

2026年山东省政府专项债券（二期）

济南市新旧动能转换起步区

济南起步区太平水质净化及再生水厂工程

法律意见书

二〇二五年十二月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

- （一）债券名称：2026年山东省政府专项债券（二期）。
- （二）发行人：山东省人民政府。
- （三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- （四）债券期限：30年。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行3000.00万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

（一）项目名称

济南起步区太平水质净化及再生水厂工程。

（二）立项单位

本项目的立项单位为济南先投生态环境集团有限公司，控股股东为济南先行投资集团有限责任公司，经本所律师登录国家企业信用信息公示系统查询，公司基本信息如下：

企业名称：济南先投生态环境集团有限公司，统一社会信用代码：91370100MAC5HP6TXL，法定代表人：谭兴华，类型：其他有限责任公司，成立日期：2022年12月05日，注册资本：99100.00万，住所地：山东省济南市起步区太平街道谢胡路9号国际标准地招商产业园12号楼205室，经营范围：一般项目：环保咨询服务；生态资源监测；水污染治理；水环境污染防治服务；自然生态系统保护管理；环境保护监测；生态

环境材料销售；生态环境监测及检测仪器仪表销售；生态环境材料制造；生态环境监测及检测仪器仪表制造；环境监测专用仪器仪表制造；新材料技术研发；土壤及场地修复装备制造；环境保护专用设备制造；城市绿化管理；园区管理服务；园林绿化工程施工；固体废物治理；再生资源回收（除生产性废旧金属）；城乡市容管理。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：建设工程施工；建设工程设计；河道疏浚施工专业作业；房地产开发经营；道路货物运输（不含危险货物）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

登记状态：在营（开业）。

（三）项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

- 1、2022年7月10日，济南新旧动能转换起步区管委会建设管理部出具《关于起步区太平水质净化及再生水厂工程的用地规划选址意见》（济起建设规管意见函〔2022〕36号）；
- 2、2023年11月19日，山东省人民政府出具《关于济南新旧动能转换起步区2023年第32批次建设用地的批复》（鲁政土字A〔2023〕74号）；
- 3、2024年7月19日，取得《关于济南起步区太平水质净化及再生水厂工程项目核准的批复》，项目代码为2403-370192-04-01-724861；
- 4、2024年8月19日，取得《中华人民共和国建设用地规划许可证》（编号：地字第370192202400077号）；

5、2024年9月25日，济南新旧动能转换起步区管理委员会规划和自然资源局出具《中华人民共和国国有建设用地划拨决定书》（编号：济南起步-02-2024-043）；

6、2024年11月25日，取得《中华人民共和国不动产权证书》（鲁（2024）济南市不动产权第0275689号）；

7、2025年1月9日，济南新旧动能转换起步区管理委员会经济发展部出具《济南新旧动能转换起步区管委会经济发展部关于济南起步区太平水质净化及再生水厂工程变更核准内容的批复》（济起管经审（2025）1号）；

8、2025年2月17日，《济南起步区太平水质净化及再生水厂工程施工总承包》项目取得《济南公共资源交易项目中标通知书》（交易登记号：2024JSSG91Z5040001）；

9、2025年8月29日，取得《中华人民共和国建设工程规划许可证》（编号：建字第370192202500074号）。

（四）项目规模与主要建设内容

根据项目批复文件，项目位于济南新旧动能转换起步区太平片区，东吕高速以西，济太路以南，规划纵二路以东，规划横四路以北。项目主要实施水质净化及再生水厂 1 座，远期污水处理规模 2.5 万吨/日、回用水处理规模 2 万吨/日；近期污水处理规模 1.25 吨/日、回用水处理规模 1 万立方米/日，项目用地总规模约 3.9128 公顷，总建筑面积 13941 平方米。主要建设内容为新建地下污水处理箱体、臭氧发生间、清水池、回用水泵房及消防泵房、综合楼及尾水管线等配套设施建设。

（五）项目建设期限

根据《项目实施方案》，本项目预计工期为2025年1月至2026年6月。

三、本期债券发行有关机构及相关文件

（一）信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）将为本次发行进行信用评级。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（二）项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“容诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（三）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经

办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

(一)与项目建设相关的风险

1、项目合法性、合理性遭质疑的风险

该项目的建设是否与现行政策、法律法规相抵触，是否有充分的政策、法律依据；该项目是否坚持严格的审查审批和报批程序；是否经过严谨科学的可行性研究论证；建设方案是否具体，详实，配套措施是否完善。

2、施工方风险

施工现场的情况千变万化，若承包单位的施工方案不恰当、计划不周详、管理不完善、解决问题不及时等，都会影响工程项目的施工进度。因此，在工程投标阶段对组织机构及管理模式进行详细的规划，结合目前流行的、先进的管理模式及组织机构，组织精干、高效、富有创造力及充满活力的专业化管理团队。项目任职的主要管理人员和施工人员均具有丰富的工程施工经验，并均具有类似工程的管理和施工经验。

3、项目可能造成环境破坏的风险

本项目在建设期间可能对环境产生的影响包括施工噪声、粉尘、废弃土石方、生态破坏的影响等，项目在运营期间可能对环境产生的影响主要包括废水、废气、噪声、固废、生态、事故风险等对环境的影响。

(二)与项目收益相关的风险

1、经营管理风险

由于项目各种管理因素造成的风险，引起管理风险的风险，管理人员的能力不足及有限理性；管理制度不健全或各项管理机制有缺陷；组织机构散乱、僵化，项目内部职责不清、内部消耗严重，整个项目的支撑架构出现超载现象，可能会导致成本过高、人员素质下降、质量不能满足导致财务控制失控等现象。

2、市场风险

市场是影响项目预测收益的最大的风险因素之一，尤其在市场经济的体制下，竞争能力直接决定该项目的生存与发展。一般来说，市场风险来源于以下方面：一是市场供需实际情况与预期发生偏离；二是项目市场竞争能力或竞争对手情况发生重大变化。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2026年山东省政府专项债券（二期）济南市新旧动能转换起步区济南起步区太平水质净化及再生水厂工程法律意见书》之签署页)



负责人：

张俊

经办律师：周庆春

周庆春

经办律师：杨博韬

杨博韬

二〇二五年十二月二十六日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31310000425097645G

上海汉盛

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

上海市司法局

发证日期：

2023 年 11 月 08 日

手
册