

2025年山东省政府

济南市历城区

济南市历城职业中等专业学校北校区建设项目专项

债券（二期调整）

法律意见书

二〇二五年十二月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的调整要素

济南市虞山大道北停车场于2024年2月已发行债券，债券名称：2024年山东省政府专项债券（二期），发行金额：3229.00万元，票面利率：2.75%，发行期限：30年期，每半年付息一次，到期偿还本金，本次拟将108.00万元调入济南市历城职业中等专业学校北校区建设项目。

济南市虞山大道南停车场于2024年2月已发行债券，债券名称：2024年山东省政府专项债券（二期），发行金额：2900.00万元，票面利率：2.75%，发行期限：30年期，每半年付息一次，到期偿还本金，本次拟将225.00万元调入济南市历城职业中等专业学校北校区建设项目。

二、项目基本情况

（一）项目名称

济南市历城职业中等专业学校北校区建设项目。

（二）立项单位

本项目的立项单位为济南市历城职业中等专业学校，基本情况如下：

立项单位：济南市历城职业中等专业学校；

统一社会信用代码：123701124931100397；

机构地址：济南市历城区工业北路9696号；

类型：事业单位。

（三）项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

1、2023年11月，济南市历城区行政审批局出具《关于济南市历城职业中等专业学校北校区建设项目可行性研究报告的批复》（济历城行审建设〔2023〕36号）；

2、2023年11月，济南市自然资源局出具《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第370112202300146号）。

（四）项目规模与主要建设内容

根据项目批复文件，项目规模与主要建设内容如下：

项目位于济南市于历城区郭店街道，春暄路以东、虞山北路以南，规划建设用地面积6.1784公顷，总建筑面积84505平方米，其中地上建筑面积67000平方米、地下建筑面积17505平方米，项目建成后可容纳在校生规模6000人。主要建设内容包括培训教学楼、实训楼、多功能报告厅、理实一体综合楼、教学楼、宿舍楼、风雨操场及食堂、门卫、地下车库及设备用房等，同步实施室外管网、活动场地、道路等工程。

（五）项目建设期限

根据项目《实施方案》，本项目预计工期为2024年10月至2026年6月。

三、本期债券发行有关机构及相关文件

（一）项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“容诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（二）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）与项目建设相关的风险

本项目在开发建设过程中涉及国土、建设、规划、消防、环保等多个政府部门对每一环节的审批和监管，上述任何环节的不利变化，将可能导致项目周期拉长、成本上升等风险，影响项目进度。在项目建设过程中资金能否到位会直接影响到项目的建设进度和质量，因此项目存在一定的资金风险；由于项目的工期较长，在建设过程中建设材料的价格会出现波动，项目有一定的市场风险；本项目为重大民生项目，对工程质量的要求较高，施工方案技术的可行性直接影响到项目的进度和质量，项目存在一定的施工技术风险。外部配套设施对本项目能否顺利建设、正常经营的影响，其供应能力、供应方式直接决定着项目实施。

（二）与项目收益相关的风险

本项目的收入主要来源为实训收入及部分教学收入，如运营目标达不到预期，影响整体收益及社会效益。后期运营价格受市场影响，项目前期投入较高，若运营管理措施不到位，后期价格达不到预期，将产生市场风险。

五、结论意见

1、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

2、项目立项单位是依法设立并有效存续的事业单位，具备项目单位主体资格。

3、与本次调整有关的会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次调整提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2025年山东省政府济南市历城区济南市历城职业中等专业学校北校区建设项目专项债券（二期调整）法律意见书》之签署页）

上海汉盛律师事务所(公章)

负责人：张友

经办律师：周庆春 周庆春

经办律师：杨博韬 杨博韬

二〇二五年十二月二十六日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31310000425097645G

上海汉盛

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

此复印件与原件一致，仅限
使用。
济南品隆
他用无效，再次复印无效。

发证机关：

上海市司法局

发证日期：

2023 年 11 月 08 日

上海汉盛