

2025 年山东省（济南市市本级长清区主城区供热管网
及设施改造工程）专项债券（二期调整）
法律意见书



二〇二五年十二月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的调整要素

聊热入济长距离供热工程已发行2025年山东省政府专项债券(五十期)，利率2.34%，期限30年，每半年付息一次，到期偿还本金，本次拟将其1600.00万元调入长清区主城区供热管网及设施改造工程。

二、项目基本情况

（一）项目名称

长清区主城区供热管网及设施改造工程。

（二）立项单位

本项目的项目单位为济南长清热电有限公司。经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，济南长清热电有限公司统一社会信用代码：91370113264311419T，类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），注册资本：2000 万，股东为济南能源投资控股集团有限公司，住所：济南市长清区西三里村，法定代表人：刘少儒，经营范围：一般项目：供冷服务；非居住房地产租赁。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：热力生产和供应；供暖服务；建设工程施工；发电业务、输电业务、供（配）电业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。登记状态：在营（开业）企业。

（三）项目规划审批

项目取得的主要规划审批如下：

2025 年 3 月 27 日，济南市长清区行政审批服务局作出《关于长清区主城区供热管网及设施改造工程核准的批复》（济长行审工程投资〔2025〕4 号）。

（四）项目规模与主要建设内容

根据项目批复文件，项目规模及主要建设内容：1.改造市政管网 2 条，管径 DN400-DN1200，总长度约 4200 米。其中：改造 DN400 供热低压管道 1200 米；改造 DN1200 供热中压管道 3000 米。2.新建市

政管网 17 条，管径 DN200-DN700，总长度约 11060 米。其中：新建 DN200 供热中压管道 850 米；新建 DN250 供热中压管道 2410 米；新建 DN300 供热中压管道 1650 米；新建 DN350 供热中压管道 2350 米；新建 DN450 供热中压管道 1300 米；新建 DN500 供热中压管道 140 米；新建 DN700 供热中压管道 1100 米。3.改造 39 处住宅小区老旧供热管网及设备设施，涉及 23000 余户，建筑面积约 223.83 万平方米。其中：改造 DN50-DN400 庭院管网约 37606 米；改造 DN50-DN100 楼内立管 35580 米；更换换热设备 8 套；更换加压设备 2 套；改造检查井 1183 个。

（五）项目建设期限

根据《项目实施方案》，本项目预计工期为 2025 年 6 月至 2028 年 12 月。

三、本期债券调整文件及调整有关机构

（一）项目收益与融资平衡专项评价报告

公证天业会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“公证天业会计师事务所”）就本次调整出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，公证天业会计师事务所现持有济南市历城区行政审批服务局核发的《营业执照》以及山东省财政厅核发的《会计师事务所分所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，公证天业会计师事务所具备为本次调整提供服务的资格。

（二）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所

分所执业许可证》(统一社会信用代码: 31370000495181332U), 经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》, 本所具备为本次调整出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

1. 项目建设相关的风险

项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平, 以及项目施工条件等会对项目建设期产生影响。如果工期拖延, 工程投资将增加, 使项目净收益减少, 可能影响本期债券的还本付息。

2. 项目收益相关的风险

受预测基础资料影响, 收入预测具有一定的不确定性, 可能存在总投资核算不准确, 收益测算不准确等方面的风险。项目建成后的运营管理存在一定的风险, 存在运营成本增加的风险。项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。上述风险将影响项目收益, 可能影响本次调整债券的还本付息。

3. 流动性风险

本期债券可以在银行间债券市场、证券交易所市场交易流通, 银行间债券市场、证券交易所市场资金供需状况、投资者分布及投资者投资偏好变化等因素可能影响本期债券的流动性, 在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

4. 评级变动风险

在本期债券存续期期间, 若出现宏观经济的剧烈波动, 导致山东地区经济增长速度放缓, 政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题, 不排除发行人资信情况出现变化, 本期债券的信用等级发生调整, 从而对本期债券投资者带来一定的风险。

五、结论意见

1.募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

2.项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

3.与本次调整有关的会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次调整提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

(本页无正文,为《2025年山东省(济南市市本级长清区主城区供热管网及设施改造工程)专项债券(二期调整)法律意见书》之签署页)

山东众成清泰(济南)律师事务所



经办律师



耿国玉 律师

经办律师:

吴海洋

吴海洋 律师

二〇二五年十二月二十六日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码：31370000495181332U



山东众成清泰（济南）
律师事务所，符合
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准
予设立并执业。

发证机关：山东省司法厅
发证日期：2019年02月21日

