

2026 年山东省政府专项债券（二期）  
泰安市新建济南至枣庄铁路项目（泰安高新区段）  
法律意见书

（2026）蓝天法意字第 010078 号

二零二五年十二月



我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。



## 一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2026 年山东省政府专项债券（二期）

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：30 年期。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 2300 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年付一次债券利息，到期一次性偿还本金。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

## 二、项目基本情况

(一) 项目名称

新建济南至枣庄铁路项目（泰安高新区段）

(二) 立项单位

- 1、立项单位名称：山东济枣高速铁路有限公司
- 2、住所：山东省枣庄市市中区衡山路 81 号
- 3、法定代表人：周宪东
- 4、统一社会信用代码：91370402MA3UNX7XXW
- 5、注册资本：3049200 万人民币
- 6、成立日期：2020 年 12 月 23 日。

7、经营范围包括：一般项目：铁路运输设备销售；铁路运输辅助活动；高铁设备、配件制造；高铁设备、配件销售；电气信号设备装置销售；特种设备销售；旅客票务代理；运输设备租赁服务；机械设备租赁；物业管理；广告设计、代理；广告制作；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；停车场服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：建设工程监理；道路货物运输（含危险货物）；各类工程建设活动；铁路运输基础设施制造；铁路机车车辆维修；公共铁路运输；特种设备安装改造修理；特种设备检验检测服务；建设工程质量检测；旅游业务；餐饮服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）。

8.涉诉情况：经查询中国裁判文书网、中国执行信息公开网等网站，截至本法律意见书出具之日，未查询到该公司失信被执行信息。



泰安高新区段项目承接单位：泰安高新建设集团有限公司

住所：山东省泰安市开发区北集坡长城路 616 号

法定代表人：张新

统一社会信用代码：91370900MA3RER9A6A

注册资本：600000 万人民币

成立日期：2020 年 2 月 10 日。

经营范围包括：规划设计；城市运营与管理；城乡基础设施及公共配套建设；土木工程、园林绿化工程施工；土地整理与开发；矿产及水资源开发利用；园区开发建设及管理；房地产开发与经营；物业管理；房屋及设备租赁；以自有资金对外投资及管理；砂石加工、销售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

经查询中国执行信息公开网等网站，截至本意见书出具之日，未查询到该公司被列为失信被执行人信息。

### （三）项目规划审批

截至本法律意见书出具之日，项目取得批复文件及审核文件如下：

2020 年 12 月，中铁二院工程集团有限责任公司出具了《新建济南至枣庄铁路项目项目申请报告》，2020 年 12 月 18 日，山东省发展和改革委员会文件出具《关于新建济南至枣庄铁路项目项目核准的批复》（鲁发改政务〔2020〕212 号），就项

目进行批复，同意新建济南至枣庄铁路项目建设（项目代码：2020-370000-53-01-008196）。同时对项目主要建设内容和规模、投资估算等内容进行批复；

2020年11月2日，自然资源部办公厅《关于新建济南至枣庄铁路项目建设用地预审意见的复函》（自然资办函[2020]1947号），函复如下：新建济南至枣庄铁路已列入国家发展改革委2020年中央加大建设用地保障力度的国家重大项目清单。该项目用地符合供地政策，原则同意通过用地预审。

2020年12月28日，山东交通运输厅印发《山东交通运输厅关于新建济南至枣庄铁路初步设计的批复》（鲁交铁机〔2020〕60号），对新建济南至枣庄铁路初步设计进行批复；

2020年12月31日，山东省生态环境厅出具了《关于新建济南至枣庄铁路环境影响报告书的批复》（鲁环审[2020]39号）。

2022年12月9日，山东省发展和改革委员会印发《关于新建济枣铁路项目延期开工建设的复函》，同意新建济南至枣庄铁路项目延期开工建设。同意山东济枣高速铁路有限公司为新建济南至枣庄铁路项目法人。

2023年12月6日，自然资源部办公厅出具了《关于新建济枣铁路控制性工程先行用地的函》（自然资办函[2023]2409号）。



2023 年 12 月 15 日，山东铁路投资控股集团有限公司出具了《关于新建济南至枣庄铁路工程开工的批复》（鲁铁投工字[2023]129 号）。

#### （四）项目规模与主要建设内容

线路自济南枢纽引出，经济南市历城区、市中区，泰安市城区、宁阳县，济宁市曲阜市、邹城市、枣庄市、滕州市、市中区，终至台儿庄区。线路长约 269.67 公里，其中新建正线长 264.42 公里，利用既有鲁南高铁曲阜东站线路 5.25 公里。同步建设济南东胶济场联络线 6.6 公里，济莱济滨联络线 6.7 公里，鲁南高铁菏泽方向联络线 7.7 公里。全线共设济南东站、港沟站、南山站泰安东站、宁阳站、曲阜东站、邹城东站、滕州东站、枣庄南站和台儿庄站等 10 座车站。预留鲁南高铁曲阜南至本线枣庄方向联络线接轨条件。

铁路等级:高速铁路。正线数目:双线。设计速度目标值 350 公里/小时。正线线间距：5 米。最大坡度：一般地段 20‰，困难地段 30‰。最小曲线半径：一般地段 7000 米，困难地段 5500 米。到发线有效长度:650 米。牵引种类:电力。列车运行控制方式：自动控制。调度指挥方式：调度集中。最小行车间隔：3 分钟。

本项目作为新建济南至枣庄铁路项目拆分后的子项目，承担泰安高新区段项目建设任务。

### （五）项目建设期限

本项目预计工期为 2023 年 12 月至 2027 年 12 月。

## 三、本期债券发行文件及发行有关机构

### （一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

### （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

### （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东致信联合会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称



“致信会计师事务所”)就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查,致信联合会计师事务所现持有泰安市泰山区行政审批服务局核发的《营业执照》(统一社会信用代码: 91370902796195121E)以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》,经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为,致信联合会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

#### (四) 法律意见书

经本所律师自查,本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码 313700005543681652),经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》,本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

### 四、潜在风险评估

#### (一) 利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响,在本期债券存续期内,市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长,在存续期内,可能面临市场利率周期性波动,而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

#### (二) 流动性风险



本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

### （三）项目收益风险

本期债券根据《地方政府专项债务预算管理办法》第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。根据项目收益与融资自求平衡专项评价报告：本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 117407.4 万元，融资本息合计 76414.07 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.54 倍。但本项目收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

### （四）项目建设风险

本项目已获得项目立项批文等，应继续按照相关法律、法规及规范性文件的规定进行建设。项目建设过程受建设参与人员、原材料市场、政策、不可抗力等不确定因素影响。

## 五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和



规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下为签章页，无正文）



经办律师：穆潇

经办律师：李敏

二零二五年十二月二十六日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：313700005543681652

山东泰山蓝天  
律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

发证机关：

山东省司法厅

发证日期：

2018年03月06日

No. 70078054

中华人民共和国司法部监制 LAWYER



# 律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副本)

统一社会信用代码313700005543681652

山东泰山蓝天 律师事务所,  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

发证日期: 2018 年 03 月 06 日





律师事务所登记事项 (一)

名 称	山东泰山蓝天律师事务所
住 所	山东省泰安市泰山区东岳大街 409号望山大厦四楼
负 责 人	郭桂林
组织形式	普通合伙
设立资产	32万元
主管机关	泰安市司法局
批准文号	鲁司发政[1994]105号
批准日期	1994年09月13日

律师事务所登记事项 (二)

合 伙 人	毕秀梅, 郭桂林, 解志松, 李海军, 李 晓冰, 梁光彬, 马玲燕, 乔建奎, 王 军, 王燕, 王霞, 张立国
-------	---





### 律师事务所变更登记 (二)

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产	375	2020年12月28日
	100 万元	2020年12月16日
	160 万元	2025年3月19日 审核专用章
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

### 律师事务所变更登记 (三)

加入合伙人姓名	日 期
郭朋鸟	2018年10月12日
田平、杨潇、王群	2020年12月28日
赵永洪	2021年3月23日
朱宝民、戚桂花、杨翠萍	2023年1月18日
张芳、孙平	2023年3月27日
	年 月 日
高鹏、高德刚、王杉	2024年3月1日
邹海宁	2025年3月21日 审核专用章
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日





### 律师事务所变更登记（六）

退出合伙人姓名	日 期
梁光彬	2018年10月12日
解志松、李海军	2021年3月23日
田华	2023年5月24日
王燕	2024年10月17日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

### 律师事务所变更登记（七）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日





### 律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

### 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二零一七年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一八年五月



考核年度	二零一八年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一九年五月



考核年度	二零一九年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零二零年五月






### 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二零二零年度	
考核结果	合格	
考核机关		
考核日期	二零二一年一月	

考核年度	二零二一年度	
考核结果	合格	
考核机关		
考核日期	二零二一年五月	

考核年度	二零二二年度	
考核结果	合格	
考核机关		
考核日期	二零二三年一月	

### 律师事务所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期





二零二三年度

合格

二零二四年五月

二零二四年度

合格

二零二五年五月



## 注意事项

一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次发证之日至首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录

核验网址：[www.shandong.gov.cn](http://www.shandong.gov.cn)

No. 50078054

