

2025年山东省政府

济南市新旧动能转换起步区

孙耿街道李家屯村、高官屯村等城中村改造项目专

项债券（二期调整）

法律意见书

二〇二五年十二月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的调整要素

济南新旧动能转换起步区崔寨街道养老服务能力提升项目于2024年8月已发行债券，债券名称：2024年山东省政府专项债券（三十四期），发行金额：4500.00万元，票面利率：2.4%，发行期限：30年期，每半年

付息一次，到期偿还本金，本次拟将 4500.00万元调入济南新旧动能转换起步区孙耿街道李家屯村、高官屯村等城中村改造项目工程。

二、项目基本情况

（一）项目名称

济南新旧动能转换起步区孙耿街道李家屯村、高官屯村等城中村改造项目。

（二）立项单位

本项目的立项单位为济南先投生态环境集团有限公司，大股东为济南先行投资集团有限责任公司，经本所律师登录国家企业信用信息公示系统查询，公司基本信息如下：

公司名称：济南先投生态环境集团有限公司，统一社会信用代码：91370100MAC5HP6TXL；法定代表人：谭兴华，类型：其他有限责任公司，成立日期：2022年12月05日，注册资本：99100.00万元，住所地：山东省济南市起步区太平街道谢胡路9号国际标准地招商产业园12号楼205室，经营范围：一般项目：环保咨询服务；生态资源监测；水污染治理；水环境污染防治服务；自然生态系统保护管理；环境保护监测；生态环境材料销售；生态环境监测及检测仪器仪表销售；生态环境材料制造；生态环境监测及检测仪器仪表制造；环境监测专用仪器仪表制造；新材料技术研发；土壤及场地修复装备制造；环境保护专用设备制造；城市绿化管理；园区管理服务；园林绿化工程施工；固体废物治理；再生资源回收（除生产性废旧金属）；城乡市容管理。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：建设工程施工；建设工程设计；河道疏浚施工专业

作业；房地产开发经营；道路货物运输（不含危险货物）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

登记状态：在营（开业）企业。

（三）项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

1、2023年12月22日，项目取得《山东省建设项目备案证明》（项目代码：2312-370192-04-01-519387）；

2、2024年10月23日，项目取得济南市自然资源和规划局出具《中华人民共和国不动产权证书》（鲁（2024）济南市不动产权第0253083号）；

3、2024年10月23日，项目取得济南市自然资源和规划局出具《中华人民共和国不动产权证书》（鲁（2024）济南市不动产权第0253084号）；

4、2024年10月23日，项目取得济南市自然资源和规划局出具《中华人民共和国不动产权证书》（鲁（2024）济南市不动产权第0253085号）；

5、2024年11月25日，项目取得济南市自然资源和规划局出具《中华人民共和国不动产权证书》（鲁（2024）济南市不动产权第0275690号）；

6、2024年11月25日，项目取得济南市自然资源和规划局出具《中华人民共和国不动产权证书》（鲁（2024）济南市不动产权第0275692号）；

7、2024年11月25日，项目取得济南市自然资源和规划局出具《中华人民共和国不动产权证书》（鲁（2024）济南市不动产权第0275694号）。

（四）项目规模与主要建设内容

根据项目批复文件，项目规模与主要建设内容如下：

项目位于济南新旧动能转换起步区孙耿街道，G104以东，迎宾大街以南，顺民路以西，202乡道以北。项目主要建设内容包括原有区域拆迁及安置区建设。拆迁区域建筑面积38.07万平方米，占地约1288.94万平方米。安置区总用地约292亩，总建筑面积约595459.00平方米，其中地上建筑面积约415256.03平方米，同时进行给排水、强电、热力、燃气、绿化、道路等配套设施建设。

（五）项目建设期限

根据项目《实施方案》，本项目预计工期为2023年12月至2026年6月。

三、本期债券发行有关机构及相关文件

（一）项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“容诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（二）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）与项目建设相关的风险

1、项目合法性、合理性遭质疑的风险

该项目的建设是否与现行政策、法律、法规相抵触，是否有充分的政策、法律依据；该项目是否坚持严格的审查审批和报批程序；是否经过严谨科学的可行性研究论证；建设方案是否具体、详实，配套措施是否完善。

2、项目可能造成环境破坏的风险

本项目在建设期间可能对环境产生的影响包括施工噪声、粉尘、废弃土石方、生态破坏的影响等，项目在运营期间可能对环境产生的影响主要包括废水、废气、噪声、固废、生态、事故风险等对环境的影响。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期

从财务分析中可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、维护、安全等方面的

管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营，抢险救灾及运营效益。

五、结论意见

1、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

2、项目立项单位是依法设立并有效存续的行政主体，具备项目单位主体资格。

3、与本次调整有关的会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次调整提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2025年山东省政府济南市新旧动能转换起步区孙耿街道李家屯村、高官屯村等城中村改造项目专项债券（二期调整）法律意见书》之签署页)

上海汉盛律师事务所(公章)

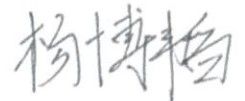
负责人：



经办律师：周庆春



经办律师：杨博韬



二〇二五年十二月二十六日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31310000425097645G

上海汉盛

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

上海市司法局

发证日期：

2023 年 11 月 08 日