

2025 年山东省（泰安市泰山区地下老旧雨污管网改造
提升工程）专项债券（二期调整）

法律意见书

（2025）蓝天法意字第 010072 号

二零二五年十二月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2025 年山东省政府专项债券（调整）

(二) 调整品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(三) 债券期限：7 年期。

(四) 调整金额：本次拟调整用途新增本项目专项债券 3700 万元，调整 2025 年 6 月 23 日发行的 2025 年山东省政府专项债券（三十四期）3700 万元。

(五) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(六) 还本付息方式：存续期内每年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

泰山区地下老旧雨污管网改造提升工程

(二) 立项单位

1、立项单位名称：泰安市泰山区综合行政执法局(泰安市泰山区城市管理局)

2、住所：泰安市泰山区明堂路科技文化产业园 1 号楼

3、法定代表人：于晓国

4、统一社会信用代码：11370902MB2863256M

5、机构性质：机关

6、单位介绍：泰安市泰山区综合行政执法局（泰安市泰山区城市管理局）是区政府工作部门，为正科级，加挂泰山区综合行政执法局（以下简称区综合执法局）牌子。泰安市泰山区综合行政执法局主要职责：贯彻执行综合行政执法和城市管方面的法律、法规，拟订相关规范性文件并监督实施。研究提出综合行政执法和城市管理重大问题政策建议；指导全区智慧城管工作，组织拟订智慧城管规划和标准。负责城市管事件指挥调度。推进城市管理智慧化、网格化建设；指导区管区域市容市貌管理工作，编制相关专项规划和标准规范。负责市容市貌相关监督管理。负责区管区域公共空间秩序管理（户外广告、牌匾标识、户外宣传、景观亮化等）；负责在区管区域内贯彻、执行国家和省、市、区有关环境卫生、园林绿化、公用事业工作的方针政策和法律、法规；负责区级有关城市广场的管理、维护和提升改造；深入推进城市管理执法体制改革，指导监督全区城市管理执法工作；编制城市管理相关领域科技发展规划，指导全区城市管理系统科技创新与应用；负责城市管理领域人才队伍建设工作，开展城市管理方面的交流与合作；负责编制区级城市管理相关基础设施年度管理、养护、改造资金使用计划。负责所属单位年度重大管理、养护、改造工程项目和任务的确定，会同财政部门确定资金安排并监督实

施；负责区级城市管理行政应诉和非诉执行相关工作；完成区委、区政府交办的其他任务；职能转变。按照党中央、国务院关于转变政府职能、深化“放管服”改革，深入推进审批服务便民化的决策部署，认真落实省委、省政府和市委、市政府深化“一次办好”改革的要求，全面推行“贴心代办、一次办好”改革及相对集中行政许可权改革，加快推进本系统转变政府职能，深化简政放权、创新监管方式、落实监管责任、强化审管联动，优化政务服务工作。

（三）项目规划审批

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，泰山区地下老旧雨污管网改造提升工程取得批复文件及审核文件如下：

2024年3月29日，泰安市泰山区行政审批服务局出具《关于泰山区地下老旧雨污管网改造提升工程可行性研究报告的批复》（泰山行政审批项字〔2024〕14号）批复同意项目实施泰山区地下老旧雨污管网改造提升工程，建设地点为：泰山区建成区内地下管网，批复对建设规模及主要建设内容、项目总投资及资金来源等做出批复。

2024年4月25日，泰安市泰山区行政审批服务局出具《无需办理规划选址意见书的情况说明》，说明如下：根据泰安市工程建设项目审批制度改革专项小组办公室关于印发《泰安市一般工程建设项目分类审批优化或豁免暂行规定》的通知（泰

工改办字〔2020〕37号）第4条规定：“城市地下管线项目、市政输电线路（包括杆、塔基）等建设项目和城市内河道疏浚、治理项目不再提交用地预审和选址意见书”。泰山区地下老旧雨污管网改造提升工程项目，主要对泰山区建成区内地下管网进行提升改造60余公里（含清淤疏通、加固更换、补齐建设），符合无需提交规划选址意见书的情形。

2024年4月29日，泰山区自然资源局出具说明：就泰山区地下老旧雨污管网改造提升工程项目，项目建设不涉及新增用地，不需用地预审。本说明不作为项目办理手续的批复文件，待项目按规定审批后，请按程序 and 规定，依法办理相关许可手续，未取得建设用地批准手续不得开工建设。项目的实施要严格落实土地管理相关法律法规和各级关于耕地“非农化”、“非粮化”文件要求。

根据建设项目环境影响登记表显示，2024年5月10日项目环境影响登记表已完成备案，备案号为：202437090200000042。

2025年3月9日，泰山区行政审批服务局出具《泰安市泰山区行政审批服务局关于项目代码与项目一致性的情况说明》：泰山区地下老旧雨污管网改造提升工程项目代码为2403-370902-04-01-673016。

（四）项目规模与主要建设内容

根据立项文件，本项目规模及主要建设内容为：对泰山区建成区内地下管网进行提升改造 60 余公里（含清淤疏通、加固更换、补齐建设）。

（五）项目建设期限

项目预计建设期自 2025 年 12 月 31 日—2026 年 12 月 31 日。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内

工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东东岳联合会计师事务所（普通合伙企业）（以下简称“东岳联合会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，东岳联合会计师事务所现持有泰安市工商行政管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370900706132072D）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，东岳联合会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 313700005543681652），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，

市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）项目收益风险

本期债券根据《地方政府专项债务预算管理办法》第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。根据项目收益与融资自求平衡专项评价报告：本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 5,578.08 万元，融资本息合计 4,135.12 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.35。但本项目收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）项目建设风险

本项目已获得建设项目立项文件等，应继续按照相关法

律、法规及规范性文件的规定办理相关手续进行施工建设。项目建设过程受建设参与人员、原材料、市场、政策、不可抗力等不确定因素影响。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是具有独立法人资格的行政机关，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下为签章页，无正文）

山东泰山蓝天律师事务所



二零二五年十二月二十六日

律师事务所执业许可证

山东泰山蓝天

律师事务所，符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。



统一社会信用代码：313700005543681652

发证机关：

山东省司法厅

发证日期：

2018 年 03 月 06 日

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

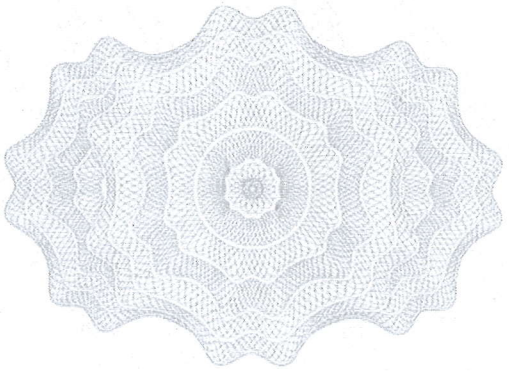


统一社会信用代码:313700005543681652

山东泰山蓝天

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件,准予设立并执业。



发证机关:

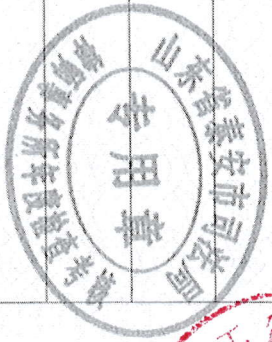
发证日期:

2018年 03 月 06 日



律师事务所年度检查考核记录

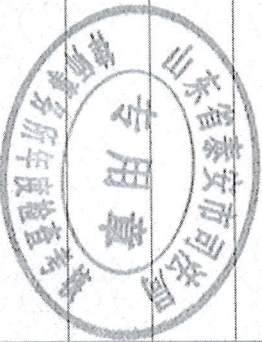
考核年度	二零一零年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一一年五月



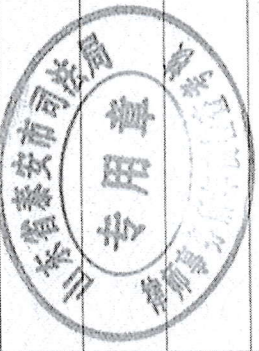
律师事务所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期

考核年度	二零一一年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一二年五月



考核年度	二零一二年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一三年五月



二零三年度

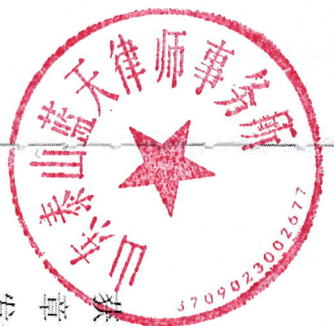
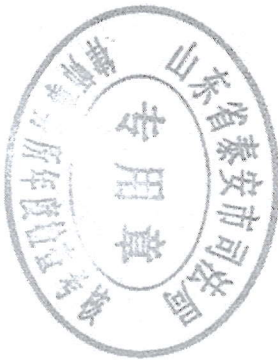
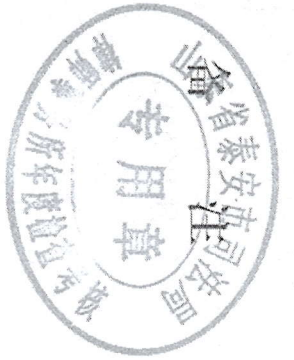
合格

二零三四年五月

二零三四年五月

合格

二零三五年五月



注意 事项

一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次发证之日起首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录

核验网址：_____。