



2026 年山东省政府专项债券（三期）
济宁市曲阜市中医院门诊病房综合楼
法律意见书

二〇二五年十二月



我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等



其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2026 年山东省政府专项债券（三期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：15 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 6,600.00 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

（一）项目名称



曲阜市中医院门诊病房综合楼

(二) 立项单位

曲阜市中医院，持有曲阜市事业单位登记监管局颁发的事业单位法人证书，统一社会信用代码：1237088149417304XJ，法定代表人：杨本勤，开办资金：10,242.00 万元，举办单位：曲阜市卫生健康局，住所：曲阜市仓庚路 129 号，有效期：自 2023 年 12 月 12 日至 2025 年 3 月 31 日，宗旨和业务范围：为全市病患者提供以中医为主，中西医结合的综合性医疗服务、科研及养老服务、培训工作。

曲阜市中医院（曲阜市肿瘤医院 曲阜市骨科医院 曲阜市中医院互联网医院），持有曲阜市行政审批服务局 2024 年 10 月 30 日颁发的医疗机构执业许可证，法定代表人：杨本勤，主要负责人：杨本勤，登记号：49417304X37088111A2101，地址：曲阜市仓庚路 129 号，有效期限：自 2024 年 10 月 30 日至 2028 年 12 月 31 日，诊疗项目：预防保健科/内科；呼吸内科专业；消化内科专业；神经内科专业；心血管内科专业；血液内科专业；肾病学专业；内分泌专业；免疫学专业/外科；普通外科专业：神经外科专业；骨科专业；泌尿外科专业；胸外科专业；烧伤科专业；整形外科专业/妇产科/儿科/眼科/耳鼻咽喉科/口腔科/皮肤科/医疗美容科；美容外科；美容牙科；美容皮肤科



/精神科(门诊)/传染科/肿瘤科/急诊医学科/临终关怀科/麻醉科/疼痛科/重症医学科/医学检验科：临床体液、血液专业：临床微生物学专业；临床化学检验专业；临床免疫、血清学专业/病理科/医学影像科：X线诊断专业；CT诊断专业；磁共振成像诊断专业；超声诊断专业：心电诊断专业：脑电及脑血流图诊断专业；介入放射学专业；放射治疗专业/中医科；内科专业；外科专业；妇产科学专业；儿科学专业：皮肤科学专业；眼科学专业；耳鼻咽喉科学专业；口腔科学专业；肿瘤科学专业：骨伤科学专业：肛肠科学专业；老年病科学专业；针灸科学专业；推拿科学专业；康复医学专业；急诊科学专业；预防保健科学专业/中西医结合科门诊/重症医学科*****。

（三）项目规划审批

经本所律师核查，截至法律意见书出具之日，本项目已取得批复文件如下：

2024年7月7日，曲阜市行政审批服务局出具《关于曲阜市中医院门诊病房综合楼项目可行性研究报告的批复》（曲审政投〔2024〕75号），经研究，同意实施本项目（项目代码：2407-370881-04-01-340673），并对建设地点，建设规模及内容，项目总投资及资金来源等作了批复。

2023年12月19日，曲阜市自然资源和规划局颁发《不动产权证书》（鲁（2023）曲阜市不动产权第0059890号），



权利人：曲阜市中医院，权利类型：划拨，面积：4607 m²。

2023 年 12 月 12 日，曲阜市自然资源和规划局颁发《不动产权证书》（鲁（2023）曲阜市不动产权第 0059892 号），权利人：曲阜市中医院，权利类型：划拨，用途：医疗卫生用地。

2024 年 11 月 13 日，曲阜市自然资源和规划局颁发《不动产权证书》（鲁（2024）曲阜市不动产权第 0024375 号），权利人：曲阜市中医院，权利类型：划拨，用途：医疗卫生用地。

2024 年 11 月 18 日，曲阜市自然资源和规划局颁发《不动产权证书》（鲁（2024）曲阜市不动产权第 0024522 号），权利人：曲阜市中医院，权利类型：划拨，用途：医疗卫生用地。

2024 年 11 月 27 日，曲阜市行政审批服务局颁发《中华人民共和国建设工程规划许可证》（建字第 3708232024029 号）经审核，本建设工程符合国土空间规划和用于管制要求，颁发此证。

2024 年 2 月 7 日，济宁市生态环境局出具审批意见（济环报告表（曲阜）〔2024〕08 号），本项目为扩建项目，提出的污染防治措施基本可行，原则同意该环境影响报告表。

2025 年 5 月 13 日，曲阜市行政审批服务局颁发《中华



《中华人民共和国建筑工程施工许可证》（编号：370881202505130101），经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工。

（四）项目规模与主要内容

项目建设规模及内容：在曲阜市中医院院内建设约4万平方米门诊病房综合楼。其中：门诊2.2万平方米；病房1.1万平方米（建设6个住院病区，设置床位216张）；污水处理、医疗垃圾处理、人防等辅助配套设施0.7万平方米；购置康复训练仪、四诊仪、经络测试仪、针灸仪等中医康复治疗设备160余台套；病房购置6个病区共计216套病床及配套设施。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为2025年3月至2026年6月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告



上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东长恒信会计师事务所有限公司（以下简称“长恒信会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，长恒信会计师事务所现持有济宁市任城区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370811796152244N 以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，长恒信会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书



经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31370000495173551W），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

本期债券可能存在的风险因素有流动性风险、偿付风险、评级变动风险等。

（一）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（二）偿付风险

本期债券偿付资金受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（三）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评



级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（四）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理平等均会对项目建设内容、建设期限产生影响，并可能会导致预测的项目总投资、项目回收期、现金流量等发生变化。

（五）项目运营风险

项目建成后，项目运营单位的能力、运营管理方式、市场变化等，均会对项目的持续运营产生影响。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的机关法人，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要



素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。



经办律师：[Signature]

经办律师：[Signature]

2025 年 12 月 26 日



<h1>律师事务所执业许可证</h1>	
统一社会信用代码: 31370000495173551W	
山东文思达	律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并	
执业。	
	发证机关: 山东省司法厅
23708199910500727	发证日期: 2017年11月20日
	

No. 70064340

中华人民共和国司法部监制