

2025 年山东省（济南市市本级  
G104 京岚线济南黄河公路大桥扩建工程）  
专项债券（二期调整）  
法律意见书



本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的调整要素

济南黄河公路大桥扩建工程附属配套工程已发行 2025 年山东省政府专项债券（五十期），利率 2.34%，期限 30 年，每半年付息一次，到期偿还本金，本次拟将其 3500.00 万元调入 G104 京岚线济南黄河公路大桥扩建工程。

## 二、项目基本情况

### （一）项目名称

G104 京岚线济南黄河公路大桥扩建工程。

### （二）立项单位

本项目的立项单位为济南黄河大桥建设管理有限公司。经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，济南黄河大桥建设管理有限公司统一社会信用代码：91370100MA3N4NM59E，类型：其他有限责任公司，注册资本：100000.00 万元，股东为济南城市建设集团有限公司（认缴出资额 45000 万元）、济南滨河新区建设投资集团有限公司（认缴出资额 40000 万元）、济南市小清河开发建设投资有限公司（认缴出资额 15000 万元），住所：济南市历城区将军路 80 号，法定代表人：韩炜，经营范围：黄河公路大桥改扩建项目开发、建设、管理、运营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。登记状态：在营（开业）企业。

### （三）项目规划审批

项目取得的主要规划审批如下：

1.2018 年 6 月 19 日，水利部黄河水利委员会作出《G104 济南黄河公路大桥扩建工程建设项目洪水影响评价类审批准予行政许可决定书》（黄许可决[2018]55 号）。

2.2019 年 9 月 2 日，山东省交通运输厅作出《关于 G104 京岚线济南黄河公路大桥扩建工程可行性研究报告审查意见的函》（鲁交规划[2019]67 号）。

3.2020 年 1 月 15 日，山东省交通运输厅作出《山东省交通运输厅关于 G104 京岚线济南黄河公路大桥扩建工程可行性研究报告补充

意见的函》（鲁交规划[2020]8号）。

4.2020年9月24日，自然资源部办公厅作出《自然资源部办公厅关于G104京岚线济南黄河公路大桥扩建工程建设用地预审意见的复函》（自然资办函[2020]1745号）。

5.2020年10月19日，济南市自然资源和规划局核发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第370112202000091号）。

6.2020年12月16日，山东省发展和改革委员会作出《山东省发展和改革委员会关于济南黄河大桥建设管理有限公司G104京岚线济南黄河公路大桥扩建工程项目核准的批复》（鲁发改政务[2020]213号）。

7.2021年1月15日，山东省交通运输厅作出《关于G104京岚线济南黄河公路大桥扩建工程初步设计文件的批复》（鲁交公路[2021]3号）。

8.2021年2月2日，济南市自然资源和规划局作出《关于G104京岚线济南黄河公路大桥扩建工程项目规划用地范围的复函》（济自然规划函[2021]58号）。

9.2021年2月26日，济南市生态环境局作出《关于济南黄河大桥建设管理有限公司G104京岚线济南黄河公路大桥扩建工程环境影响报告书的批复》（济环报告书[2021]7号）。

10.2021年11月19日，自然资源部作出《关于G104京岚线济南黄河公路大桥扩建工程建设用地的批复》（自然资函[2021]548号）。

11.2022年4月20日，G104京岚线济南黄河公路大桥扩建工程取得《建设用地规划许可证》（地字第370112202200136号）。

12.2022年5月24日，G104京岚线济南黄河公路大桥扩建工程

(起步区段一批次)取得《建设用地规划许可证》(地字第370192202200006号)。

13.2024年2月8日,济南市行政审批服务局作出《公路建设项目施工许可决定书》(编号:[2024]济审交通(公路)决定字(001)号。

#### (四) 项目规模与主要建设内容

根据项目批复文件,新建路线全长7.766千米(桩号K0+734.16~K8+500),其中:桥梁工程总长6.911千米,含公路、轨道合建桥梁长4.612千米,终点路基段总长0.855千米。设特大桥1座,互通立交2处(其中枢纽互通立交1处,一般互通立交1处),主线收费站1处、养护工区1处、终点平交口1处。项目永久占地70.7183公顷,其中新增占地30.8166公顷,利用老路39.9017公顷。

新建轨道交通预留土建工程,其中地下暗埋段0.38千米(含雨水泵房1处)、U型槽0.19千米、高架区间现浇梁2.094千米、利用黄河大桥下层空间2.518千米、高架车站1座(主体结构工程)及轨道交通土建预留工程预埋件。

路线起自历城区将军路与华山西路交叉口南约500米处(二环东高架桥22号墩),通过改建零点立交与济广高速相连,沿大桥路向北以高架桥形式延伸,在G104济南黄河公路大桥下游新建一座大桥跨越黄河,路线采用螺旋展线措施与G104相连,下穿石济客运专线后,前行到达路线终点,于先行区大桥街道山后陈家以东与G220平交,向北顺接规划的先行区二环东快速路。新建轨道交通预留土建工程起自零点立交东南区域,以地下暗埋方式向北并入本项目主轴线,设U型槽逐渐抬升后穿出地面,采用公路、轨道合建方式向北延伸,跨越黄河北大堤后与本项目主轴线分离,轨道交通预留土建工程到达终点。

枢纽互通立交为零点立交，位于历城区现状零点立交处，现状立交拆除重建，其建设规模除主线外，另含东西向济广高速高架桥梁长约 2.4 千米，转向匝道、劝返车道及落地匝道共 14 条，匝道收费站 4 处；一般互通立交为黄河北立交，设匝道 2 条，匝道收费站 2 处。

起点至零点立交段、黄河北立交至终点段采用双向六车道一级公路兼城市快速路标准建设，设计速度 80 千米/小时，路基宽度 26.5 米，桥梁宽度 26 米；零点立交至黄河北立交段采用双向八车道一级公路兼城市快速路标准建设，设计速度 80 千米/小时，路基宽度 34 米，桥梁宽度 33.5 米。路基设计洪水频率为 1/100，桥涵设计汽车荷载等级为公路-I 级(城-A 级校核)，桥涵设计洪水频率为特大桥 1/300，黄河通航等级为 IV 级航道，地震动峰值加速度系数为 0.05g，交通工程及沿线设施按相关规范执行。

预留轨道工程根据《城市轨道交通工程项目建设标准》(建标 104-2008)，采用双线轨道标准建设，设计速度 100 千米/小时；车辆采用 A 型车 6 辆编组，其荷载和建筑限界按相关规定执行。

### (五) 项目建设期限

根据《项目实施方案》，本项目预计工期为 2020 年 12 月至 2025 年 12 月。

## 三、本期债券调整文件及调整有关机构

### (一) 项目收益与融资平衡专项评价报告

公证天业会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“公证天业会计师事务所”）就本次调整出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，公证天业会计师事务所现持有济南市历城

区行政审批服务局核发的《营业执照》以及山东省财政厅核发的《会计师事务所分所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，公证天业会计师事务所具备为本次调整提供服务的资格。

## （二）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31370000495181332U），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次调整出具法律意见书的资格。

## 四、潜在风险评估

### 1. 项目建设相关的风险

项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平，以及项目施工条件等会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，使项目净收益减少，可能影响本期债券的还本付息。

### 2. 项目收益相关的风险

受预测基础资料影响，收入预测具有一定的不确定性，可能存在总投资核算不准确，收益测算不准确等方面的风险。项目建成后的运营管理存在一定的风险，存在运营成本增加的风险。项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。上述风险将影响项目收益，可能影响本次调整债券的还本付息。

### 3. 流动性风险

本期债券可以在银行间债券市场、证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、证券交易所市场资金供需状况、投资者分布及投资者投资偏好变化等因素可能影响本期债券的流动性，在转让时存在无法



找到交易对象而存在一定的流动性风险。

#### 4. 评级变动风险

在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而对本期债券投资者带来一定的风险。

### 五、结论意见

1. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

2. 项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

3. 与本次调整有关的会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次调整提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）



（本页无正文，为《2025年山东省（济南市市本级 G104 京岚线济南黄河公路大桥扩建工程）专项债券（二期调整）法律意见书》之签署页）

山东众成清泰（济南）律师事务所



经办律师：



耿国玉 律师

经办律师：

吴海洋 律师

二〇二五年十二月二十六日

# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000495181332U

山东众成清泰(济南)

律师事务所, 符合  
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2019年02月21日