

2026 年山东省政府专项债券（二期）
济宁市嘉祥县精神病医院建设项目
项目收益与融资平衡专项评价报告

长恒信咨询报字[2025]0367 号

二〇二五年十二月二十六日



山东长恒信会计师事务所有限公司

SHANDONG CHANGHENGXIN CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD

2026 年山东省政府专项债券（二期）

济宁市嘉祥县精神病医院建设项目

项目收益与融资平衡专项评价报告

长恒信咨询报字[2025]0367 号

我们接受委托，对本项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111 号—预测性财务信息的审核》及相关部门提供的资料。由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

一、编制基础

本次以项目可行性研究报告、单位提供其他相关资料为基础，编制该项目现金流入预测说明。

二、基本假设

（一）国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化；

（二）国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；

（三）预测期内项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行，项目能够如期完工并交付使用；

（四）预测期内预测的各项收入能够顺利执行，收入均

在正常范围内变动；

（五）项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础；

（六）预测期内不会受到重大或有负债不利影响；

（七）无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影响。

三、项目基本情况

（一）项目情况简介

1. 项目名称：嘉祥县精神病医院建设项目（以下简称“本项目”）。

2. 立项单位：嘉祥县精神病医院。

3. 项目规划审批

①2022年2月15日嘉祥县行政审批服务局出具《关于嘉祥县精神病医院建设项目可行性研究报告的批复》（嘉审服投〔2022〕19号）。

②2023年12月13日嘉祥县行政审批服务局出具《关于嘉祥县精神病医院建设项目变更部分建设内容的意见》（嘉审服投〔2023〕192号）“同意将项目变更为：占地面积7,250.70平方米，建筑面积10,812.40平方米”。

③2024年1月17日嘉祥县行政审批服务局出具《嘉祥县精神病医院建设项目门诊病房综合大楼建设工程规划许可证》（建字第3708292023GG0008321号）。

4. 项目建设规模和建设内容：本项目建设地点位于济宁

市嘉祥县金屯中心卫生院西临。主要建设内容为项目规划占地面积 7,250.70 平方米，建筑面积 10,812.40 平方米，主要建设门诊楼、病房楼、放射科楼及配套基础设施等,同时配套相关医疗设备设施。

5. 项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 3 月至 2026 年 12 月。

(二) 投资估算与资金筹措方式

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。其中，项目单位自有资金 8,000.00 万元，已发行专项债券 3,000.00 万元，本次拟发行专项债券 800.00 万元，后续拟发行专项债券 14,200.00 万元（预计后续发行债券金额不代表后续发行承诺）。

表 1：项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	26,000.00	100.00%	
一、资本金	8,000.00	30.77%	
（一）自有资金	8,000.00	30.77%	
（二）专项债券			
1.已发行专项债券			
2.本期拟发行专项债券			
3.后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	18,000.00	69.23%	
（一）已发行专项债券	3,000.00	11.54%	
（二）本期拟发行专项债券	800.00	3.08%	
（三）后续拟发行专项债券	14,200.00	54.62%	
（四）银行融资			

四、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

根据本项目可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，本项目的经营收入主要来自于门诊收入、医疗床位收入。项目预计建成运营后第一年生产负荷达到设计能力的 80%，第二年生产负荷达到设计能力的 100%。

1.门诊收入：本项目建设完成后，年门诊接待量按 1.60 万人次计，每人次门诊费用按 600.00 元计（含挂号、常规检查、药品等费用），并且每五年按 5%增长，第一年按接待量的 80%计，则运营期第一年门诊收入为 768.00 万元。

2.医疗床位收入：根据相关数据，本项目建成后，预计运营期年住院人次按 2400 人/年计算，预计每人次总花费 10,000.00 元（包含治疗费、住院费等全部费用），则运营期第一年医疗床位收入为 1,920.00 万元。

（二）项目成本预测

本项目成本和费用包括原材料费用、燃料动力费用、工资及福利费、维修费、其他费用等。

1.原材料费用：本项目所需原材料主要包括医疗药品器械及其他相关物品，计算期年原材料按 80 吨/年，单价为 6,000.00 元/吨，并且每五年按 5%增长，第一年按达产年的 80%计，则运营期第一年原材料费用为 38.40 万元。

2.燃料动力费用：本项目的燃料动力费包括水、电、天然

气和热力等，达产年消耗电力 59.63 万千瓦时，单价 0.65 元/度；消耗新鲜水 2.58 万立方米，单价 2.00 元/立方米；消耗燃气 1.61 万 Nm³，单价 2.40 元/m³，则运营期第一年燃料、动力费用为 38.22 万元。

3.工资及福利费：本项目劳动定员总计 210 人，其中：管理人员 5 人，年均工资 3.60 万元；医疗人员 200 人，年均工资 4.20 万元；后勤保障人员 5 人，年均工资 2.40 万元，同时年均工资按照每 5 年增长 5%估算。职工福利费按工资总额的 14%计提，则运营期第一年工资及福利费总计为 991.80 万元。

4.维修费：维修费按固定资产的 0.1%计，每年 25.33 万元。

5.其它费用：主要包括其他管理费按照员工数量计算，2,000.00 元/人，则每年为 42.00 万元；其他营业费按营业收入的 0.2%计，则运营期第一年为 5.38 万元。

（三）应付本息情况

本项目 2024 年 3 月份已发行专项债券 3,000.00 万元、期限 30 年、利率 2.65%。本期拟发行专项债券 800.00 万元，后续拟发行专项债券 14,200.00 万元（预计后续发行债券金额不代表后续发行承诺），假设债券期限为 30 年、利率为 4.50%。在债券存续期每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 2：本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	应付利息	还本付息合计
2024 年		3,000.00		3,000.00	39.75	39.75
2025 年	3,000.00			3,000.00	79.50	79.50
2026 年	3,000.00	15,000.00		18,000.00	417.00	417.00
2027 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2028 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2029 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2030 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2031 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2032 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2033 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2034 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2035 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2036 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2037 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2038 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2039 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2040 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2041 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2042 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2043 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2044 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2045 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2046 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2047 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2048 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2049 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2050 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2051 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2052 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50
2053 年	18,000.00			18,000.00	754.50	754.50

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	应付利息	还本付息合计
2054 年	18,000.00		3,000.00	15,000.00	714.75	3,714.75
2055 年	15,000.00			15,000.00	675.00	675.00
2056 年	15,000.00		15,000.00		337.50	15,337.50
合计		18,000.00	18,000.00		22,635.00	40,635.00

(四) 项目资金平衡测算表

表 3：项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	113,600.14				2,688.00	3,360.00	3,360.00	3,360.00
经营活动支出	B	39,024.48				1,141.13	1,161.63	1,161.63	1,161.63
支付的各项税费	C	6,746.41					148.05	148.05	148.05
经营活动现金净流量	D=A-B-C	67,829.24				1,546.87	2,050.32	2,050.32	2,050.32
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E	26,000.00	3,040.00	80.00	22,880.00				
流动资金支出	F								
投资活动现金净流量	G=E-F	-26,000.00	-3,040.00	-80.00	-22,880.00				
三、融资活动产生的现金	—								
资本金（自有资金）	H	8,000.00	40.00	80.00	7,880.00				
专项债券	I	18,000.00	3,000.00		15,000.00				
银行借款	J								
偿还债券本金	K	18,000.00							
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	22,098.75				754.50	754.50	754.50	754.50
支付银行借款利息	N								
融资活动现金净流量	O=H+I-J-K-L-M-N	-14,098.75	3,040.00	80.00	22,880.00	-754.50	-754.50	-754.50	-754.50
四、期初现金	P						792.37	2,088.19	3,384.01
期内现金变动	Q=D+G+O	27,730.49				792.37	1,295.82	1,295.82	1,295.82
五、期末现金	R=P+Q	27,730.49				792.37	2,088.19	3,384.01	4,679.83

(续1) 表3: 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	3,360.00	3,528.00	3,528.00	3,528.00	3,528.00	3,528.00	3,704.40	3,704.40
经营活动支出	B	1,161.63	1,213.96	1,213.96	1,213.96	1,213.96	1,213.96	1,268.90	1,268.90
支付的各项税费	C	148.05	176.96	176.96	176.96	176.96	176.96	207.33	207.33
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2,050.32	2,137.08	2,137.08	2,137.08	2,137.08	2,137.08	2,228.17	2,228.17
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E								
流动资金支出	F								
投资活动现金净流量	G=E-F								
三、融资活动产生的现金	—								
资本金 (自有资金)	H								
专项债券	I								
银行借款	J								
偿还债券本金	K								
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	754.50	754.50	754.50	754.50	754.50	754.50	754.50	754.50
支付银行借款利息	N								
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-754.50	-754.50	-754.50	-754.50	-754.50	-754.50	-754.50	-754.50
四、期初现金	P	4,679.83	5,975.65	7,358.24	8,740.82	10,123.41	11,505.99	12,888.57	14,362.25
期内现金变动	Q=D+G+O	1,295.82	1,382.58	1,382.58	1,382.58	1,382.58	1,382.58	1,473.67	1,473.67
五、期末现金	R=P+Q	5,975.65	7,358.24	8,740.82	10,123.41	11,505.99	12,888.57	14,362.25	15,835.92

(续2) 表3: 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年
一、经营活动产生的现金	—									
经营活动收入	A	3,704.40	3,704.40	3,704.40	3,889.62	3,889.62	3,889.62	3,889.62	3,889.62	4,084.10
经营活动支出	B	1,268.90	1,268.90	1,268.90	1,326.59	1,326.59	1,326.59	1,326.59	1,326.59	1,387.16
支付的各项税费	C	207.33	207.33	207.33	239.21	239.21	239.21	239.21	239.21	272.69
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2,228.17	2,228.17	2,228.17	2,323.82	2,323.82	2,323.82	2,323.82	2,323.82	2,424.25
二、投资活动产生的现金	—									
建设成本支出	E									
流动资金支出	F									
投资活动现金净流量	G=E-F									
三、融资活动产生的现金	—									
资本金 (自有资金)	H									
专项债券	I									
银行借款	J									
偿还债券本金	K									
偿还银行借款本金	L									
支付债券利息	M	754.50	754.50	754.50	754.50	754.50	754.50	754.50	754.50	754.50
支付银行借款利息	N									
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-754.50	-754.50	-754.50	-754.50	-754.50	-754.50	-754.50	-754.50	-754.50
四、期初现金	P	15,835.92	17,309.59	18,783.26	20,256.93	21,826.25	23,395.58	24,964.90	26,534.22	28,103.54
期内现金变动	Q=D+G+O	1,473.67	1,473.67	1,473.67	1,569.32	1,569.32	1,569.32	1,569.32	1,569.32	1,669.75
五、期末现金	R=P+Q	17,309.59	18,783.26	20,256.93	21,826.25	23,395.58	24,964.90	26,534.22	28,103.54	29,773.29

(续3) 表3: 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金	—									
经营活动收入	A	4,084.10	4,084.10	4,084.10	4,084.10	4,288.31	4,288.31	4,288.31	4,288.31	4,288.31
经营活动支出	B	1,387.16	1,387.16	1,387.16	1,387.16	1,450.76	1,450.76	1,450.76	1,450.76	1,450.76
支付的各项税费	C	272.69	272.69	272.69	272.69	307.84	307.84	317.78	327.71	412.09
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2,424.25	2,424.25	2,424.25	2,424.25	2,529.70	2,529.70	2,519.76	2,509.83	2,425.45
二、投资活动产生的现金	—									
建设成本支出	E									
流动资金支出	F									
投资活动现金净流量	G=E-F									
三、融资活动产生的现金	—									
资本金 (自有资金)	H									
专项债券	I									
银行借款	J									
偿还债券本金	K							3,000.00		15,000.00
偿还银行借款本金	L									
支付债券利息	M	754.50	754.50	754.50	754.50	754.50	754.50	714.75	675.00	337.50
支付银行借款利息	N									
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-754.50	-754.50	-754.50	-754.50	-754.50	-754.50	-3,714.75	-675.00	-15,337.50
四、期初现金	P	29,773.29	31,443.04	33,112.79	34,782.54	36,452.29	38,227.49	40,002.69	38,807.71	40,642.54
期内现金变动	Q=D+G+O	1,669.75	1,669.75	1,669.75	1,669.75	1,775.20	1,775.20	-1,194.99	1,834.83	-12,912.05
五、期末现金	R=P+Q	31,443.04	33,112.79	34,782.54	36,452.29	38,227.49	40,002.69	38,807.71	40,642.54	27,730.49

注: 运营期利息支出列示在“三、融资活动产生的现金”。建设期利息由建设期项目资本金支付, 包含在“二、投资活动产生的现金---建设成本支出”中。

（五）本息覆盖倍数

表 4：现金流覆盖情况表（单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	800.00	1,080.00	1,880.00	67,829.24
已发行债券	3,000.00	2,385.00	5,385.00	
后续拟发行债券	14,200.00	19,170.00	33,370.00	
银行贷款				
融资合计	18,000.00	22,635.00	40,635.00	
覆盖倍数				1.67

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 67,829.24 万元，融资本息合计为 40,635.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.67 倍。

五、评估结论

基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，并根据上述对项目的分析评价，本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

(此页无正文，系“长恒信咨询报字[2025]0367号”专项评价报告签字页)

山东长恒信会计师事务所有限公司

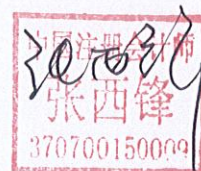


中国·山东

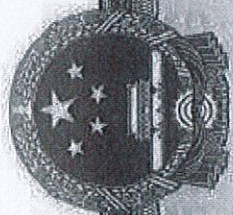
中国注册会计师:



中国注册会计师:



二〇二五年十二月二十六日



营业执照

(副本) 1-1

扫描市场主体身份码了解更多信息、许可、监管信息、体验更多应用服务。



统一社会信用代码

91370811796152244N

注册资本 叁佰万元整

成立日期 2006年11月09日

住所 山东省济宁市任城区阜桥街道供销路31号



名称 山东长恒信会计师事务所有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 孙欣

经营范围

一般项目：财务咨询；融资咨询服务；企业管理咨询；税务服务；
；财政资金项目预算绩效评价服务；社会经济咨询服务；破产清算等
服务；咨询策划服务；业务培训（不含教育培训、职业技能培训等
需取得许可的培训）；企业管理咨询（不含许可类信息咨询服务）
）；信息系统运行维护服务；信息咨询服务；技术服务、技术开发
、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广。（除依法须经批准的项目外，许可项目：注册会
计师业务；代理记账；营业性演出；依法须经批准的项目，经
相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准
文件或许可证件为准）



登记机关

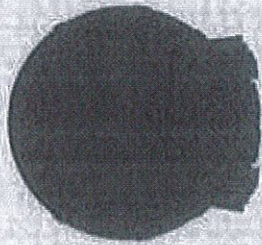
2025年05月11日

国家企业信用信息公示系统网址：

<https://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制



会计师事务所
执业证书

名称：山东长恒信会计师事务所有限公司

首席合伙人：

主任会计师：孙欣

经营场所：山东省济宁市任城区阜桥街道供销路31号

组织形式：有限责任

执业证书编号：37070015

批准执业文号：鲁财会【2006】34号

批准执业日期：2006年8月14日



说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：山东省财政厅

2023年3月24日



中华人民共和国财政部制