

济南市起步区综合医疗中心项目实施方案

项目单位：济南先投城市发展投资集团有限公司

主管部门：济南先行投资集团有限责任公司

财政部门：济南新旧动能转换起步区管理委员会财政金融部

2025 年 9 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

起步区综合医疗中心项目

（二）立项单位

济南先投城市发展投资集团有限公司是本项目的立项主体，主管部门为济南先行投资集团有限责任公司。实际控制人为济南新旧动能转换起步区管理委员会。

项目立项主体概况：济南先投城市发展投资集团有限公司，成立日期 2023 年 6 月 9 日，公司营业期限为长期，自公司成立之日起计算。法定代表人：苏航。统一社会信用代码：91370100MACKD0J92J，经营范围：以自有资金从事投资活动；工程管理服务；土地整治服务；土地使用权租赁；园林绿化工程施工；资产评估；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；建设工程施工；建筑劳务分包。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

（三）项目规划审批

2022 年 10 月 14 日，济南新旧动能转换先行区管委会建

设管理部自然资源和规划处出具《关于起步区医疗中心用地预审意见的函》（济起建设规管预选函〔2022〕1号）。

2022年10月21日，项目取得山东省建设项目备案证明，项目代码 2210-370192-04-01-527212。

2024年09月23日，济南新旧动能转换起步区管理委员会规划和自然资源部出具《建设用地规划许可证》（地字第 370192202400097 号）。

2024年09月23日，济南新旧动能转换起步区管理委员会规划和自然资源部出具《建设工程规划许可证》（建字第 370192202400081 号）。

（四）项目规模与主要建设内容

本项目位于济南新旧动能转换起步区，综合医疗中心总建筑面积约 41 万平米，床位数 2000 个。主要建设门诊楼、住院楼、共享医技中心、综合楼、科研教学楼、餐厅及相关配套设施。项目建成后每年可为 20 万人次提供诊疗服务。本项目符合国家法律规定和相关产业政策。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2023 年 1 月至 2027 年 7 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- 1、《国家卫生健康委关于印发医疗机构设置规划指导原

则（2021-2025 年）的通知》（国卫医发〔2022〕3 号）；

2、《“十四五”国家医学中心建设工作方案》（发改社会〔2022〕177 号）；

3、《山东省卫生健康委员会关于印发山东省“十四五”卫生与健康规划的通知》；

4、《山东省创建国家区域医疗中心实施方案（2021-2025 年）》；

5、《综合医院建设标准》（建标 110-2021）；

6、《综合医院建筑设计规范》（GB51039-2014）；

7、国家现行相关技术规范、规程及标准；

8、项目可行性研究报告。

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

（3）采用银行贷款等其他融资方式。

2、资金来源

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。本项目估算总投资 480,000.00 万元，其中，项目单位自有资金 96,000.00 万元，已发行专项债券 130,000.00 万元，本次拟发

行专项债券 15,000.00 万元，后续拟发行专项债券 25,000.00 万元（预计后续发行债券金额不代表后续发行承诺），拟通过银行融资 214,000.00 万元。。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	480,000.00	100.00%	
一、资本金	96,000.00	20.00%	
（一）自有资金	96,000.00	20.00%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	384,000.00	80.00%	
（一）已发行专项债券	130,000.00	27.08%	
（二）本期拟发行专项债券	15,000.00	3.13%	
（三）后续拟发行专项债券	25,000.00	5.21%	
（四）银行融资	214,000.00	44.58%	

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,552,798.97					18,291.77
经营活动支出	B	47,848.73					828.62
支付的各项税费	C	287,421.48					1,675.33
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,217,528.76					15,787.82
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	450,575.49	132,653.76	39,786.00	111,267.67	66,731.02	100,137.04
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F	-450,575.49	-132,653.76	-39,786.00	-111,267.67	-66,731.02	-100,137.04
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	96,000.00	4,000.00	44,000.00	21,000.00	21,000.00	6,000.00
专项债券	I	170,000.00	130,000.00		40,000.00		
银行借款	J	214,000.00			55,850.00	55,850.00	102,300.00
偿还债券本金	K	170,000.00					
偿还银行借款本金	L	214,000.00					
支付债券利息	M	180,420.00	1,346.24	4,214.00	4,214.00	6,014.00	6,014.00
支付银行借款利息	N	143,146.16			1,368.33	4,104.98	7,979.65
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-227,566.16	132,653.76	39,786.00	111,267.67	66,731.02	94,306.35
四、期初现金	P						
期内现金变动	Q=D+G+O	539,387.11					9,957.13
五、期末现金	R=P+Q	539,387.11					9,957.13

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	43,900.26	43,900.26	43,900.26	43,900.26	43,900.26	48,290.28
经营活动支出	B	1,988.69	1,988.69	1,988.69	1,988.69	1,988.69	2,065.08
支付的各项税费	C	4,020.79	4,020.79	4,020.79	4,020.79	4,020.79	4,422.87
经营活动现金净流量	D=A-B-C	37,890.78	37,890.78	37,890.78	37,890.78	37,890.78	41,802.33
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K						
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	6,014.00	6,014.00	6,014.00	6,014.00	6,014.00	6,014.00
支付银行借款利息	N	10,486.00	10,486.00	10,486.00	10,486.00	10,486.00	10,486.00
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-16,500.00	-16,500.00	-16,500.00	-16,500.00	-16,500.00	-16,500.00
四、期初现金	P	9,957.13	31,347.91	52,738.69	74,129.47	95,520.25	116,911.03
期内现金变动	Q=D+G+O	21,390.78	21,390.78	21,390.78	21,390.78	21,390.78	25,302.33
五、期末现金	R=P+Q	31,347.91	52,738.69	74,129.47	95,520.25	116,911.03	142,213.36

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	48,290.28	48,290.28	48,290.28	48,290.28	53,119.31	53,119.31
经营活动支出	B	2,065.08	2,065.08	2,065.08	1,751.56	1,396.66	1,396.66
支付的各项税费	C	4,422.87	4,422.87	4,422.87	4,422.87	7,801.24	10,327.95
经营活动现金净流量	D=A-B-C	41,802.33	41,802.33	41,802.33	42,115.85	43,921.41	41,394.70
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K						
偿还银行借款本金	L	5,585.00	11,170.00	16,755.00	22,340.00	22,340.00	22,340.00
支付债券利息	M	6,014.00	6,014.00	6,014.00	6,014.00	6,014.00	6,014.00
支付银行借款利息	N	10,349.17	9,938.67	9,254.51	8,296.68	7,202.02	6,107.36
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-21,948.17	-27,122.67	-32,023.51	-36,650.68	-35,556.02	-34,461.36
四、期初现金	P	142,213.36	162,067.52	176,747.18	186,526.00	191,991.17	200,356.56
期内现金变动	Q=D+G+O	19,854.16	14,679.66	9,778.82	5,465.17	8,365.39	6,933.34
五、期末现金	R=P+Q	162,067.52	176,747.18	186,526.00	191,991.17	200,356.56	207,289.90

表2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年
一、经营活动产生的现金	—					
经营活动收入	A	53,119.31	53,119.31	53,119.31	58,431.24	58,431.24
经营活动支出	B	1,396.66	1,396.66	1,396.66	1,489.09	1,489.09
支付的各项税费	C	10,601.62	10,875.28	11,148.95	13,034.80	13,216.68
经营活动现金净流量	D=A-B-C	41,121.03	40,847.37	40,573.70	43,907.35	43,725.47
二、投资活动产生的现金	—					
建设成本支出	E					
流动资金支出	F					
投资活动现金净流量	G=-E-F					
三、融资活动产生的现金	—					
资本金（自有资金）	H					
专项债券	I					
银行借款	J					
偿还债券本金	K					
偿还银行借款本金	L	22,340.00	22,340.00	22,340.00	12,940.00	16,755.00
支付债券利息	M	6,014.00	6,014.00	6,014.00	6,014.00	6,014.00
支付银行借款利息	N	5,012.70	3,918.04	2,823.38	1,959.02	1,231.49
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-33,366.70	-32,272.04	-31,177.38	-20,913.02	-24,000.49
四、期初现金	P	207,289.90	215,044.23	223,619.56	233,015.88	256,010.21
期内现金变动	Q=D+G+O	7,754.33	8,575.33	9,396.32	22,994.33	19,724.98
五、期末现金	R=P+Q	215,044.23	223,619.56	233,015.88	256,010.21	275,735.19

表2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年
一、经营活动产生的现金	—					
经营活动收入	A	58,431.24	58,431.24	58,431.24	64,274.36	64,274.36
经营活动支出	B	1,489.09	1,489.09	1,489.09	1,590.77	1,590.77
支付的各项税费	C	13,387.72	13,490.35	13,524.56	15,361.29	15,361.29
经营活动现金净流量	D=A-B-C	43,554.43	43,451.80	43,417.59	47,322.30	47,322.30
二、投资活动产生的现金	—					
建设成本支出	E					
流动资金支出	F					
投资活动现金净流量	G=-E-F					
三、融资活动产生的现金	—					
资本金（自有资金）	H					
专项债券	I					
银行借款	J					
偿还债券本金	K					
偿还银行借款本金	L	11,170.00	5,585.00			
支付债券利息	M	6,014.00	6,014.00	6,014.00	6,014.00	6,014.00
支付银行借款利息	N	547.33	136.83			
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-17,731.33	-11,735.83	-6,014.00	-6,014.00	-6,014.00
四、期初现金	P	275,735.19	301,558.29	333,274.26	370,677.85	411,986.15
期内现金变动	Q=D+G+O	25,823.10	31,715.97	37,403.59	41,308.30	41,308.30
五、期末现金	R=P+Q	301,558.29	333,274.26	370,677.85	411,986.15	453,294.45

表2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	64,274.36	64,274.36	64,274.36	70,701.80	70,701.80	53,026.35
经营活动支出	B	1,590.77	1,590.77	1,590.77	1,702.61	1,702.61	1,276.96
支付的各项税费	C	15,361.29	15,361.29	15,361.29	17,718.26	18,435.20	13,158.79
经营活动现金净流量	D=A-B-C	47,322.30	47,322.30	47,322.30	51,280.93	50,563.99	38,590.60
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K				130,000.00		40,000.00
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	6,014.00	6,014.00	6,014.00	4,667.76	1,800.00	1,800.00
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-6,014.00	-6,014.00	-6,014.00	-134,667.76	-1,800.00	-41,800.00
四、期初现金	P	453,294.45	494,602.75	535,911.05	577,219.35	493,832.52	542,596.51
期内现金变动	Q=D+G+O	41,308.30	41,308.30	41,308.30	-83,386.83	48,763.99	-3,209.40
五、期末现金	R=P+Q	494,602.75	535,911.05	577,219.35	493,832.52	542,596.51	539,387.11

（二）应付本息情况

1、专项债券

本项目 2023 年 1 月已发行专项债券 70,000.00 万元，期限 30 年，利率 3.38%。2023 年 6 月已发行专项债券 10,600.00 万元，期限 30 年，利率 3.08%。2023 年 9 月已发行专项债券 49,400.00 万元，期限 30 年，利率 3.08%。本期拟发行专项债券 15,000.00 万元，假设期限为 30 年，利率 4.50%。后期拟发行专项债券 25,000.00 万元（预计后续发行债券金额不代表后续发行承诺），假设期限为 30 年，利率 4.50%。在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下：

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

年度	期初本金余额	本期新增	本期偿还本金	期末本金余额	应付利息	应付本息合计
2023 年	-	130,000.00	-	130,000.00	1,346.24	1,346.24
2024 年	130,000.00	-	-	130,000.00	4,214.00	4,214.00
2025 年	130,000.00	40,000.00	-	170,000.00	4,214.00	4,214.00
2026 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2027 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2028 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2029 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2030 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2031 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2032 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2033 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2034 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2035 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00

年度	期初本金余额	本期新增	本期偿还本金	期末本金余额	应付利息	应付本息合计
2023 年	-	130,000.00	-	130,000.00	1,346.24	1,346.24
2024 年	130,000.00	-	-	130,000.00	4,214.00	4,214.00
2036 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2037 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2038 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2039 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2040 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2041 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2042 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2043 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2044 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2045 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2046 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2047 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2048 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2049 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2050 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2051 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2052 年	170,000.00	-	-	170,000.00	6,014.00	6,014.00
2053 年	170,000.00	-	130,000.00	40,000.00	4,667.76	134,667.76
2054 年	40,000.00	-	-	40,000.00	1,800.00	1,800.00
2055 年	40,000.00	-	40,000.00	-	1,800.00	41,800.00
合计	-	170,000.00	170,000.00	-	180,420.00	350,420.00

2、银行贷款

本项目拟通过银行融资 214,000.00 万元，利率 4.90%，银行借款还本付息情况如下。

表 4 本项目银行借款还本付息情况（单位：万元）

借款存续期	期初本金余额	本期新增本金	本金偿还	期末本金余额	应付利息	还本付息合计
2025 年	-	55,850.00	-	55,850.00	1,368.33	1,368.33

借款存续期	期初本金余额	本期新增本金	本金偿还	期末本金余额	应付利息	还本付息合计
2026 年	55,850.00	55,850.00	-	111,700.00	4,104.98	4,104.98
2027 年	111,700.00	102,300.00	-	214,000.00	7,979.65	7,979.65
2028 年	214,000.00		-	214,000.00	10,486.00	10,486.00
2029 年	214,000.00		-	214,000.00	10,486.00	10,486.00
2030 年	214,000.00		-	214,000.00	10,486.00	10,486.00
2031 年	214,000.00		-	214,000.00	10,486.00	10,486.00
2032 年	214,000.00		-	214,000.00	10,486.00	10,486.00
2033 年	214,000.00		-	214,000.00	10,486.00	10,486.00
2034 年	214,000.00		5,585.00	208,415.00	10,349.17	15,934.17
2035 年	208,415.00		11,170.00	197,245.00	9,938.67	21,108.67
2036 年	197,245.00		16,755.00	180,490.00	9,254.51	26,009.51
2037 年	180,490.00		22,340.00	158,150.00	8,296.68	30,636.68
2038 年	158,150.00		22,340.00	135,810.00	7,202.02	29,542.02
2039 年	135,810.00		22,340.00	113,470.00	6,107.36	28,447.36
2040 年	113,470.00		22,340.00	91,130.00	5,012.70	27,352.70
2041 年	91,130.00		22,340.00	68,790.00	3,918.04	26,258.04
2042 年	68,790.00		22,340.00	46,450.00	2,823.38	25,163.38
2043 年	46,450.00		12,940.00	33,510.00	1,959.02	14,899.02
2044 年	33,510.00		16,755.00	16,755.00	1,231.49	17,986.49
2045 年	16,755.00		11,170.00	5,585.00	547.33	11,717.33
2046 年	5,585.00		5,585.00	-	136.83	5,721.83
合计		214,000.00	214,000.00		143,146.16	357,146.16

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 1,217,528.76 万元，融资本息合计 707,566.16 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.72。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、项目的合法性、合理性及可行性

主要涉及问题为项目的建设实施是否符合现行政策、法律、法规及相关规划；是否与当地的风俗民情相悖；是否经过严谨科学的可行性论证；是否具有详细、可行的建设实施方案；是否经过严格的报批和审查（批）程序。

2、建设期的环境影响

项目施工过程中在一定程度上会对其周围环境产生不良影

响。主要涉及问题为项目施工是否影响周围群众的日常生产、生活，是否对周围生态环境造成破坏，是否对水环境、大气环境造成污染等。

3、运营期的环境影响

项目实施后能否有效改善周边环境现状，美化环境。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务敏感性分析可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、维护、安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

起步区综合医疗中心项目主管部门为济南先行投资集团有限责任公司，立项单位为济南先投产业发展有限公司，本次拟申请专项债券 1.5 亿元用于项目建设。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

医疗卫生事业关系到人民群众的身体健康和生老病死，与人民群众切身利益密切相关，是贯彻落实科学发展观，实现经济和社会协调发展，构建社会主义和谐社会的重要内容之一。目前，起步区内仅有 4 家乡镇卫生院，医疗资源匮乏。该项目的建设将为先行区及周边区域提供一个优质的医疗卫生服务资源，有利于改善和提高医疗卫生环境和条件，使群众享受到优质、高效的医疗卫生服务。项目的建设对全面提升济南市特别是先行区的医疗卫生水平、加快构建和谐社会具有重要的现实意义。因此，该项目的建设是必要的。

2、项目实施的公益性

项目符合国家有关社会发展和深化医疗卫生改革的一系列方针、政策，符合《全国医疗卫生服务体系规划纲要》提出的“优化医疗卫生资源配置，构建与国民经济和社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配、体系完整、分工明确、功能互补、密切协作的整合型医疗卫生服务体系”相关要求。项目建设有利于建立和完善覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，保障群众享有更高质量的医疗服务，对于全面提高中华民族素质，建设人力资源强国，促进经济和社会事业发展，具有重要意义。

3、项目实施的收益性

本项目现金流入主要来源于建筑租赁费、物业管理和车位管理费等，可以覆盖项目融资本息，具有收益性。

4、项目投资合规性

2022 年 10 月 21 日，项目取得山东省建设项目备案证明，项目代码 2210-370192-04-01-527212。

5、项目成熟度

2022 年 10 月 14 日济南新旧动能转换先行区管委会建设管理部自然资源和规划处出具《关于起步区医疗中心用地预审意见的函》（济起建设规管预选函〔2022〕1 号）。

项目已完成立项，建设场址周边区域配套设施较完善，市政管网已经覆盖，工程建设所需水、电、气等供应条件较好，具备施工条件；在严把质量关、保证工程质量的前提下，合理科学地控制成本，努力降低造价，确保工程按期交付使用，成熟度较高。

6、项目资金来源和到位可行性

项目估算总投资 480,000.00 万元，其中，项目单位自有资金 96,000.00 万元，已发行专项债券 130,000.00 万元，本次拟发行专项债券 15,000.00 万元，后续拟发行专项债券 25,000.00 万元（预计后续发行债券金额不代表后续发行承诺），拟通过银行融资 214,000.00 万元。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

本项目专项债券本息优先从自身项目收益中偿还，通过建筑租赁费、物业费和车位费等现金流入确保偿还债券资金，运营成本参考行业标准，收益预测较为合理。

8、债券资金需求合理性

按照“资金跟着项目走”原则，项目申请债券资金需求参考可研及项目建设进度，与项目当年投资进度、支出进度相匹配，需求合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

项目建成后，每年可产生稳定的现金流，能够满足偿债资金充足性的要求。

本项目从设计到施工有一定的周期，涉及的环节也较多，在此期间，如果出现一些人力不可抗拒的意外事件，或某个环节出现问题，或对市场预测出现偏差，或经济形势发生较大变化，都将会影响项目的进展或效益。

应对措施：保持与政府有关部门的沟通、协调，不断完善完成建设手续；施工过程中将严格执行不扰民施工措施；加强管理、统筹规划，保项目的顺利进行。

10、绩效目标合理性

《山东省政府专项债项目资金绩效管理办法》（鲁财预〔2021〕53号），该项目设置了决策、管理、产出和效益四个一级指标，项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组

织实施、债券还本付息、信息公开、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益等二级指标，以及多个具体细化的三级指标。

（三）评估结论

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 1,217,528.76 万元，融资本息合计 707,566.16 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.72，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。