

2025 年山东省泰安市新泰市新都乡村
振兴新能源产业园建设项目专项债券
(二期调整)

法律意见书

山东浩远律师事务所

2025 年 12 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号），以及财政部《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法规文件有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行政策法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他

专业事项发表意见。

一、本期债券的调整要素

- (一) 债券名称: 2025 年山东省政府专项债券(二期调整)。
- (二) 调整品种: 项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- (三) 债券期限: 7 年期。
- (四) 调整金额: 项目本期拟调整专项债券 6,000 万元。
- (五) 债券利率: 本期债券为固定利率债券, 票面利率在债券存续期内固定不变。
- (六) 还本付息方式: 存续期内每年支付一次债券利息, 到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

二、调整项目基本情况

(一) 项目名称

新都乡村振兴新能源产业园建设项目。

(二) 立项单位

项目立项单位: 泰安惠泰建设发展集团有限公司。

泰安惠泰建设发展集团有限公司成立于 1992 年 8 月 22 日, 公司位于山东省新泰经济开发区, 注册资本 5,000 万元。主要经营范围主要为: 新区开发建设、旧城改造、五金、建材、装饰装璜及材料出售, 科技企业孵化, 自有房屋租赁, 以自有

资产股权投资，以自有资金对外投资，市政工程、水利工程、绿化工程、灯光亮化工程施工，土地整理，房地产开发，商业信息咨询，财务咨询，经济贸易咨询等。

（三）项目规划审批

2022年7月22日，该项目取得新泰市行政审批服务局出具的《关于新都乡村振兴新能源产业园建设项目可行性研究报告的批复》（新行审投资〔2022〕124号）。对项目建设地点、规模和投资估算等进行了批复。

2022年11月23日，该项目经新泰市自然资源和规划局批准，以出让方式获得项目建设用地使用权，编号：37027228305。

（四）项目规模与主要建设内容

项目总用地面积约1,300亩，规划新建27个标准厂房（生产车间、实验室、研发中心等），总建筑面积1,034,452平方米，其中标准化厂房950,000平方米、研发中心45,000平方米、产业孵化基地35,000平方米、共用实验室4,452平方米，配套建设园区道路175,000平方米、DN300-800污水管网（HDPE双壁波纹管）35,000米、DN400-1000雨水管网（HDPE双壁波纹管）35,000m、供电线路35,000m等基础设施。

（五）项目建设期限

项目计划建设周期为 51 个月，2022 年 10 月份开工建设，预计 2026 年 12 月份竣工投入使用。

三、本期债券调整文件及有关服务机构

（一）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东安明会计师事务所（普通合伙）（以下简称“山东安明会计事务所”）就本次债券调整出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，山东安明会计事务所现持有济南市槐荫区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370103MAD2MNQ435）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书编号：37010132），经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，山东安明会计事务所具备为本次债券调整提供服务的资格。

（二）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31370000680688282G），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次债券调整出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）与项目建设相关的风险

1、合规性风险。项目建设涉及到立项、环评、土地、资金、技术、安全等法律法规要求，需要有专业的人在项目建设和施工前和项目施工过程中处理及时。如果项目手续不合规，将是基础性的缺陷，很难弥补，风险极大。

2、选择性风险。新建项目选择设计单位，施工单位，供货单位，服务单位等外部合作伙伴，在选择风险识别上存在诸多风险。尤其是施工单位和供货单位，挂靠、分包违规现象比较多，给施工管理和风险抵御带来很大挑战。项目应严格按照国家规定的程序和资质要求选择相应的服务机构。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险。从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对厂房数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险。项目建成后的运营管理，特别是日常检查、维护和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

五、结论意见

1、本次专项债券项目用途调整，符合相关法律法规和规

范性文件的规定。

2、债券调整资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的市属国有企业，具备项目单位主体资格。

4、与本次债券调整有关的会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次债券调整提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券调整之目的而使用，不得用作其他任何目的。



经办律师：臧运杰

经办律师：郑美芳

2025 年 12 月 26 日

律 师 事 务 所
执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码: 313700006806882826

山东浩远 律师事务所,

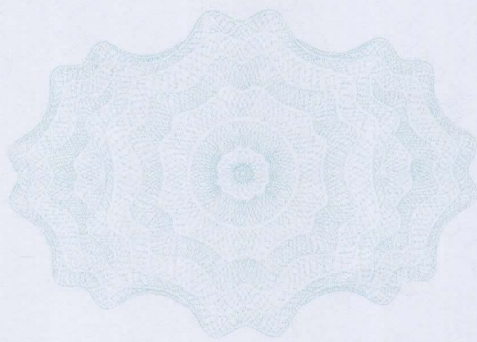
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:

2018 年 03 月 21 日

山东省司法厅



律师事务所登记事项 (一)

名称	山东浩远律师事务所
住所	山东省潍坊市诸城市兴华西路39号
负责人	臧运杰
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	诸城市司法局
批准文号	鲁司字[2008]316号
批准日期	2008年09月24日

律师事务所登记事项 (二)

臧运杰, 董志仁, 郑美芳
合 伙 人



2023年度

2024年度
备 注

注 意 事 项

合 格

合 格



有效期：
2024年5月至2025年5月



有效期：
2025年5月至2026年5月



一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法
准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印
章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次
发证之日起至首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正
本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本置
放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、
涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗
失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依
照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应持
本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发
新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所
在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚
期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者
因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机
关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得
扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录

核验网址：_____。

No. 50077606