

2026 年山东省政府专项债券（三期）

泰安市新泰市 2×60 万千瓦级超超临界
热电联产配套供热管网改造工程

法律意见书

山东浩远律师事务所

2025 年 12 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号），以及财政部《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求，对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业

事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称: 2026 年山东省政府专项债券 (三期)。

(二) 发行人: 山东省人民政府。

(三) 发行品种: 项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限: 15 年期。

(五) 发行金额: 本期债券中本项目发行 5,000 万元。

(六) 信用级别: 由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定, 本期债券的信用级别为 AAA, 该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率: 本期债券为固定利率债券, 票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式: 存续期内每半年支付一次债券利息, 到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式: 招标发行。

(十) 发行对象: 全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者 (国家法律、法规禁止购买者除外)。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

新泰市 2×60 万千瓦级超超临界热电联产配套供热管网改造工程。

（二）立项单位

新泰市城市建设发展集团有限公司。

新泰市城市建设发展集团有限公司，成立于 2022 年 8 月，法定代表人柏恩龙，是由新泰市政府出资成立的国有独资企业，注册资本 5 亿元。城发集团主要职责定位是搭建国有企业融资平台、实施城建投资开发、城市特许经营、进行土地资源和国有资产经营等。围绕职责定位城发集团整合新建一级子公司 12 家、二级子公司 57 家，三级子公司 18 家，进行实际管理未划入股权的公司 7 家。设置了融资、土地经营、城建、水务、热力、房产综合开发、建筑施工、物业服务“八大板块”，实现“集团总部+8+N”运营架构模式。目前集团 AA+评级已通过远东资信评级内部过会，子公司新泰市城市建设发展集团有限公司获评中证鹏元主体 AA 评级，子公司山东鑫泰建设集团有限公司具备 AA 评级规模。

新泰市城市建设发展集团有限公司立足新发展阶段，实现快速发展、高质量发展和可持续发展，持续为区域经济社会发展注入强劲的内生动力，为企业赢得更持久、更深度的发展空间，实现企业发展、回报社会的责任担当。

(三) 项目规划审批

2024年4月29日,该项目经山东省投资项目在线审批监管平台审批类项目登记,项目代码:2404-370982-04-01-631438。

2024年4月30日,新泰市行政审批服务局出具《新泰市行政审批服务局关于新泰市 2×60 万千瓦级超超临界热电联产配套供热管网改造工程可行性研究报告的批复》(新行审投资〔2024〕50号),同意项目立项建设。

(四) 项目规模与主要建设内容

一是改造城区老旧高温热水管网管沟42.06 km,材质为预制直埋保温管,其中管径DN1400管道10.6 km、管径DN1200管道4.8 km、管径DN1000管道4.2 km、管径DN900管道1.8 km、管径DN800管道4.7 km、管径DN700管道6.25 km、管径DN500管道0.85 km、管径DN400管道3.24 km、管径DN300管道2.82 km、管径DN250管道0.75 km、管径DN200管道1.15 km、管径DN150管道0.9 km;二是改造二级换热站50座。

(五) 项目建设期限

根据项目情况,项目计划建设期为2.5年,2024年6月开工建设,到2026年12月完成。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

(一) 信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用评级为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东安明会计师事务所（普通合伙）（以下简称“山东安明会计事务所”）就本次债券发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，山东安明会计事务所现持有济南市槐荫区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：

91370103MAD2MNQ435)以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》(证书编号:37010132),经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为,山东安明会计事务所具备为本次债券发行提供服务的资格。

(四) 法律意见书

经本所律师自查,本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码为:31370000680688282G),经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》,本所具备为本次债券发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

(一) 资金周转风险

本项目建设资金主要由发行债券和建设单位自筹解决,如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目建设延期的局面,或遇国家政策发生重大变化,则项目可能出现资金筹措困难;另外,启动资金能否按时到位,亦将对项目进度产生影响。

对策:充分考虑项目建设的特点,对项目建安及配套设施建设进行周密的安排,保证按期完工,积极争取上级优惠政策,充分落实建设所需资金,增强项目的抗风险能力。

(二) 投资估算的风险

项目法人对项目进行投资建设,对区域内的建设成本进行了

估算，这种估算不可避免地会存在系统偏差。同时，今后政策、法律、市场等因素的变化可能对投资估算产生影响，最终可能影响业主在本项目的投入。

对策：根据稳健性原则，在进行投资估算时，适当考虑计入一定比例的不可预见费用；在实施过程中，定期对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生重大影响的变化，及时对估算投资进行调整，并调整增加资金来源渠道。

项目单位为了进一步规避风险、减低风险损失，采取了一些列风险防范对策，比如风险控制、风险转移、后备措施等。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

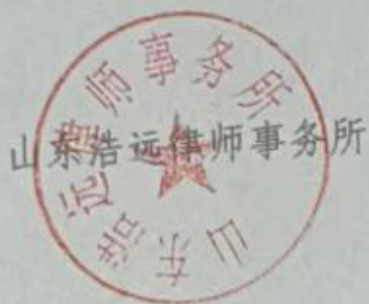
2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式两份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。



经办律师：臧运杰

经办律师：郑美芳

2025年12月26日



律师事务 所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 31370000680688282G

山东浩远

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018年03月21日



律师事务所登记事项 (一)

名称	山东浩远律师事务所
住所	山东省潍坊市诸城市兴华西路39号
负责人	臧运杰
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	诸城市司法局
批准文号	鲁司字[2008]316号
批准日期	2008年09月24日

律师事务所登记事项 (二)

合伙人	臧运杰, 董志仁, 郑美芳
-----	---------------

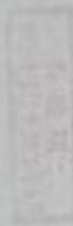
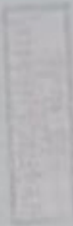


2023年度

2024年度
备注

合格

合格



注意 事项

一、《律师事務所执业许可证》是律師事務所依法核准設立和執業的有效凭证。本证应当加蓋发证机关印章，并应当加蓋律師事務所年度检查考核专用章（首次发证之日起至首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律師事務所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律師事務所應將正本置放于該所執業場所的醒目位置，副本用于查驗。

三、《律師事務所执业许可证》不得仿造、變造、涂改、出租、出借、抵押、轉讓和損毀。本证如有遺失，應立即向所在地縣（區）司法行政機關報告，并依照有關規定申請補發。律師事務所變更登記事項，應持本证到原发证机关辦理變更登記。律師事務所申請換發新证，應當將本证交回原发证机关。

四、律師事務所受到停業整頓處罰的，由執業機構所在地縣（區）司法行政機關收回其執業許可证，并于處罰期滿時發還。律師事務所受到吊銷執業許可证處罰或者因其他原因終止的，應當將其執業許可证交回原发证机关註銷。除司法行政機關外，其他任何單位和個人不得扣留、收繳和吊銷本证。

五、了解律師事務所詳細信息，請登錄

網站網址：

No. 50077606