用地使用权出让合同》（合同编号：临沂临港-01-2024-016号），临沂临港投资管理有限公司受让宗地4074平方米，该宗地坐落于临沂临港经济开发区化工园区，不动产单元号：371327109219GB00109W000000000，东至桃花新村用地，西至临沂临港投资管理有限公司，南至临沂临港投资管理有限公司，北至山东凯隆炭素科技有限公司、蕉庄村用地。

7.2024年5月16日，临沂市自然资源和规划局与临沂临港投资管理有限公司签署《国有建设用地使用权出让合同》（合

同编号：临沂临港-01-2024-017 号），临沂临港投资管理有限公司受让宗地 61787 平方米，该宗地坐落于临沂临港经济开发区化工园区，不动产单元号：371327109219GB00110W00000000，东至桃花新村用地、蕉庄村用地、政府储备地，西至蕉庄村用地，南至蕉庄村用地、山东沂兴炭素新材料有限公司、临沂临港投资管理有限公司、山东三丰科技有限公司，北至临沂临港投资管理有限公司。

8.2024 年 1 月 30 日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建设用地规划许可证》（地字第 371330202400003 号），确认本项目建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。该宗地面积为 224381 平方米。

9.2024 年 5 月 24 日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建设用地规划许可证》（地字第 371330202400017 号），确认本项目建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。该宗地面积为 4074 平方米。

10.2024 年 5 月 24 日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建设用地规划许可证》（地字第 371330202400018 号），确认本项目建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。该宗地面积为 61787 平方米。

11.2024 年 2 月 8 日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建设工程规划许可证》（建字第 371330202400005 号），确认本项目建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

12.2024 年 6 月 7 日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建设工程规划许可证》（建字第 371330202400035 号），

确认本项目建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

13.2024 年 8 月 1 日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建设工程规划许可证》（建字第 371330202400044 号），确认本项目建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

14.2024 年 10 月 14 日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建设工程规划许可证》（建字第 371330202400052 号），确认本项目建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

15.2023 年 10 月 24 日，临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目《建设项目环境影响登记表》完成备案，备案号：20233713000300000021，项目业主承诺该建设项目符合《建设项目环境影响登记表备案管理办法》的规定。

16.2024 年 2 月 18 日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建筑工程施工许可证》（编号：371373202402180101），经审查，本建筑工程具备开工条件，准予施工。

17.2024 年 3 月 14 日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建筑工程施工许可证》（编号：371373202403140101），经审查，本建筑工程具备开工条件，准予施工。

18.2024 年 8 月 9 日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建筑工程施工许可证》（编号：371373202408090101），经审查，本建筑工程具备开工条件，准予施工。

19.2024 年 8 月 9 日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建筑工程施工许可证》（编号：371373202408090201），经审查，本建筑工程具备开工条件，准予施工。

20.2024 年 8 月 14 日，临沂临港经济开发区行政审批服务局



核发《建筑工程施工许可证》（编号：371373202408140101），经审查，本建筑工程具备开工条件，准予施工。

21.2024年8月14日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建筑工程施工许可证》（编号：371373202408140201），经审查，本建筑工程具备开工条件，准予施工。

22.2024年12月4日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建筑工程施工许可证》（编号：371373202412040101），经审查，本建筑工程具备开工条件，准予施工。

23.2024年12月25日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建筑工程施工许可证》（编号：371373202412250101），经审查，本建筑工程具备开工条件，准予施工。

24.2024年12月25日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建筑工程施工许可证》（编号：371373202412250201），经审查，本建筑工程具备开工条件，准予施工。

25.2025年1月2日，临沂临港经济开发区行政审批服务局核发《建筑工程施工许可证》（编号：371373202501020101），经审查，本建筑工程具备开工条件，准予施工。

26.2025年8月，临沂临港投资管理有限公司制定《临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目实施方案》，对项目基本情况、项目投资估算及资金筹措方案、项目预期收益、成本及融资平衡情况、专项债券使用与项目收入缴库安排、项目风险分析、事前项目绩效评估报告等内容作出说明，并经临沂临港国有资产运营集团有限公司和临沂临港经济开发区财政金融局审核确认。

本所律师认为：本期债券募集资金拟投资的临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目已取得相关批复文件，项目符合相关产业政策及地区发展规划。

#### （四）项目规模与主要建设内容

根据《临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目可行性研究报告》《临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目实施方案》等材料，临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目位于临沂临港经济开发区，西至化工园区西路，南至方舟创园（临港）新型化工产业园一期，东与三丰新材料西院墙平齐，北临山东凯隆碳素科技有限公司。

本项目总用地面积 290291 平方米，总建筑面积 102770 平方米，主要建设甲类车间 25 栋，建筑面积 40000 平方米，规划为产业园的生产空间；建设 9 个丙类仓库、26 个甲类仓库，建筑面积 62770 平方米，规划为产业园的原料、成品存储空间；建设研发创新中心 1 栋，园区建设 RTO 废气处理及配套工程 1 处；园区蒸汽管道敷设 4000 米；35KVA 双回路变电站一座；建设污水、自来水、工业用水，雨水等配套管网 8000 米；道路工程 9179 米；建设园区智能化运营管理系统 1 套。

项目总投资 75000 万元，资金来源：项目自有资本金 45000 万元，已发行政府专项债券筹集资金 10000 万元，拟通过调整使用 2025 年山东省政府专项债券（五期）临沂市临港经济开发区智慧多式联运物流园基础设施项目未使用的债券资金 20000 万元。

### **（五）项目建设期限**

本项目预计工期为 2023 年 12 月至 2026 年 3 月。

## **三、本次调整的第三方机构及相关文件**

### **（一）法律顾问及法律意见书**

临沂市财政局聘请本所作为 2025 年山东省（临沂市临港经济开发区临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目）专项债券（一期调整）的专项法律顾问并出具法律意见书。本所系经山东省司法厅批准设立的合伙制律师事务所，现持有山东省司法厅于 2018 年 2 月 5 日核发的统一社会信用代码为 31370000761851352U 的《律师事务所执业许可证》。

本法律意见书已由两名执业律师及本所负责人签名并加盖公章。

本所律师认为：山东今海瑞律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，与发行人、项目业主之间不存在关联关系，具备为本次调整出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签名的两名执业律师均具备相应的从业资格。

### **（二）审计机构及专项评价报告**

临沂市财政局委托和信会计师事务所（特殊普通合伙）临沂分所（以下简称“和信”）作为 2025 年山东省（临沂市临港经济开发区临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目）专项债券（一期调整）收益与融资自求平衡状况的审计机构。

#### **1. 审计机构**

和信现持有临沂市兰山区行政审批服务局于 2020 年 1 月 2

日核发的统一社会信用代码为 91371302MA3M0JU054 的《营业执照》、山东省财政厅于 2020 年 1 月 6 日核发的执业证书编号为 370100013708 的《会计师事务所分所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。

本所律师认为：和信系经批准依法设立且合法存续的合伙制会计师事务所，具备为本次调整出具专项评价报告的资质。

## **2. 专项评价报告**

2025 年 8 月 13 日，和信为本次调整债券出具了《2025 年山东省（临沂市莒南县临沂临港化工产业园方舟创园(临港)新型化工产业园二期项目）专项债券（一期调整）项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（和信咨字(2025)第 080262 号）。

本所律师认为：和信系经批准依法设立且合法存续的合伙制会计师事务所，具备为本次调整出具专项评价报告的资质。

综上，本所律师认为：为本次调整提供服务的法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。

## **四、项目潜在风险评估**

### **（一）流动性风险**

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

### **（二）评级变动风险**

基于山东省整体发展情况及本期债券较低的偿付风险，上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用等级评定为 AAA。本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

### （三）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调整，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

### （四）项目收益变动风险

根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155 号文）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本次债券偿付资金主要来自于租赁费、物业管理费现金流入，偿债较有保障，偿付风险极低。但收益的实现易受到多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本次债券偿付带来一定风险。

### （五）项目建设相关风险

项目实施过程中可能由于各方面因素产生风险，包括但不限于因质量问题返工、发生安全事故等导致的工期延误风险、因工期延误造成机械、人力资源投入增加等导致的成本增加风

险、因环境破坏、环境保护政策变化等导致的环保风险、因通货膨胀、汇率变动、税费变化、材料价格变化等导致的经济风险、因引进新材料、新工艺、消耗定额变化、材料价格变化等导致的材料风险、因资金筹措方式不合理、资金不到位、资金短缺导致的资金风险、因洪水、地震、火灾、台风、塌方、雷电等自然灾害或恶劣天气导致的施工环境风险、因技术人员、管理人员、一般工人的素质及工资的变化等导致的人员变动风险、因施工设备选型不当、出现故障、安装失误等导致的设备风险。以上风险的发生，将影响项目正常实施。

## **五、主管部门责任**

本次调整债券资金由临沂临港投资管理有限公司在依法依规、确保工程质量安全的前提下，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用、形成实物工作量，推动项目早见成效。

本次调整债券资金由临沂市财政局按照职责分工进行管理和监督，临沂市财政局负责组织专项资金年度预算编制、办理资金拨付和重点绩效评价、监督专项资金的使用等。

项目主管部门和单位要将专项债券项目对应的政府性基金收入及时足额缴入国库，保障专项债券本息偿付。

## **六、结论意见**

根据以上内容，本所律师认为：

1. 将 2025 年山东省政府专项债券（五期）临沂市临港经济开发区智慧多式联运物流园基础设施项目已发行债券资金调整用于临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二

期项目，符合“财库[2020]43 号文”“财预[2021]110 号文”的相关要求。

2. 临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目偿债资金来源将是租赁费、物业管理费现金流入，并满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合法律法规、规章及规范性文件的规定。

3. 临沂临港投资管理有限公司具备从事临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目的主体资格。

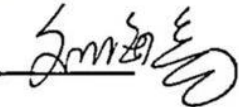
4. 为本次调整提供服务的法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。

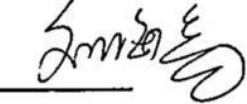
综上所述，本所律师认为：2025 年山东省政府专项债券（五期）临沂市临港经济开发区智慧多式联运物流园基础设施项目未使用资金调整用于临沂临港化工产业园方舟创园（临港）新型化工产业园二期项目，符合“财库[2020]43 号文”“财预[2021]110 号文”等法律、法规及规范性文件的有关规定。


本法律意见书一式六份，经本所律师及本所负责人签名并加盖本所公章即生效。

(本页无正文)



负责人：刘海亮 

经办律师：刘海亮 

经办律师：刘 杰 

2025年 8 月 13 日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700000761851352U



律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 02 月 05 日

No. 70078032

中华人民共和国司法部监制