

2026 年山东省政府专项债券（三期）
泰安市泰山数字经济基础设施建设项目
法律意见书

（2026）蓝天法意字第 010075 号

二零二五年十二月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2026 年山东省政府专项债券（三期）

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：15 年期。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 4000 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

泰山数字经济基础设施建设项目

(二) 立项单位

- 1、立项单位名称：山东浦舵数智数据产业有限责任公司
- 2、住所：山东省泰安高新区正阳门大街 28 号
- 3、法定代表人：刘艳
- 4、统一社会信用代码：91370900MABWPL1R7A
- 5、经营范围：一般项目：信息系统集成服务；大数据服务；数据处理和存储支持服务；企业管理；互联网数据服务；数据处理服务；物联网技术服务；计算机软硬件及辅助设备零售；软件开发；工业互联网数据服务；会议及展览服务；区块链技术相关软件和服务；公共资源交易平台运行技术服务；人工智能公共数据平台；人工智能公共服务平台技术咨询服务；网络与信息安全软件开发；数字技术服务；市场营销策划；项目策划与公关服务；咨询策划服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；认证咨询；数字创意产品展览展示服务；运输设备租赁服务；租赁服务（不含许可类租赁服务）；建筑工程机械与设备租赁；机械设备租赁；仓储设备租赁服务；装卸搬运；办公设备租赁服务；计算机及通讯设备租赁；小微型客车租赁经营服务；文化用品设备出租；信息技术咨询服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；建筑材料销售；金属材料销售；建筑装饰材料销售；五金产品批发；五金产品零售；包装材料及制品销售；电子元器件零售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

展经营活动)许可项目:互联网信息服务;网络文化经营;认证服务;电子认证服务。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)

6、涉诉情况:经查询中国执行信息公开网等,未查询到该公司存在被执行案件信息。

(三) 项目规划审批

经本所律师核查,截至本法律意见书出具之日,泰安市泰安高新区泰山数字经济基础设施建设项目取得批复文件及审核文件如下:

2025年11月19日山东浦舵数智数据产业有限责任公司就泰安市泰安高新区泰山数字经济基础设施建设项目取得《山东省项目备案证明》,项目代码为2511-370991-04-04-704509。项目备案证明载明建设规模和内容:项目位于泰安高新区天成科技双创园内,本项目围绕数据要素市场化流通全链条,构建“四大基础基座+统一管控中枢+全链路服务平台”的完整体系。主要内容为数据要素支撑与应用等服务平台、生态运营中心及相关配套设施。包括共建设数据资源接入与汇聚平台、数据治理与质量管理平台、AI增强核心能力平台、隐私计算平台、一体化运维管理平台、视频要素资源综合管控平台、数据要素模型管理平台、生态合作与赋能平台、数据安全运营管

控平台等信息化平台 20 余个。

2025 年 11 月 21 日泰安市生态环境局开发区分局向项目公司出具《关于山东浦舵数智数据产业有限责任公司泰山数字经济基础设施建设项目环境影响评价管理有关情况的复函》：按照《建设项目环境影响评价分类管理名录(2021 年版)》，你单位咨询项目不纳入环境影响评价管理，但是仍应落实相关环保措施，防止造成环境污染和生态破坏。

2025 年 11 月 24 日，泰安市自然资源和规划局高新区分局出具《关于泰山数字经济基础设施建设项目不涉及新增建设用地的情况说明》：高新区建设集团承诺该项目属于数据要素产业平台搭建项目，不涉及新增建设用地。无需办理建设用地规划许可与土地征收、转用手续。

2025 年 11 月 26 日泰安高新区建设管理部和泰安高新技术产业开发区行政审批服务局出具《泰安数字经济基础设施建设项目施工手续情况说明》载明：项目由山东浦舵数智数据产业有限责任公司负责具体实施，项目系数据平台搭建，拟租用泰安高新区天成科技双创园，仅涉及设备安装，无新增占地。根据《关于进一步优化房屋建筑和市政基础设施工程施工许可办理环节营商环境的通知》(鲁建建管函〔2021〕4 号)等文件规定，无需办理施工许可手续。

(四) 项目规模与主要建设内容

根据项目文件，项目位于泰安高新区天成科技双创园内，本项目围绕数据要素市场化流通全链条，构建“四大基础基座+统一管控中枢+全链路服务平台”的完整体系。主要内容为数据要素支撑与应用等服务平台、生态运营中心及相关配套设施。包括共建设数据资源接入与汇聚平台、数据治理与质量管理平台、AI 增强核心能力平台、隐私计算平台、一体化运维管理平台、视频要素资源综合管控平台、数据要素模型管理平台、生态合作与赋能平台、数据安全运营管控平台等信息化平台 20 余个。

（五）项目建设期限

项目建设期 2026 年 1 月至 2027 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的

债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查,上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91310110132206721U)以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》,上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为,上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

(三) 项目收益与融资平衡专项评价报告

山东致信联合会计师事务所(特殊普通合伙)(以下简称“致信会计师事务所”)就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查,致信联合会计师事务所现持有泰安市泰山区行政审批服务局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91370902796195121E)以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》,经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为,致信联合会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

(四) 法律意见书

经本所律师自查,本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码313700005543681652),经办律师均持有山东省司法厅核发的

《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）项目收益风险

本期债券根据《地方政府专项债务预算管理办法》第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。根据项目收益与融资自求平衡专项评价报告：本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 74894.03 万元，融资本息合计 54360 万元，项目净现金流覆盖融资本息的

覆盖倍数为 1.38 倍。但本项目收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）项目建设风险

本项目已获得建设项目立项文件，应继续按照相关法律、法规及规范性文件的规定办理相关手续进行施工建设。项目建设过程受建设参与人员、原材料、市场、政策、不可抗力等不确定因素影响。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债

券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下为签章页，无正文）



经办律师：穆潇

经办律师：李敏

二零二五年十二月二十六日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：313700005543681652

山东泰山蓝天
律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

山东省司法厅

发证日期：

2018年03月06日

No. 70078054

中华人民共和国司法部监制



律 师 事 务 所 执 业 许 可 证 (副 本)

统一社会信用代码313700005543681652

山东泰山蓝天 律师事务所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期： 2018 年 03 月 06 日



律师事务所登记事项 (一)

| | |
|-------|-----------------------------|
| 名 称 | 山东泰山蓝天律师事务所 |
| 住 所 | 山东省泰安市泰山区东岳大街 409号望山大厦四楼 |
| 负 责 人 | 郭桂林 |
| 组织形式 | 普通合伙 |
| 设立资产 | 32万元 |
| 主管机关 | 泰安市司法局 |
| 批准文号 | 鲁司发政[1994]105号 |
| 批准日期 | 1994年09月13日 |

律师事务所登记事项 (二)

| | |
|-------|---|
| 合 伙 人 | 毕秀梅, 郭桂林, 解志松, 李海军, 李 晓冰, 梁光彬, 马玲燕, 乔建奎, 王 军, 王燕, 王霞, 张立国 |
|-------|---|



律师事务所变更登记 (二)

| 事项 | 变 更 | 日 期 |
|------------------|--------|---------------------|
| 负 责 人 | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| 设 立 资 产 | 373 | 2020年12月28日 |
| | 100 万元 | 2023年2月19日 |
| | 160 万元 | 2025年3月19日 审核专用章 |
| 主 管 机 关 | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |

律师事务所变更登记 (三)

| 加入合伙人姓名 | 日 期 |
|-------------|---------------------|
| 郭朋马 | 2018年10月12日 |
| 田平、杨潇、王群 | 2020年12月28日 |
| 赵永洪 | 2021年3月23日 |
| 朱宝民、戚桂花、杨翠萍 | 2023年1月1日 审核专用章 |
| 张芳、孙平 | 2023年3月23日 |
| | 年 月 日 |
| 高鹏、高德刚、王杉 | 2024年10月1日 |
| 邹海宁 | 2025年6月25日 审核专用章 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |



律师事务所变更登记 (六)

| 退出合伙人姓名 | 日 期 |
|---------|-------------|
| 梁光彬 | 2018年10月12日 |
| 解志松、李海军 | 2021年3月23日 |
| 田华 | 2023年1月2日 |
| 王燕 | 2024年10月17日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |

律师事务所变更登记 (七)

| 退出合伙人姓名 | 日 期 |
|---------|-------|
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |



律师事务所变更登记 (八)

| 退出合伙人姓名 | 日期 |
|---------|-------|
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |

律师事务所年度检查考核记录

| | |
|------|---------|
| 考核年度 | 二零一七年度 |
| 考核结果 | 合格 |
| 考核机关 | |
| 考核日期 | 二零一八年五月 |



| | |
|------|---------|
| 考核年度 | 二零一八年度 |
| 考核结果 | 合格 |
| 考核机关 | |
| 考核日期 | 二零一九年五月 |



| | |
|------|---------|
| 考核年度 | 二零一九年度 |
| 考核结果 | 合格 |
| 考核机关 | |
| 考核日期 | 二零二零年五月 |



律师事务所年度检查考核记录

| | | |
|------|---------|---|
| 考核年度 | 二零二零年度 |  |
| 考核结果 | 合格 | |
| 考核机关 | | |
| 考核日期 | 二零二一年一月 | |

| | | |
|------|---------|---|
| 考核年度 | 二零二一年度 |  |
| 考核结果 | 合格 | |
| 考核机关 | | |
| 考核日期 | 二零二一年五月 | |

| | | |
|------|---------|---|
| 考核年度 | 二零二二年度 |  |
| 考核结果 | 合格 | |
| 考核机关 | | |
| 考核日期 | 二零二三年一月 | |

律师事务所处罚记录

| 处罚事由 | 处罚种类 | 处罚机关 | 处罚日期 |
|------|------|------|------|
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |



二零二三年度

合格

二零二四年五月

二零二四年度

合格

二零二五年五月



注意事项

一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次发证之日起首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录
核验网址：_____。

No. 50078054

