

# 2026年山东省政府专项债券（二期）

济南市新旧动能转换起步区

山东铁投智能科技园区

法律意见书

二〇二五年十二月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

- （一）债券名称：2026年山东省政府专项债券（二期）。
- （二）发行人：山东省人民政府。
- （三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- （四）债券期限：30年。
- （五）发行金额：本期债券中本项目发行22000.00万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

## 二、项目基本情况

### (一) 项目名称

山东铁投智能科技园区。

### (二) 立项单位

本项目的立项单位为山东铁投智能科技工程有限公司，其控股股东为山铁智科测绘（山东）有限公司，经本所律师登录国家企业信用信息公示系统查询，公司基本信息如下：

公司名称：山东铁投智能科技工程有限公司，统一社会信用代码：91370100MADYJBP55W，法定代表人：姜金凤，类型：有限责任公司(国有控股)，成立日期：2024年09月02日，注册资本：10000.00万元，住所地：山东省济南市起步区崔寨街道黄河数字经济产业园C2号楼1层1002-7号（集群注册），经营范围：许可项目：建筑智能化系统设计；建设工程施工；电气安装服务；测绘服务；建筑劳务分包；铁路运输设备制造。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般



项目：人工智能应用软件开发；人工智能行业应用系统集成服务；信息技术咨询服务；建筑材料销售；环境保护专用设备销售；计算机软硬件及辅助设备批发；软件开发；对外承包工程；新材料技术研发；安全系统监控服务；云计算装备技术服务；交通设施维修；交通及公共管理用标牌销售；软件销售；信息系统集成服务；物联网应用服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；轨道交通工程机械及部件销售；机械设备研发；建筑工程机械与设备租赁；专用设备修理；工程管理服务；建筑工程用机械制造；新材料技术推广服务；砼结构构件制造；水泥制品制造；轻质建筑材料制造；轨道交通绿色复合材料销售；机械设备销售；五金产品零售；木材销售；建筑用石加工；铁路运输基础设备销售；轨道交通专用设备、关键系统及部件销售；电力设施器材制造；高铁设备、配件制造；高性能有色金属及合金材料销售；橡胶制品销售；涂料销售（不含危险化学品）；密封用填料销售；非居住房地产租赁；有色金属合金制造；金属结构制造；金属结构销售；金属工具制造；金属工具销售；有色金属铸造；有色金属合金销售；业务培训（不含教育培训、职业技能培训等需取得许可的培训）；高铁设备、配件销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

登记状态：在营（开业）企业。

### （三）项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

- 1、2025年6月23日，本项目取得《山东省建设项目备案证明》（项目代码2506-370192-04-01-573463）；

2、2025年10月13日，济南新旧动能转换起步区管理委员会规划和自然资源局出具《建设工程设计方案规划审查意见函》（编号：审字[2025]-92-073号）；

3、2025年10月13日，济南新旧动能转换起步区管理委员会规划和自然资源局出具《建设工程设计方案规划审查表》（编号：审字[2025]-92-073号）；

4、2025年10月24日，济南新旧动能转换起步区管理委员会规划和自然资源局颁发《建设用地规划许可证》（地字第370192202500118号）；

5、2025年10月24日，济南新旧动能转换起步区管理委员会规划和自然资源局颁发《建设工程规划许可证》（建字第370192202500085号）。

#### （四）项目规模与主要建设内容

根据项目备案证明，项目项目为科技园区，总占地面积约108500m<sup>2</sup>（162.75亩），总建筑面积约92017.08m<sup>2</sup>。主要包括制造车间、试制车间、研发大楼、后勤用房、门卫，地下建设人防和设备用房等。

#### （五）项目建设期限

根据《项目实施方案》，本项目预计工期为2026年1月25日至2027年11月25日。

### 三、本期债券发行有关机构及相关文件

#### （一）信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）将为本次发行进行信用评级。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券



市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

## （二）项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“容诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

## （三）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

## 四、潜在风险评估

### （一）与政策规划和审批程序相关的风险

项目建设必须要经过合法的立项和审批程序，方可取得建设许可证。工程的前置性文件均需通过规定的主管部门审批。如果项目建设单位从局部利益出发，先建后报、边建边报，甚至干脆建而不报，违法立项和审批相关程序，一旦出现问题，各种风险可能被迫转嫁至其他利益相关群体，不可避免的产生社会稳定风险。

经过调研分析，本项目已按规定程序有条不紊的开展项目报告

的编制工作。但工程前置性文件工作尚未完成，一旦工程实施方案报相关部门审查后，诸多相关文件将制约项目立项审批，因此，本项目在立项和审批程序方面存在一定风险。

## （二）与项目管理相关的风险

### 1、施工方案

本项目主体设计按照规范的要求进行工程布置与设计，施工方案方面在与外部工程衔接上不存在风险因素。本工程建设需要一定的周期，实施过程中若需临时断水断电或断路等，需提前告知并做好充分准备，建设单位应根据当地敏感时点的安排及时调整施工安排并做好应急预案，避免出现因抢进度、抢工期等而导致干扰周边居民生产生活等现象。分析认为，本工程在与敏感时点的关系及是否干扰居民生产生活方面不存在风险。

### 2、文明施工和质量管理

工程建设单位对施工承包商约束不够，施工单位良莠不齐，部分施工单位安全文明施工意识不强，不按制定的安全文明施工措施施工。另一方面，施工单位组织管理紊乱，易导致施工进度拖延，施工质量无法保证。

分析认为，本项目在文明施工和质量管理方面存在一定的风险。

### 3、社会稳定风险管理体系

通过对工程利益相关者的识别与分析后，可发现工程涉及的利益众多，可能引发方方面面潜在的不可预见风险因素。诸如少数居民在无法满足其要求时，采取纠缠、取闹和纠集其他不明真相或有同样想法的人员阻碍施工和影响社会稳定；或者个别群众心存不满，借工程建设机会煽动群众阻碍施工、上访等影响社会稳定。若

未成立有针对性的组织机构，当紧急事件发生时，无法做到有效监测预警与应急处置。

综合分析，社会稳定风险管理体系的形成意义重大，该项因素存在风险。

## 五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）



(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2026年山东省政府专项债券（二期）济南市新旧动能转换起步区山东铁投智能科技园  
区法律意见书》之签署页)

上海汉盛律师事务所(公章)

负责人：张友

经办律师：周庆春

周庆春

经办律师：杨博韬

杨博韬

二〇二五年十二月二十六日

## 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31310000425097645G

上海汉盛

律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

此复印件与原件一致，仅用于  
沈南发使用  
他用无效，再次复印无效。

发证机关：

上海市司法局

发证日期：

2023 年



汉盛  
所