

2025 年山东省政府专项债券（五十八期）
2025 年济南市新旧动能转换起步区 5 万亩
高标准农田建设项目
收益与融资平衡专项评价报告
容诚专字[2025]251Z0367 号

容诚会计师事务所(特殊普通合伙)

2025 年 9 月

我们接受委托,对本项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第3111号——预测性财务信息的审核》及相关部门提供的资料,由于预期事项通常并非如预期那样发生,并且变动可能重大,实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

一、编制基础

本次以项目可行性研究报告、单位提供其他相关资料为基础,编制该项目现金流入预测说明。

二、基本假设

(一)国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化;

(二)国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化;

(三)预测期内项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行,项目能够如期完工并交付使用;

(四)预测期内预测的各项收入能够顺利执行,收入均在正常范围内变动;

(五)项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础;

(六)预测期内不会受到重大或有负债不利影响;

(七)无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影

响。

三、项目基本情况

（一）项目情况简介

1、项目名称

2025 年济南新旧动能转换起步区 5 万亩高标准农田建设项目

2、立项单位

项目单位为济南新旧动能转换起步区管理委员会经济发展部。项目单位统一社会信用代码为 11370100MB2852143G，地址位于济南市 309 国道大桥段 3099 号。

3、项目规划审批

2024 年 11 月 15 日，山东省农业农村厅农田建设管理处作出《关于建立高标准农田建设项目储备库的通知》；

2025 年 1 月 22 日，济南新旧动能转换起步区管委会经济发展部出具《济南新旧动能转换起步区管委会经济发展部关于 2025 年济南新旧动能转换起步区 5 万亩高标准农田建设项目可行性研究报告的批复》（济起管经审〔2025〕4 号），项目代码为 2411-370192-04-01-556728；

2025 年 7 月 31 日，济南市农村农业局出具《济南市农村农业局关于 2025 年中央财政补助高标准农田建设项目实施方案的批复》（〔2025〕-45）；

2025 年 8 月 6 日，济南市农村农业局出具《济南市农业农村局关于 2025 年度中央补助资金高标准农田建设项目实施计划的批复》（〔2025〕-47）。

4、项目规模与主要建设内容

新建高标准农田 5 万亩，建设内容包括农田地力提升工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程、农田输配电工程、其他工程等方面。

5、项目建设期限

本项目预计工期建设期为 2025 年 9 月到 2025 年 12 月。

（二）投资估算与资金筹措方式

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。本项目估算总投资 15,360.00 万元，其中，项目单位自有资金 10,260.00 万元，本期拟发行专项债券 5,100.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	15,360.00	100.00%	
一、资本金	10,260.00	66.80%	
（一）自有资金	10,260.00	66.80%	
（二）专项债券	-	-	
1、已发行专项债券	-	-	
2、本期拟发行专项债券	-	-	
3、后续拟发行专项债券	-	-	
二、债务资金（不含用作资本金部分）	5,100.00	33.20%	
（一）已发行专项债券	-	-	
（二）本期拟发行专项债券	5,100.00	33.20%	
（三）后续拟发行专项债券			

资金来源	金额（万元）	占比	备注
（四）银行融资			

四、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

根据可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，该项目预期产生的现金流入主要来源于农业灌溉现金流入。

1、农业灌溉现金流入

项目区耕地面积 5 万亩，年需水量预计 1500.00 万 m³，按照 0.43 元/m³进行收取费用，年收益为 645.00 万元。

（二）项目成本预测

项目总成本费用包括能耗费用、维护费用等。

1、能耗费用

能耗费用按照灌溉收入的 10%计取。

2、维护费用

维护费用主要为基础设施维护支出，考虑本项目实际情况，按照年折旧费的 10%计取。

（三）应付本息情况

1、专项债券

本项目本期拟发行专项债券 5,100.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 2 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存 续期	期初本金余额	本期增加金 额	本期偿还金 额	期末本金余额	应付利息	还本付息合 计
2025 年		5,100.00		5,100.00		
2026 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2027 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2028 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2029 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2030 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2031 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2032 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2033 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2034 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2035 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2036 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2037 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2038 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2039 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2040 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2041 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2042 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2043 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2044 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2045 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2046 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2047 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2048 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2049 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2050 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2051 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2052 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2053 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2054 年	5,100.00			5,100.00	229.50	229.50
2055 年	5,100.00		5,100.00		229.50	5,329.50
合计		5,100.00	5,100.00		6,885.00	11,985.00

(四) 项目资金平衡测算表

表 3 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	19,027.50	-	322.50	645.00	645.00	645.00
经营活动支出	B	3,333.58	-	52.52	113.14	113.14	113.14
支付的各项税费	C	-					
经营活动现金净流量	D=A-B-C	15,693.92	-	269.98	531.86	531.86	531.86
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	15,360.00	15,360.00				
流动资金支出	F	-					
投资活动现金净流量	G=-E-F	-15,360.00	-15,360.00	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金 (自有资金)	H	10,260.00	10,260.00	-			
专项债券	I	5,100.00	5,100.00	-	-		
银行借款	J	-		-	-		
偿还债券本金	K	5,100.00	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-					
支付债券利息	M	6,885.00	-	229.50	229.50	229.50	229.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	3,375.00	15,360.00	-229.50	-229.50	-229.50	-229.50
四、期初现金	P		-	-	40.48	342.84	645.20
期内现金变动	Q=D+G+O	3,708.92	-	40.48	302.36	302.36	302.36
五、期末现金	R=P+Q	3,708.92	-	40.48	342.84	645.20	947.56

表 3 项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	公式	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	645.00	645.00	645.00	645.00	645.00	645.00	645.00
经营活动支出	B	113.14	113.14	113.14	113.14	113.14	113.14	113.14
支付的各项税费	C							
经营活动现金净流量	D=A-B-C	531.86	531.86	531.86	531.86	531.86	531.86	531.86
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E							
流动资金支出	F							
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-					
三、融资活动产生的现金	—							
资本金（自有资金）	H							
专项债券	I							
银行借款	J							
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L							
支付债券利息	M	229.50	229.50	229.50	229.50	229.50	229.50	229.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-229.50	-229.50	-229.50	-229.50	-229.50	-229.50	-229.50
四、期初现金	P	947.56	1,249.92	1,552.28	1,854.64	2,157.00	2,459.36	2,761.72
期内现金变动	Q=D+G+O	302.36	302.36	302.36	302.36	302.36	302.36	302.36
五、期末现金	R=P+Q	1,249.92	1,552.28	1,854.64	2,157.00	2,459.36	2,761.72	3,064.08

表 3 项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	公式	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	645.00	645.00	645.00	645.00	645.00	645.00	645.00
经营活动支出	B	113.14	113.14	113.14	113.14	113.14	113.14	113.14
支付的各项税费	C							
经营活动现金净流量	D=A-B-C	531.86	531.86	531.86	531.86	531.86	531.86	531.86
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E							
流动资金支出	F							
投资活动现金净流量	G=-E-F						-	-
三、融资活动产生的现金	—							
资本金（自有资金）	H							
专项债券	I							
银行借款	J							
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L							
支付债券利息	M	229.50	229.50	229.50	229.50	229.50	229.50	229.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-229.50	-229.50	-229.50	-229.50	-229.50	-229.50	-229.50
四、期初现金	P	3,064.08	3,366.44	3,668.80	3,971.16	4,273.52	4,575.88	4,878.24
期内现金变动	Q=D+G+O	302.36	302.36	302.36	302.36	302.36	302.36	302.36
五、期末现金	R=P+Q	3,366.44	3,668.80	3,971.16	4,273.52	4,575.88	4,878.24	5,180.60

表 3 项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	公式	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年	2050 年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	645.00	645.00	645.00	645.00	645.00	645.00	645.00
经营活动支出	B	113.14	113.14	113.14	113.14	113.14	113.14	113.14
支付的各项税费	C							
经营活动现金净流量	D=A-B-C	531.86	531.86	531.86	531.86	531.86	531.86	531.86
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E							
流动资金支出	F							
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—							
资本金（自有资金）	H							
专项债券	I							
银行借款	J							
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L							
支付债券利息	M	229.50	229.50	229.50	229.50	229.50	229.50	229.50
支付银行借款利息	N							
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-229.50	-229.50	-229.50	-229.50	-229.50	-229.50	-229.50
四、期初现金	P	5,180.60	5,482.96	5,785.32	6,087.68	6,390.04	6,692.40	6,994.76
期内现金变动	Q=D+G+O	302.36	302.36	302.36	302.36	302.36	302.36	302.36
五、期末现金	R=P+Q	5,482.96	5,785.32	6,087.68	6,390.04	6,692.40	6,994.76	7,297.12

表 3 项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	公式	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年
一、经营活动产生的现金	—					
经营活动收入	A	645.00	645.00	645.00	645.00	645.00
经营活动支出	B	113.14	113.14	113.14	113.14	113.14
支付的各项税费	C					
经营活动现金净流量	D=A-B-C	531.86	531.86	531.86	531.86	531.86
二、投资活动产生的现金	—					
建设成本支出	E					
流动资金支出	F					
投资活动现金净流量	G=E-F	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—					
资本金（自有资金）	H					
专项债券	I					
银行借款	J					
偿还债券本金	K	-	-	-	-	5,100.00
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	229.50	229.50	229.50	229.50	229.50
支付银行借款利息	N			-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-229.50	-229.50	-229.50	-229.50	-5,329.50
四、期初现金	P	7,297.12	7,599.48	7,901.84	8,204.20	8,506.56
期内现金变动	Q=D+G+O	302.36	302.36	302.36	302.36	-4,797.64
五、期末现金	R=P+Q	7,599.48	7,901.84	8,204.20	8,506.56	3,708.92

（五）本息覆盖倍数

表 5 现金流覆盖情况表（单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	5,100.00	6,885.00	11,985.00	15,693.92
已发行债券	-	-	-	
后续拟发行债券	-	-	-	
银行贷款	-	-	-	
融资合计	5,100.00	6,885.00	11,985.00	
覆盖倍数				1.31

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 15,693.92 万元，融资本息合计 11,985.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.31。

五、评估结论

基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，并根据上述对项目的分析评价，本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

（此页无正文，为山东省政府专项债券容诚专字
[2025]251Z0367号报告之签字盖章页）

容诚会计师事务所
（特殊普通合伙）

中国注册会计师：_____

吴强

中国·北京

中国注册会计师：_____

孙翔

2025年9月7日



营业执照

(副本) (5-1)

统一社会信用代码

911101020854927874



扫描市场主体身份码
了解更多登记、备案、
许可、监管信息，体
验更多应用服务。

名称 容诚会计师事务所(特殊普通合伙) 出资额 8812.5 万元
类型 特殊普通合伙企业 成立日期 2013 年 12 月 10 日
执行事务合伙人 刘维、肖厚发 主要经营场所 北京市西城区阜成门外大街 22 号 1 幢 10 层 1001-1 至 1001-26

容诚会计师事务所(特殊普通合伙)
业务报告附件(特殊普通合伙)



经营范围 一般项目：税务服务；企业管理咨询；软件开发；信息系统运行维护服务；计算机软硬件及辅助设备零售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）（不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）

登记机关



2025 年 05 月 29 日



会计师事务所

执业证书



名称：容诚会计师事务所（特殊普通合伙）
首席合伙人：刘维
主任会计师：
经营场所：北京市西城区阜成门外大街22号1幢1001-1至1001-26

组织形式：特殊普通合伙
执业证书编号：11010032
批准执业文号：京财会许可[2013]0067号
批准执业日期：2013年10月25日

证书序号：0022698

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4 会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

容诚会计师事务所(特殊普通合伙)
业务报告附件专用



发证机关：北京市财政局

2025年3月24日

中华人民共和国财政部制

