

2025年山东省政府
济南市新旧动能转换起步区
零碳智慧产业园基础设施项目专项债券（二期调整）
法律意见书

二〇二五年十二月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的调整要素

济南国际标准地招商产业园基础设施二期工程于2024年6月已发行债券，债券名称：2024年山东省政府专项债券（二十二期），发行金额：10000.00万元，票面利率：2.57%，发行期限：30年期，每半年付息

一次，到期偿还本金，本次拟将 3000.00万元调入零碳智慧产业园基础设施项目。

二、项目基本情况

（一）项目名称

零碳智慧产业园基础设施项目。

（二）立项单位

本项目的立项单位为济南先投新地城市开发建设有限公司，系济南先投产业发展有限公司全资子公司，经本所律师登录国家企业信用信息公示系统查询，公司基本信息如下：

公司名称：济南先投新地城市开发建设有限公司，统一社会信用代码：91370100MA3QHEH056，法定代表人：苏航，类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），成立日期：2019年09月04日，注册资本：2000.00万元，住所地：济南市济阳区崔寨街道中心大街1号崔寨商务中心A120室，经营范围：建筑工程总承包；市政公用工程施工总承包；园林绿化工程、建筑装修装饰工程专业承包；施工劳务分包（以上凭资质证经营）；土地整治服务；房地产开发经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

登记状态：在营（开业）企业。

（三）项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

1、2020年6月1日，项目取得济南新旧动能转换先行区建设管理部出具《关于先行区绿色建筑国际产业园A-9地块用地规划意见的函》（济先建设规管意见函〔2020〕83号）；

2、2021年1月12日，项目取得济南新旧动能转换先行区管理委员会行政审批服务局出具《营业执照》；

3、2021年8月12日，项目取得济南新旧动能转换先行区管理委员会建设管理部国土规划办公室出具《关于《关于咨询零碳智慧创新运营中心项目是否存在林地的请示》的复函》；

4、2021年11月2日，项目取得济南新旧动能转换先行区管理委员会建设管理部国土规划办公室出具《先行区绿色建筑国际产业园A-9地块的说明》；

5、2021年12月3日，项目取得济南新旧动能转换先行区管理委员会建设管理部国土规划办公室出具《关于申请办理新旧动能转换起步区零碳智慧创新运营中心项目规划咨询意见函的复函》；

6、2022年2月12日，于“山东省投资项目在线审批监管平台”取得《山东省建设项目备案证明》，代码：2202-370192-04-01-936847；

7、2022年3月20日，济南先投新地城市开发建设有限公司出具《关于项目名称的说明》，项目名称由零碳智慧创新运营中心调整为零碳智慧产业园基础设施。

（四）项目规模与主要建设内容

根据项目批复文件，项目规模与主要建设内容如下：

项目总建筑面积约72000平方米，建设内容包括科研孵化平台、技术创新平台等，地下空间主要包括地下停车库、能源服务设施、配套功能服务用房、设备用房等相关附属设施。

（五）项目建设期限

根据项目《实施方案》，本项目预计工期为2022年6月至2026年

6月。

三、本期债券发行有关机构及相关文件

（一）项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“容诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（二）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）与项目建设相关的风险

1、自然条件风险

自然条件风险主要表现在自然条件的复杂多变，短时强降雨可能超出蓄滞设施容量，需进一步强化调蓄能力与应急管理。

2、施工期的生态环境影响

工程建设期间主要生态影响表现为占用土地、破坏环境、扰动地表、改变原有地貌、破坏植被以及由此引起的局部水土流失影

响。

3、建设期的环境影响

本项目从设计到施工有一定的周期，涉及的环节也较多，在此期间，如果出现一些人力不可抗拒的意外事件，或某个环节出现问题，或整个宏观经济形势发生较大变化，都将会影响项目的进展。

4、施工过程中产生的噪声、扬尘等的污染受到社会舆论和附近居民的抵制。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务敏感性分析可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、维护、安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

五、结论意见

1、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

2、项目立项单位是依法设立并有效存续的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

3、与本次调整有关的会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次调整提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2025年山东省政府济南市新旧动能转换起步区零碳智慧产业园基础设施项目专项债券（二期调整）法律意见书》之签署页)

上海汉盛律师事务所(公章)

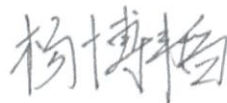
负责人：



经办律师：周庆春



经办律师：杨博韬



二〇二五年十二月二十六日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31310000425097645G

上海汉盛

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

上海市司法局

发证日期：

2023 年 11 月 08 日