
2026 年山东省政府专项债券（二期）

济宁市汶东产城融合发展示范区

产业园基础设施建设工程

法律意见书

二〇二五年十二月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2026年山东省政府专项债券（二期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：10年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行10,000.00万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

汶东产城融合发展示范区产业园基础设施建设工程

(二) 立项单位

山东兴汶投资运营有限公司成立于 2022 年 8 月 18 日，现持有汶上县市场监督管理局为其核发的《营业执照》，统一社会信用代码：91370830MABXBP5U28，类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），住所：山东省济宁市汶上县经济开发区新世纪路 2810 号，法定代表人：渠腾，公司注册资本：70000 万元人民币，登记状态：在营（开业）企业。经营范围：一般项目：以自有资金从事投资活动；园区管理服务；土地使用权租赁；非居住房地产租赁；物业管理；光伏发电设备租赁；创业空间服务；市政设施管理；建筑材料销售；门窗制造加工；门窗销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：污水处理及其再生利用；热力生产和供应；房地产开发经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

(三) 项目规划审批

经本所律师核查，截至法律意见书出具之日，本项目已取得批复文件如下：

1. 2023 年 2 月 13 日，汶上县行政审批服务局做出《关于汶东产城融合发展示范区产业园基础设施建设工程可行性研究报告的批复》（汶审服政投〔2023〕

6号), 同意建设本项目, 并对建设地点、建设内容等方面进行了批复。

2. 2023年3月1日, 汶上县自然资源和规划局做出《关于汶东产城融合发展示范区基础设施建设工程用地意见的复函》, 项目符合汶上县“三区三线”划定要求。

3. 2023年5月25日, 汶上县行政审批服务局颁发《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第370830202300007号), 经审核, 本建设项目符合国土空间用途管制要求。

4. 2023年12月8日, 汶上县行政审批服务局做出《关于汶东产城融合发展示范区产业园基础设施建设工程项目变更申请的批复》, 同意将建设单位变更为山东兴汶投资运营有限公司, 并对建设内容进行调整。

5. 2024年11月26日, 汶上县行政审批服务局出具《关于鲁南高铁连接线工程一标段施工许可的批复》(汶审服企投〔2024〕7号), 准予鲁南高铁连接线工程一标段施工。

6. 2024年11月26日, 汶上县行政审批服务局出具《关于鲁南高铁连接线工程二标段施工许可的批复》(汶审服企投〔2024〕8号), 准予鲁南高铁连接线工程二标段施工。

7. 2024年, 汶上县自然资源和规划局颁发《不动产权证书》[(鲁(2024)汶上县不动产权第0015623号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015625号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015627号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015630号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015638号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015640号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015642号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015643号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015636号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015632号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015638号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015879号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015880号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015881号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015882号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015883号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第0015884号)、(鲁(2024)汶上县不动产权第

0015885号)、〔鲁(2024)汶上县不动产权第0015886号〕、〔鲁(2024)汶上县不动产权第0015887号〕、〔鲁(2024)汶上县不动产权第0015888号〕、〔鲁(2024)汶上县不动产权第0015889号〕、〔鲁(2024)汶上县不动产权第0015890号〕、〔鲁(2024)汶上县不动产权第0015891号〕]权利人:山东兴汶投资运营有限公司;共有情况:单独共有;权利类型:国有建设用地使用权;权利性质:出让;用途:公路用地。

8. 2024年11月15日,汶上县自然资源和规划局颁发《建设用地规划许可证》(地字第370830202400031号、地字第370830202400032号、地字第370830202400033号、地字第370830202400034号、地字第370830202400035号、地字第370830202400036号、地字第370830202400037号、地字第370830202400038号、地字第370830202400039号、地字第370830202400040号、地字第370830202400041号、地字第370830202400042号、地字第370830202400043号),经审核,本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求,颁发此证。

9. 2024年11月22日,汶上县自然资源和规划局颁发《建设用地规划许可证》(地字第370830202400047号、地字第370830202400048号、地字第370830202400049号、地字第370830202400050号、地字第370830202400051号、地字第370830202400052号、地字第370830202400053号、地字第370830202400054号、地字第370830202400055号、地字第370830202400056号、地字第370830202400057号、地字第370830202400058号),经审核,本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求,颁发此证。

10. 2024年11月26日,汶上县行政审批服务局做出《关于鲁南高铁连接线工程一标段施工许可的批复》(汶审服企投〔2024〕7号),决定准予该单位依法从事鲁南高铁连接线工程一标段施工。

11. 2024年11月26日,汶上县行政审批服务局做出《关于鲁南高铁连接线工程二标段施工许可的批复》(汶审服企投〔2024〕8号),决定准予该单位依法从事鲁南高铁连接线工程二标段施工。

(四) 项目规模与主要建设内容

1. 汶东产城融合示范产业园建设工程。规划占地面积 500 亩，建设地点为汶上县义桥镇，主要建设内容包括标准化生产车间建筑面积约 65000m²，仓库建筑面积约 26000m²，综合配套设施用房建筑面积约 5100m²，研发中心建筑面积约 12600m²，产业园道路及配套设施建设建筑面积约 32000m²，智慧园区大数据中心建筑面积约 13000m² 等内容。

2. 汶东产城融合发展示范区道路建设及配套雨污分流工程。主要包括区内 10 条道路建设升级改造及配套雨污分流工程建设，总规划道路长度约 66.761 公里，建设地点为汶上县中都街道、南站街道、康驿镇、义桥镇。新机场连接线改建长度 7821m，义和路升级改造长度约 11000m，青年路升级改造长度约 5680m，张吾路升级改造长度约 3440m，金水路升级改造长度约 4200m，金桥路升级改造 7100m，鲁南高铁连接线工程长度 13400m，跃进路升级改造长度约 5920m，汶上县环城大道工程长度 3100m，汶上-义桥公路前小秦至 S246 段长度 5100m，建设、升级改造及雨污分流工程等。

3. 给水、电力、燃气、热力等配套管网建设工程。规划建设供水管网长度约 9700m，供电管网长度约 8800m，燃气管网长度约 5600m，热力管网长度约 5500m 等配套管网建设，实现汶东产城融合发展示范区管网全覆盖建设地点为汶上县义桥镇。

4. 综合服务中心建设工程。总建筑面积约 6 万平方米，包括企业服务中心建筑面积约 12000m²，培训基地建筑面积约 19000m²，创业孵化中心建筑面积约 21000m²，智慧停车场建筑面积约 80000m² 等，建设地点为汶上县义桥镇。

5. 污水处理厂等生态环境配套设施建设工程。建设内容主要包括各种不同处理的构筑物、附属建筑物等并进行道路、厂区给排水、污泥处理设施及处理系统管理自动化工程等建设，其中铺设污水处理管网 4 千米，建设规模为日处理污水 2 万吨，建设地点为汶上县义桥镇。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 1 月至 2028 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东长恒信会计师事务所有限公司（以下简称“长恒信会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，长恒信会计师事务所现持有济宁市任城区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370811796152244N）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，长恒信会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31370000798851129L），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

本期债券可能存在的风险因素有流动性风险、偿付风险、评级变动风险等。

（一）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（二）偿付风险

本期债券偿付资金受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（三）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（四）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的均会对项目建设内容、建设期限产生影响，并可能会导致预测的项目总投资、项目回收期、现金流量等发生变化。

（五）项目运营风险

项目建成后，项目运营单位的能力、运营管理方式、市场变化等，均会对项目的持续运营产生影响。

五、结论意见

1. 发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。
2. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3. 项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4. 本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5. 与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文，下接法律意见书签署页）

(本页无正文, 为法律意见书签署页)

北京德恒(济南)律师事务所

经办律师:

蒋云

蒋云

经办律师:

李倍倍

李倍倍

2025年12月26日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000798851129L

北京德恒(济南)

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 02 月 08 日