

2026年山东省政府专项债券（二期）

济南市新旧动能转换起步区

医疗卫生机构改扩建等能力提升项目

法律意见书

二〇二五年十二月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

- （一）债券名称：2026年山东省政府专项债券（二期）。
- （二）发行人：山东省人民政府。
- （三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- （四）债券期限：30年。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行1600.00万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

起步区医疗卫生机构改扩建等能力提升项目。

(二) 立项单位

本项目的立项单位为济南新旧动能转换起步区管理委员会社会事业部，基本情况如下：

立项单位：济南新旧动能转换起步区管理委员会社会事业部；

统一社会信用代码：11370100MB2868970T；

机构地址：济南市309国道大桥段3099号；

类型：机关单位。

(三) 项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

1、2023年12月16日，济南新旧动能转换起步区管理委员会经济发展部作出《关于起步区医疗卫生机构改扩建等能力提升项目建议书的批复》（济起管经审〔2023〕62号），同意建设本项目；

2、2023年12月21日，济南新旧动能转换起步区管理委员会规划和自然资源部作出《关于崔寨卫生服务中心用地规划意见的函》（济起管规划意见函〔2023〕51号）、《关于孙耿综合医院（一期）用地规划意见的函》（济起管规划意见函〔2023〕52号）、《关于太平卫生服务中心用地规划意见的函》（济起管规划意见函〔2023〕53号）；

3、2024年1月4日，济南新旧动能转换起步区管理委员会社会事业部作出《不单独进行节能审查的固定资产投资项项目能耗说明和节能承诺》；

4、2024年1月18日，济南新旧动能转换起步区管理委员会经济发展部作出《关于起步区医疗卫生机构改扩建等能力提升项目可行性研究报告的批复》（济起管经审〔2024〕8号），同意建设本项目，项目代码：2312-370192-04-01-377241；

5、2024年9月27日，济南新旧动能转换起步区管理委员会规划和自然资源部总师办公室作出《关于起步区医疗卫生机构改扩建等能力提升项目崔寨、孙耿、太平卫生服务中心进行规划咨询的回函》，原则同意本项目；

6、2024年10月17日，济南新旧动能转换起步区管理委员会建设管理部作出《关于起步区医疗卫生机构改扩建等能力提升项目初步设计的批复》（济起管建管字〔2024〕19号）；

7、2024年11月15日，济南新旧动能转换起步区管理委员会建设管理部作出《关于调整起步区医疗卫生机构改扩建等能力提升项目初步设计的批复》（济起管建管字〔2024〕24号）；

8、2024年11月21日，济南新旧动能转换起步区管理委员会经济发展部作出《关于起步区医疗卫生机构改扩建等能力提升项目初步设计概算的批复》（济起管经概〔2024〕11号）；

9、2025年5月14日，济南市生态环境局济阳分局出具《关于起步区医疗卫生机构改扩建等能力提升项目（崔寨卫生服务中心）环境影响报告表的批复》（济阳环报告表〔2025〕30号）；

10、2025年5月30日，济南市生态环境局济阳分局出具《关于起步区医疗卫生机构改扩建等能力提升项目（太平卫生服务中心）环境影响报告表的批复》（济阳环报告表〔2025〕32号）；

11、2025年8月1日，济南新旧动能转换起步区管理委员会规划和自然资源部出具《建设用地规划许可证》（地字第370192202500088号）；

12、2025年9月2日，济南新旧动能转换起步区管理委员会规划和自然资源部出具《建设用地规划许可证》（地字第370192202500106号）。

（四）项目规模与主要建设内容

根据项目批复文件，项目位于济南新旧动能转换起步区，包含4家医疗卫生机构其中，大桥卫生院位于示范区安置西区三期二批次A-4地块；崔寨卫生服务中心位于中心大街以南、萃清路以西；孙耿卫生服务中心位于回孙路以北、顺民路以西；太平卫生服务中心位于济太

路以北、泰宁路以西。项目总用地面积约 2.37 公顷，其中，崔寨卫生服务中心为 1.042 公顷、孙耿卫生服务中心为 0.88 公顷、太平卫生服务中心为 0.45 公顷；总建筑面积为 16649.18 平方米其中，崔寨卫生服务中心为 14239.74 平方米、孙耿卫生服务中心为 999.45 平方米、太平卫生服务中心为 1409.99 平方米；地上建筑面积 13278.97 平方米，其中，崔寨卫生服务中心为 11000.82 平方米、孙耿卫生服务中心为 868.16 平方米、太平卫生服务中心为 1409.99 平方米；地下建筑面积 3370.21 平方米其中，崔寨卫生服务中心为 3238.92 平方米、孙耿卫生服务中心为 131.29 平方米。主要建设内容为：崔寨卫生服务中心为门诊病房楼、门诊治疗楼、门卫、辅房、地下车库以及部分医疗设备；孙耿卫生服务中心为查体、体检、病房、医生办公室、值班室、护士站、失能老人洗澡间、康复设备用房、医疗专项、修缮、精装修、标识工程等；太平卫生服务中心为手术室、无菌物品间、麻醉复苏、办公室、病房、医生办公室、值班室、护士站、康复、治疗配药间、医疗专项、修缮、精装修、标识工程等；崔寨卫生服务中心、孙耿卫生服务中心、太平卫生服务中心及大桥卫生院医疗设备及信息化系统等。

（五）项目建设期限

根据《项目实施方案》，本项目预计工期为2024年3月至2026年12月。

三、本期债券发行有关机构及相关文件

（一）信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世

纪”）将为本次发行进行信用评级。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（二）项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“容诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（三）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）与项目建设相关的风险

1、施工过程中产生的噪声、扬尘等污染受到社会舆论和附近居

民的抵制。

2、自然条件风险

自然条件风险主要表现在两个方面，一是由于自然条件的复杂多变，容易发生严寒、酷暑、多雨、塌方等对工程质量、进度和投资的影响。二是当地出现的异常地质、气候、水文等不可抗拒的自然灾害。

3、本项目从设计到施工有一定的周期，涉及的环节也较多，在此期间，如果出现一些人力不可抗拒的意外事件，或某个环节出现问题，或整个宏观经济形势发生较大变化，都将会影响项目的进展。

4、外部环境风险

外部的自然环境、社会环境、经济环境和政府的相关政策等因素的变化也可能引发风险。例如如果出现通货膨胀，使建设成本加大。

(二) 与项目收益相关的风险

1、就医人数达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对就医人数较为敏感，如果医疗资源供需态势发生较大变化，门诊和住院病人数量明显减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、经营管理风险

主要投资者因经营管理不善而导致预期收益不能实现，取决于投资者及职员自身素质，存在运营成本增加的风险。项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的行政主体，具备项目单位主体资格。

4、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2026年山东省政府专项债券（二期）济南市新旧动能转换起步区医疗卫生机构改扩建等能力提升项目法律意见书》之签署页)



上海汉盛律师事务所(公章)

负责人：



经办律师：周庆春



经办律师：杨博韬



二〇二五年十二月二十六日

