

2026 年山东省政府专项债券（四期）烟台市长岛海洋
生态文明综合试验区人民医院一期工程项目
法律意见书

2025 年 12 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2026 年山东省政府专项债券（四期）。

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：10 年期。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 2600 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

长岛海洋生态文明综合试验区人民医院一期工程项目。

（二）立项单位

长岛海洋生态文明综合试验区人民医院，该单位持有长岛海洋生态文明综合试验区管理委员会颁发、有效期自 2024 年 6 月 13 日至 2028 年 6 月 12 日的《中华人民共和国医疗机构执业许可证》，登记号为 49364501737063411A1001，地址为长岛县南长山街道乐园大街 18 号，法定代表人及主要负责人为戴武生，诊疗科目包括预防保健科（公共卫生）/全科医疗科/内科；消化内科专业；肾病学专业；老年病专业/外科/妇产科/儿科/眼科/耳鼻咽喉科/口腔科/皮肤科（门诊）/临床心理专业（门诊）/传染科/急诊医学科/康复医学科/麻醉科/重症医学科/医学检验科；临床细胞分子遗传学专业/医学影像科/中医科/感染性疾病科。

（三）项目规划审批

项目已取得的批复文件：

2020 年 3 月 17 日，长岛海洋生态文明综合试验区行政审批服务局颁发的选字第 370634202000004 号《中华人民共和国建设项目选址意见书》。

2020 年 11 月 27 日，长岛海洋生态文明综合试验区行政审批服务局作出的《关于<长岛海洋生态文明综合试验区人民医院一期工程项目可行性研究报告>的批复》（长审批投〔2022〕20 号）。

2022 年 8 月 24 日，长岛海洋生态文明综合试验区管理委员会颁发的地字第 370634202200003 号《中华人民共和国建设用地规划许可证》，本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。

2022 年 8 月 29 日，长岛海洋生态文明综合试验区管理委员会颁发的建字第 370634202200005 号《中华人民共和国建设工程规划许可证》，本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

2022 年 9 月 7 日，长岛海洋生态文明综合试验区自然资源局颁发的鲁（2022）长岛区不动产权第 0000815 号《中华人民共和国不动产权证书》，权利人为长岛海洋生态文明综合试验区人民医院，共有情况为单独所有，坐落南长山街道西海岸，权利类型为国有建设用地使用权，权利性质为划拨，用途为医卫慈善用地，宗地面积 28200 平方米。

2022 年 10 月 25 日，烟台市生态环境局长岛海洋生态文明综合试验区分局对长岛海洋生态文明综合试验区人民医院一期工程项目做出的批复（长环报告表〔2022〕9 号）。

2022 年 10 月 28 日，长岛海洋生态文明综合试验区管理委员会颁发的编号 370634202210280101 《中华人民共和国建筑工程施工许可证（土方开挖和基坑支护）》，本建设工程符合施工条件。

（四）项目规模与主要建设内容

建设 1 处中西医结合的人民医院，一期工程建设规模 35000 平方米，设计病床位 220 张，主要包括：门诊楼、住院楼、综合楼、传染房楼和设备用房等，进一步提升海岛军民医疗条件。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2022 年 10 月至 2026 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内

工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东冠达会计师事务所（普通合伙）（以下简称“冠达会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》（山冠会专审字【2025】第 045 号）。

经本所律师适当核查，冠达会计师事务所现持有烟台市莱山区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：9137061367682689X6）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，冠达会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 31370000493759532W），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，

市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期债券根据“财预〔2016〕155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本期债券偿付资金主要来自于本项目的项目运营收入，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目产生的运营收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险

扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的医疗机构，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。



山东鑫士铭律师事务所

经办律师：吴 威

吴威

经办律师：初美彤

初美彤

2025 年 12 月 26 日

山东鑫士铭律师事务所

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000493759532W

山东鑫士铭

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 09 月 30 日