

2026 年山东省政府专项债券（二期）
济宁市嘉祥县经济开发区基础设施提升工
程项目收益与融资平衡专项评价报告

长恒信咨询报字[2025]0401 号

二〇二五年十二月二十六日



山东长恒信会计师事务所有限公司

SHANDONG CHANGHENGXIN CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD

2026 年山东省政府专项债券（二期）
济宁市嘉祥县经济开发区基础设施提升工程
项目收益与融资平衡专项评价报告

长恒信咨询报字[2025]0401 号

我们接受委托，对本项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111 号—预测性财务信息的审核》及相关部门提供的资料。由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

一、编制基础

本次以项目可行性研究报告、单位提供其他相关资料为基础，编制该项目现金流入预测说明。

二、基本假设

（一）国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化；

（二）国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；

（三）预测期内项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行，项目能够如期完工并交付使用；

（四）预测期内预测的各项收入能够顺利执行，收入均

在正常范围内变动；

（五）项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础；

（六）预测期内不会受到重大或有负债不利影响；

（七）无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影响。

三、项目基本情况

（一）项目情况简介

1. 项目名称：嘉祥经济开发区基础设施提升工程（以下简称“本项目”）。

2. 立项单位：山东嘉祥经济开发区管理委员会。

3. 项目规划审批

①2023 年 12 月 14 日取得嘉祥县行政审批服务局出具的《关于嘉祥经济开发区基础设施提升工程可行性研究报告的批复》（嘉审服投〔2023〕193 号）。

②2023 年 12 月 18 日取得嘉祥县行政审批服务局出具的《嘉祥经济开发区基础设施提升项目建设用地规划许可证》（地字第 370829202300048 号）。

4. 项目建设规模和建设内容：本项目建设地点位于嘉祥县经济开发区省级产业园区。项目主要建设内容为建设嘉祥经济开发区路网工程（包含排水、供水、强弱电管网及配套设施等），总长 44.86 千米；建设占地面积 300 亩的孵化器及占地 120 亩的危化品运输车辆停车场项目等附属设施。

5. 项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 1 月至 2027 年 12 月。

(二) 投资估算与资金筹措方式

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。其中，项目单位自有资金 84,000.00 万元，已发行专项债券 25,000.00 万元，本次拟发行专项债券 3,000.00 万元，后续拟发行专项债券 56,000.00 万元（预计后续发行债券金额不代表后续发行承诺）。

表 1：项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	168,000.00	100.00%	
一、资本金	84,000.00	50.00%	
（一）自有资金	84,000.00	50.00%	
（二）专项债券			
1.已发行专项债券			
2.本期拟发行专项债券			
3.后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	84,000.00	50.00%	
（一）已发行专项债券	25,000.00	14.88%	
（二）本期拟发行专项债券	3,000.00	1.79%	
（三）后续拟发行专项债券	56,000.00	33.33%	
（四）银行融资			

四、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

(一) 项目现金流入预测

根据本项目可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，本项目的经营收入主要来自于公共管廊入廊收入、产业园孵化器收入和危化品运输车辆停车场收入。项目预计建成

运营后第一年按最大运营负荷的 60%计，往后依次每年增加 5%，最大增长到 100%持续到最后一年。

1. 公共管廊入廊收入：产业园建设公共管廊 12.00 公里，入廊管网主要为蒸汽管网、天然气管网和污水管道等，其中主管廊 8.00 公里，综合租赁单价按 600.00 元/米/年，按每五年增长 5%计。支管廊 4.00 公里，综合租赁单价按 400.00 元/米/年，按每五年增长 5%计。

2. 产业园孵化器收入：产业园孵化器建设总建筑面积 186,000.00 m²，可对外租赁的规模为 185,000.00 m²（综合服务中心、标准化厂房），平均租赁单价按 1.40 元/m²·天计，按每五年增长 5%计。物业服务按项目可租赁的服务规模收取，收费标准按 2.50 元/m²·月。

3. 危化品运输车辆停车场收入：危化品运输车辆停车场建设停车位合计 201 个，根据园区及周边危化品停车场收费情况，按每个车位日周转 3 次，每次收费按 50.00 元计。

（二）项目成本预测

本项目成本和费用包括燃料动力费、职工工资福利、修理费、其他费用等。

1. 燃料动力费：本项目参照类似项目并结合实际情况估算，项目建成后年消耗电力 109.31 万 kwh（只包含自用消耗的电量），单价按 0.65 元/kWh；用水 3.15 万 m³（只包含自用消耗的水量），单价按 2.80 元/ m³计算。运营期第一年按

60%计，第二年按 80%计，第三年及以后年度按 100%计。

2. 职工工资福利：本项目新增劳动定员 40 名，其中管理人员 10 人，年人均工资为 3.60 万元；技术操作人员 25 人，年人均工资为 4.20 万元；后勤保障人员 5 人，年人均工资为 3.00 万元；按每五年增长 5%计。福利费按工资总额的 14%提取。

3. 修理费：本项目修理费按固定资产的 0.10%计，则年修理费 141.66 万元。

4.其他费用：本项目年需其他费用包括：其他管理费，按照员工数量计算，2,000.00 元/人；其他营业费，按当年营业收入的 0.5%计。

（三）应付本息情况

本项目 2024 年 5 月已发行专项债券 15,000.00 万元、利率 2.67%、期限 30 年，2025 年 6 月已发行专项债券 6,000.00 万元、利率 1.94%、期限 15 年，2025 年 9 月已发行专项债券 4,000.00 万元、利率 2.33%、期限 15 年。本期拟发行专项债券 3,000.00 万元，后续拟发行专项债券 56,000.00 万元（预计后续发行债券金额不代表后续发行承诺），假设债券期限为 30 年、利率为 4.50%。在债券存续期每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 2：本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	应付利息	还本付息合计
2024 年		15,000.00		15,000.00	200.25	200.25
2025 年	15,000.00	10,000.00		25,000.00	458.70	458.70
2026 年	25,000.00	30,000.00		55,000.00	1,285.10	1,285.10
2027 年	55,000.00	29,000.00		84,000.00	2,612.60	2,612.60
2028 年	84,000.00			84,000.00	3,265.10	3,265.10
2029 年	84,000.00			84,000.00	3,265.10	3,265.10
2030 年	84,000.00			84,000.00	3,265.10	3,265.10
2031 年	84,000.00			84,000.00	3,265.10	3,265.10
2032 年	84,000.00			84,000.00	3,265.10	3,265.10
2033 年	84,000.00			84,000.00	3,265.10	3,265.10
2034 年	84,000.00			84,000.00	3,265.10	3,265.10
2035 年	84,000.00			84,000.00	3,265.10	3,265.10
2036 年	84,000.00			84,000.00	3,265.10	3,265.10
2037 年	84,000.00			84,000.00	3,265.10	3,265.10
2038 年	84,000.00			84,000.00	3,265.10	3,265.10
2039 年	84,000.00			84,000.00	3,265.10	3,265.10
2040 年	84,000.00		10,000.00	74,000.00	3,206.90	13,206.90
2041 年	74,000.00			74,000.00	3,055.50	3,055.50
2042 年	74,000.00			74,000.00	3,055.50	3,055.50
2043 年	74,000.00			74,000.00	3,055.50	3,055.50
2044 年	74,000.00			74,000.00	3,055.50	3,055.50
2045 年	74,000.00			74,000.00	3,055.50	3,055.50
2046 年	74,000.00			74,000.00	3,055.50	3,055.50
2047 年	74,000.00			74,000.00	3,055.50	3,055.50
2048 年	74,000.00			74,000.00	3,055.50	3,055.50
2049 年	74,000.00			74,000.00	3,055.50	3,055.50
2050 年	74,000.00			74,000.00	3,055.50	3,055.50
2051 年	74,000.00			74,000.00	3,055.50	3,055.50
2052 年	74,000.00			74,000.00	3,055.50	3,055.50
2053 年	74,000.00			74,000.00	3,055.50	3,055.50
2054 年	74,000.00		15,000.00	59,000.00	2,855.25	17,855.25
2055 年	59,000.00			59,000.00	2,655.00	2,655.00

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	应付利息	还本付息合计
2056 年	59,000.00		30,000.00	29,000.00	1,980.00	31,980.00
2057 年	29,000.00		29,000.00		652.50	29,652.50
合计		84,000.00	84,000.00		94,809.00	178,809.00

(四) 项目资金平衡测算表

表 3: 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
一、经营活动产生的现金	—									
经营活动收入	A	371,640.41					7,049.39	7,636.84	8,224.28	8,811.74
经营活动支出	B	14,744.44					410.67	429.57	448.49	451.43
支付的各项税费	C	54,531.86					624.88	675.49	726.09	778.65
经营活动现金净流量	D=A-B-C	302,364.11					6,013.84	6,531.78	7,049.70	7,581.66
二、投资活动产生的现金	—									
建设成本支出	E	168,000.00	15,210.00	10,490.00	52,000.00	90,300.00				
流动资金支出	F									
投资活动现金净流量	G=E-F	-168,000.00	-15,210.00	-10,490.00	-52,000.00	-90,300.00				
三、融资活动产生的现金	—									
资本金 (自有资金)	H	84,000.00	210.00	490.00	22,000.00	61,300.00				
专项债券	I	84,000.00	15,000.00	10,000.00	30,000.00	29,000.00				
银行借款	J									
偿还债券本金	K	84,000.00								
偿还银行借款本金	L									
支付债券利息	M	90,252.35					3,265.10	3,265.10	3,265.10	3,265.10
支付银行借款利息	N									
融资活动现金净流量	O=H+I+K-L-M-N	-6,252.35	15,210.00	10,490.00	52,000.00	90,300.00	-3,265.10	-3,265.10	-3,265.10	-3,265.10
四、期初现金	P							2,748.74	6,015.42	9,800.02
期内现金变动	Q=D+G+O	128,111.76					2,748.74	3,266.68	3,784.60	4,316.56
五、期末现金	R=P+Q	128,111.76					2,748.74	6,015.42	9,800.02	14,116.58

(续1) 表3: 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年
一、经营活动产生的现金	—									
经营活动收入	A	9,399.18	10,415.60	11,028.29	11,640.97	12,253.66	12,253.66	12,783.56	12,783.56	12,783.56
经营活动支出	B	454.37	468.34	471.40	474.46	477.53	477.53	489.52	489.52	489.52
支付的各项税费	C	831.22	1,076.50	1,270.04	1,463.59	1,657.14	1,657.14	1,822.71	1,822.71	1,837.26
经营活动现金净流量	D=A-B-C	8,113.59	8,870.76	9,286.85	9,702.92	10,118.99	10,118.99	10,471.33	10,471.33	10,456.78
二、投资活动产生的现金	—									
建设成本支出	E									
流动资金支出	F									
投资活动现金净流量	G=E-F									
三、融资活动产生的现金	—									
资本金 (自有资金)	H									
专项债券	I									
银行借款	J									
偿还债券本金	K									10,000.00
偿还银行借款本金	L									
支付债券利息	M	3,265.10	3,265.10	3,265.10	3,265.10	3,265.10	3,265.10	3,265.10	3,265.10	3,206.90
支付银行借款利息	N									
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-3,265.10	-3,265.10	-3,265.10	-3,265.10	-3,265.10	-3,265.10	-3,265.10	-3,265.10	-13,206.90
四、期初现金	P	14,116.58	18,965.07	24,570.73	30,592.48	37,030.30	43,884.18	50,738.07	57,944.31	65,150.54
期内现金变动	Q=D+G+O	4,848.49	5,605.66	6,021.75	6,437.82	6,853.89	6,853.89	7,206.23	7,206.23	-2,750.12
五、期末现金	R=P+Q	18,965.07	24,570.73	30,592.48	37,030.30	43,884.18	50,738.07	57,944.31	65,150.54	62,400.42

(续2) 表3: 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年
一、经营活动产生的现金	—									
经营活动收入	A	12,783.56	12,783.56	13,339.97	13,339.97	13,339.97	13,339.97	13,339.97	13,924.19	13,924.19
经营活动支出	B	489.52	489.52	502.10	502.10	502.10	502.10	502.10	515.31	515.32
支付的各项税费	C	1,875.11	1,875.11	2,048.97	2,048.97	2,048.97	2,048.97	2,048.97	2,231.52	2,231.52
经营活动现金净流量	D=A-B-C	10,418.93	10,418.93	10,788.90	10,788.90	10,788.90	10,788.90	10,788.90	11,177.36	11,177.35
二、投资活动产生的现金	—									
建设成本支出	E									
流动资金支出	F									
投资活动现金净流量	G=E-F									
三、融资活动产生的现金	—									
资本金 (自有资金)	H									
专项债券	I									
银行借款	J									
偿还债券本金	K									
偿还银行借款本金	L									
支付债券利息	M	3,055.50	3,055.50	3,055.50	3,055.50	3,055.50	3,055.50	3,055.50	3,055.50	3,055.50
支付银行借款利息	N									
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-3,055.50	-3,055.50	-3,055.50	-3,055.50	-3,055.50	-3,055.50	-3,055.50	-3,055.50	-3,055.50
四、期初现金	P	62,400.42	69,763.85	77,127.28	84,860.68	92,594.08	100,327.48	108,060.88	115,794.27	123,916.13
期内现金变动	Q=D+G+O	7,363.43	7,363.43	7,733.40	7,733.40	7,733.40	7,733.40	7,733.40	8,121.86	8,121.85
五、期末现金	R=P+Q	69,763.85	77,127.28	84,860.68	92,594.08	100,327.48	108,060.88	115,794.27	123,916.13	132,037.98

(续3)表3: 项目资金平衡测算表(单位: 万元)

项目/年度	公式	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年	2057 年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	13,924.19	13,924.19	13,924.19	14,537.64	14,537.64	14,537.64	14,537.64	14,537.64
经营活动支出	B	515.32	515.32	515.32	529.19	529.19	529.19	529.19	529.19
支付的各项税费	C	2,231.52	2,231.52	2,231.52	2,423.19	2,473.25	2,523.32	2,692.07	3,023.94
经营活动现金净流量	D=A-B-C	11,177.35	11,177.35	11,177.35	11,585.26	11,535.20	11,485.13	11,316.38	10,984.51
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E								
流动资金支出	F								
投资活动现金净流量	G=E-F								
三、融资活动产生的现金	—								
资本金(自有资金)	H								
专项债券	I								
银行借款	J								
偿还债券本金	K					15,000.00		30,000.00	29,000.00
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	3,055.50	3,055.50	3,055.50	3,055.50	2,855.25	2,655.00	1,980.00	652.50
支付银行借款利息	N								
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-3,055.50	-3,055.50	-3,055.50	-3,055.50	-17,855.25	-2,655.00	-31,980.00	-29,652.50
四、期初现金	P	132,037.98	140,159.84	148,281.69	156,403.55	164,933.31	158,613.25	167,443.38	146,779.75
期内现金变动	Q=D+G+O	8,121.85	8,121.85	8,121.85	8,529.76	-6,320.05	8,830.13	-20,663.62	-18,667.99
五、期末现金	R=P+Q	140,159.84	148,281.69	156,403.55	164,933.31	158,613.25	167,443.38	146,779.75	128,111.76

注: 运营期利息支出列示在“三、融资活动产生的现金”。建设期利息由建设期项目资本金支付, 包含在“二、投资活动产生的现金--建设成本支出”中。

(五) 本息覆盖倍数

表 4: 现金流覆盖情况表 (单位: 万元)

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	3,000.00	4,050.00	7,050.00	302,364.11
已发行债券	25,000.00	15,159.00	40,159.00	
后续拟发行债券	56,000.00	75,600.00	131,600.00	
银行贷款				
融资合计	84,000.00	94,809.00	178,809.00	
覆盖倍数				1.69

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 302,364.11 万元, 融资本息合计为 178,809.00 万元, 项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.69 倍。

五、评估结论

基于财政部对地方政府发行专项债券的要求, 并根据上述对项目的分析评价, 本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析, 我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

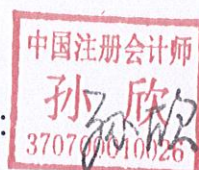
(此页无正文，系“长恒信咨询报字[2025]0401号”专项评价报告签字页)

山东长恒信会计师事务所有限公司



中国·济宁

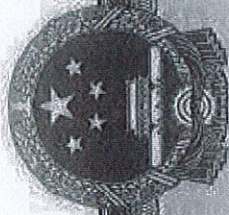
中国注册会计师:



中国注册会计师:



二〇二五年十二月二十六日



营业执照

统一社会信用代码

91370811796152244N

扫描二维码
市场主体身
份码了解多登
记、备案、许
可、监管信息。
体验更多应用服
务。



(副本) 1-1

注册资本 叁佰万元整

成立日期 2006年11月09日

住所 山东省济宁市任城区阜桥街道供销路31号

名称

类型

法定代表人

经营范围

山东长恒信会计师事务所有限公司

有限责任公司(自然人投资或控股)

孙欣

一般项目：财务咨询；企业管理咨询；企业管理；企业管理咨询；破产清算服务；社会经济咨询服务；社会教育咨询；职业技能培训；软件开发；咨询策划服务；业务培训（不含教育、职业培训）；信息技术咨询服务；取得许可的经营活动；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；信息系统运行维护服务；技术转让、技术推广；（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：注册会的业务；代理记账；工程造价咨询；工程管理服务；（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）



登记机关

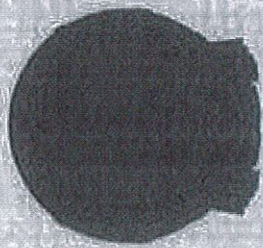
2025年05月19日

国家企业信用信息公示系统网址：

<https://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制



会计师事务所 执业证书

名称：山东长恒信会计师事务所有限公司
首席合伙人：孙欣
主任会计师：孙欣
经营场所：山东省济宁市任城区阜桥街道供销路31号

组织形式：有限责任
执业证书编号：37070015
批准执业文号：鲁财会【2006】34号
批准执业日期：2006年8月14日



说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：山东省财政厅

2023年3月24日

中华人民共和国财政部制



20068849