

2025 年山东省政府专项债券（五十八期）  
济南至微山高速济南至济宁新机场段（宁阳段）  
法律意见书

2025 年 9 月



我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2025年山东省政府专项债券（五十八期）

（二）发行人：山东省人民政府。



(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：本期债券期限为 30 年

(五) 发行金额：项目本期拟发行专项债券 30000 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

## 二、项目基本情况：

### (一) 项目名称

济南至微山高速济南至济宁新机场段（宁阳段）

### (二) 项目单位

山东兴宁土地发展集团有限公司

企业类型：有限责任公司（国有独资）；

经营范围：一般项目：政府采购代理服务；以自有资金从事投资活动；自有资金投资的资产管理服务；土地整治服务；土地调查评估服务；土地使用权租赁；自然生态系统保护管理；城市绿化管理；城乡市容管理；规划设计管理；工程管理服务；社会经济咨询服务；园



林绿化工程施工；土石方工程施工；融资咨询服务；非融资担保服务；广告设计、代理；广告制作；广告发布；休闲观光活动；住房租赁；市场营销策划；粮食收购；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；农副产品销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；建设工程设计；测绘服务；建设工程施工；建设工程监理；矿产资源勘查；非煤矿山矿产资源开采；人防工程设计。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

2022 年，山东省高速建设管理集团有限公司与山东兴宁土地发展集团有限公司（丁方）签订《济南至微山高速济南至济宁新机场段工程项目》股东出资协议，约定项目资本金为 398487 万元，占项目总概算的 30%，其中丁方应投入的项目资本金为人民币 33074.42 万元，占项目资本金的 8.30%（含项目公司注册资本 830 万元）。

### （三）项目规划审批

2021 年 10 月 28 日，济南至微山高速济南至济宁新机场 段工程取得《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 370000202100033 号）；

2021 年 11 月 29 日，山东省发展和改革委员会《关于山东高速建设管理集团有限公司济南至微山高速济南至济宁新 机场段项目核准的批复》（鲁发改政务〔2021〕215 号）；

2021 年 12 月 6 日，山东省交通运输厅《关于济南至微山 高速济南至济宁新机场段初步设计文件的批复》（鲁交公路〔2021〕1464）；



2022年7月6日，山东省生态环境厅《关于济南至微山 高速济南至济宁新机场段工程环境影响报告书的批复》（鲁环 审 [2022]27号）。

#### （四）项目规模与主要内容

主要建设内容和规模项目包括主线及宁阳北互通连接线。 主线全长 88.039 公里，设特大桥 1 座，大桥 18 座，中桥 17 座；互通立交 9 处，分离立交 23 处；服务区 2 处（含加油站 4 处）、养护工区 1 处、监控通信分中心 1 处、匝道收费站 6 处。 宁阳北互通连接线位于泰安市宁阳县，路线全长 7.2 公里。项目主线起点位于济南市长清区双泉镇学城村南侧附近，设置 T 型枢纽互通与在建的济南绕城高速公路二环线西环段（X K87+432.818）联网，向南依次途经双泉镇小邹庄村、柳杭村、袁纸坊村后进入肥城市境内张家峪村；继续向东南展线，在鲍家庄西南上跨 S104 济微线，在白窖村南侧设置肥城北互通后 在潮泉镇西上跨百福街，再下穿泰肥支线铁路，上跨 S243 泰梁 线和 S104 济微线，在仪阳镇李家林村东侧设肥城东互通后上跨 G341 胶海线，在王南阳村北与 G22 青兰高速交叉设玉阳 南枢纽互通，在安临站镇东平行 s104 济微线布线，在安驾庄 镇东侧下江庄村设边院互通后上跨 s326 泰商线，路线往西南 至坡庄村北侧再上跨 S104 济微线，往南至南辛庄村跨越大汶 河后进入宁阳县；在伏山镇周家楼--2-村西连续上跨瓦日铁路及 S30 董梁高速，与董梁高速交叉设枢纽互通；再往南至刘 家庄村西侧设宁阳北互通及连接线，至王楼集村东侧设宁阳西 互通后上跨 G342 日凤线，从东疏镇后张庄村进入济宁市兖州 区；再经小孟镇东侧、济宁新机场西侧新驿镇兖州



二中西南上跨 s246 临邹线，经毛辛庄西，与济南至微山公路济宁新机场至枣菏高速段（K25+000）顺接，至项目终点。宁阳北互通连接线，起点（LK0+00(1)）位于宁阳县城规划区西北侧周家临邑村，接兴隆路，与 G342 日凤线平交，往北经赵刘大伯村，再向西穿本项目主线后（交叉桩号为 LK4+581.318=K66+948.039），从柳园村北侧至侯楼村与 X035 县道顺接，到达终点（LK7+20(1)）。全线采用双向四车道高速公路标准，设计速度 120 公里 / 小时，路基宽度 27.0 米；路基、大、中、小桥和涵洞设计洪水频率为 1/100，特大桥为 1/300；桥涵设计汽车荷载等级为公路 - I 级；地震动峰值加速度系数 0.05-0.10。宁阳北互通连接线采用双向四车道一级公路标准，设计速度 80 公里 / 小时，路基宽度 25.5 米；路基、桥涵设计洪水频率为 1/100；桥涵设计汽车荷载等级采用公路 - I 级；地震动峰值加速度系数为 0.10。交通工程及沿线设施按规范执行。

项目永久占地面积 645.1952 公顷，其中主线占地 619.8503 公顷，宁阳北互通连接线占地 25.3449 公顷。

#### （五）项目建设期限

本项目预计工期为 2022 年 10 月至 2025 年 12 月。

### 三、本期债券发行文件及发行有关机构

#### （一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。



## （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

## （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

宁阳万和有限责任会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“万和会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，宁阳万和有限责任会计师事务所现持有宁阳县市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913709217207507823）以及山东省财政厅于 1999 年 12 月 25 日核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，宁阳万和有限责任会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

## （四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅于 2018 年 3 月 6 日核发的统一社会信用代码为：3137000079532274X7 的《律师事务所执

业许可证》，经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

#### 四、潜在风险评估

本期债券可能存在的风险因素有流动性风险、偿付风险、评级变动风险、税务风险等。

##### （一）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

##### （二）偿付风险

本期债券偿付资金受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

##### （三）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的均会对项目建设内容、建设期限产生影响，并可能会导致预测的项目总投资、项目回收期、现金流量等发生变化。

##### （四）项目运营风险

项目建成后，项目运营单位的能力、运营管理方式、市场变化等，均会对项目的持续运营产生影响。



## 五、结论意见：

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东泰宁律师事务所



经办律师：某飞

经办律师：王乔磊

2025年9月12日



( 副本 )

山东泰宁 律师事务所，

规定的条件，准予设立并执业。

山东省司法厅  
8年 03月 06

发证日期: 2018年 03月 06日

考核年度	二零二二年
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零二三年五月

[illegible]