

# 潍坊市临朐县白羽鸡繁育基地建设项目实施方案

项目单位：临朐县农业投资开发有限公司

主管部门：临朐县农业农村局

财政部门：临朐县财政局

二〇二五年十二月

## 一、项目基本情况

### （一）项目名称

临朐县白羽鸡繁育基地建设项目

### （二）立项单位

临朐县农业投资开发有限公司

临朐县农业投资开发有限公司成立于2019年05月31日，注册地位于山东省潍坊市临朐县东城街道沂山路2495号，法定代表人为孙伟。经营范围包括从事临朐县人民政府授权范围内的现代农业示范园区、高效循环农业示范区投资开发；农业农村土地整理、流转、运营开发；农产品区域品牌打造、营销、互联网电商平台开发利用；农林牧产品深加工、销售、冷链领域开发；扶贫领域项目开发；农业农村基础设施建设、美丽乡村建设；农旅资源开发利用；田园综合体项目培育、开发；农业综合开发建设；康养农业项目培育开发；特色种植、养殖项目开发；农用化肥、有机肥、兽用医药、疫苗销售；对授权范围的国有资产经营管理，保证国有资产保值增值。

### （三）项目规划审批

2025年9月，潍坊工程咨询院有限公司对该项目出具了《临朐县白羽鸡繁育基地建设项目可行性研究报告》；2025年9月，项目取得山东省建设项目备案证明，项目代码2509-370724-89-05-306594。

#### （四）项目规模与主要内容

计划在冶源镇、寺头镇流转土地 600 亩，建设白羽鸡繁育基地，主要建设内容包括养殖棚建设工程、公用辅助工程和室外配套工程，具体如下：养殖棚建设工程：规划建设标准化养殖棚 160 座，单座面积（120m\*14m），总建筑面积 26.88 万平方米，每座棚内安装自动化养殖设施并配套安装刮粪设施、消杀系统和其它相关辅助设施 4 台套。公用辅助工程：主要配套建设给排水、强弱电等公用工程和粪污处理系统。室外配套工程：主要对内部场区进行场地平整 40 万平方米。

#### （五）项目建设计划及现状

本项目预计工期为 2025 年 11 月至 2027 年 10 月，目前已开始场地平整，建设进度达 5%。

## 二、项目投资估算及资金筹措方案

#### （一）编制依据

- 1、《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》
- 2、《建设工程工程量清单计价规范》（GB50500-2013）
- 3、设计单位提供的设计方案、设计要求、使用功能及建筑标准
- 4、省、市主管部门发布的相关造价调整文件
- 5、土建工程、设备及安装工程，参照同类工程投资结构比例估算

6、工程其他费用按照有关文件规定计算

7、《临朐县白羽鸡繁育基地建设项目可行性研究报告》

8、建设单位提供的有关基础数据、资料。

## （二）资金筹措方案

### 1. 资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

### 2. 资金来源

本项目估算总投资 31,400.00 万元，其中，项目单位自有资金 6,300.00 万元，本期拟发行专项债券 15,700.00 万元，后续拟发行专项债券 9,400.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	31,400.00	100.00%	
一、资本金	6,300.00	20.06%	
（一）自有资金	6,300.00	20.06%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	25,100.00	79.94%	
（一）已发行专项债券			

（二）本期拟发行专项债券	15,700.00	50.00%	
（三）后续拟发行专项债券	9,400.00	29.94%	
（四）银行融资			

### 3. 项目总投资、资本金到位情况

本项目估算总投资 31,400.00 万元，其中资本金 6,300.00 万元，目前资本金尚未到位。

## 三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

### （一）项目资金测算平衡表

表2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	133,595.84	-	-	776.72	4,660.32	4,660.32
经营活动支出	B	2,137.42	-	-	13.00	78.02	78.02
支付的各项税费	C	30,912.84	-	-	69.17	876.40	876.40
经营活动现金净流量	D=A-B-C	100,545.58	-	-	694.55	3,705.90	3,705.90
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	30,269.60	1,000.00	27,426.00	1,843.60	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-30,269.60	-1,000.00	-27,426.00	-1,843.60	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-					
资本金（自有资金）	H	6,300.00	1,000.00	2,640.00	2,660.00	-	-
专项债券	I	25,100.00	-	25,100.00	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	25,100.00	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	20,700.00	-	314.00	1,004.00	1,004.00	1,004.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-14,400.00	1,000.00	27,426.00	1,656.00	-1,004.00	-1,004.00
四、期初现金	P		-	-	-	506.95	3,208.86
期内现金变动	Q=D+G+O	55,875.98	-	-	506.95	2,701.90	2,701.90
五、期末现金	R=P+Q	55,875.98	-	-	506.95	3,208.86	5,910.76

续：表2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	4,660.32	4,660.32	4,660.32	4,660.32	4,660.32	4,660.32
经营活动支出	B	78.02	78.02	78.65	78.65	78.65	78.65
支付的各项税费	C	876.40	876.40	876.24	876.24	876.24	876.24
经营活动现金净流量	D=A-B-C	3,705.90	3,705.90	3,705.43	3,705.43	3,705.43	3,705.43
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	1,004.00	1,004.00	1,004.00	1,004.00	1,004.00	1,004.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-1,004.00	-1,004.00	-1,004.00	-1,004.00	-1,004.00	-1,004.00
四、期初现金	P	5,910.76	8,612.67	11,314.57	14,016.00	16,717.43	19,418.87
期内现金变动	Q=D+G+O	2,701.90	2,701.90	2,701.43	2,701.43	2,701.43	2,701.43
五、期末现金	R=P+Q	8,612.67	11,314.57	14,016.00	16,717.43	19,418.87	22,120.30

续：表2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	4,660.32	4,660.32	4,660.32	4,660.32	4,660.32	4,660.32
经营活动支出	B	78.65	79.31	79.31	79.31	79.31	79.31
支付的各项税费	C	876.24	876.08	876.08	876.08	876.08	954.58
经营活动现金净流量	D=A-B-C	3,705.43	3,704.94	3,704.94	3,704.94	3,704.94	3,626.44
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	15,700.00
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	1,004.00	1,004.00	1,004.00	1,004.00	1,004.00	690.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-1,004.00	-1,004.00	-1,004.00	-1,004.00	-1,004.00	-16,390.00
四、期初现金	P	22,120.30	24,821.73	27,522.67	30,223.60	32,924.54	35,625.48
期内现金变动	Q=D+G+O	2,701.43	2,700.94	2,700.94	2,700.94	2,700.94	-12,763.56
五、期末现金	R=P+Q	24,821.73	27,522.67	30,223.60	32,924.54	35,625.48	22,861.91



续：表2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	4,660.32	4,660.32	4,660.32	4,660.32	4,660.32	4,660.32
经营活动支出	B	78.22	69.19	69.19	69.19	69.19	69.92
支付的各项税费	C	1,076.42	1,294.16	1,294.16	1,294.16	1,294.16	1,293.98
经营活动现金净流量	D=A-B-C	3,505.68	3,296.98	3,296.98	3,296.98	3,296.98	3,296.43
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	376.00	376.00	376.00	376.00	376.00	376.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-376.00	-376.00	-376.00	-376.00	-376.00	-376.00
四、期初现金	P	22,861.91	25,991.60	28,912.57	31,833.55	34,754.52	37,675.50
期内现金变动	Q=D+G+O	3,129.68	2,920.98	2,920.98	2,920.98	2,920.98	2,920.43
五、期末现金	R=P+Q	25,991.60	28,912.57	31,833.55	34,754.52	37,675.50	40,595.93

续：表2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	4,660.32	4,660.32	4,660.32	4,660.32	4,660.32	4,660.32
经营活动支出	B	69.92	69.92	69.92	69.92	70.68	70.68
支付的各项税费	C	1,293.98	1,293.98	1,293.98	1,293.98	1,293.79	1,293.79
经营活动现金净流量	D=A-B-C	3,296.43	3,296.43	3,296.43	3,296.43	3,295.85	3,295.85
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	376.00	376.00	376.00	376.00	376.00	376.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-376.00	-376.00	-376.00	-376.00	-376.00	-376.00
四、期初现金	P	40,595.93	43,516.35	46,436.78	49,357.21	52,277.64	55,197.49
期内现金变动	Q=D+G+O	2,920.43	2,920.43	2,920.43	2,920.43	2,919.85	2,919.85
五、期末现金	R=P+Q	43,516.35	46,436.78	49,357.21	52,277.64	55,197.49	58,117.35

续：表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	2054 年	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金	—			
经营活动收入	A	4,660.32	4,660.32	2,330.16
经营活动支出	B	70.68	70.68	35.34
支付的各项税费	C	1,293.79	1,293.79	599.89
经营活动现金净流量	D=A-B-C	3,295.85	3,295.85	1,694.93
二、投资活动产生的现金	—			
建设成本支出	E	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—			
资本金（自有资金）	H	-	-	-
专项债券	I	-	-	-
银行借款	J	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	9,400.00
偿还银行借款本金	L	-	-	-
支付债券利息	M	376.00	376.00	376.00
支付银行借款利息	N	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-376.00	-376.00	-9,776.00
四、期初现金	P	58,117.35	61,037.20	63,957.05
期内现金变动	Q=D+G+O	2,919.85	2,919.85	-8,081.07
五、期末现金	R=P+Q	61,037.20	63,957.05	55,875.98

## （二）应付本息情况

### 1. 专项债券

本项目本期拟发行专项债券 15,700.00 万元，假设债券期限为 15 年，利率为 4.00%；后续拟发行专项债券 9,400.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.00%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026 年	-	25,100.00	-	25,100.00	4.00%	314.00	314.00
2027 年	25,100.00	-	-	25,100.00	4.00%	1,004.00	1,004.00
2028 年	25,100.00	-	-	25,100.00	4.00%	1,004.00	1,004.00
2029 年	25,100.00	-	-	25,100.00	4.00%	1,004.00	1,004.00
2030 年	25,100.00	-	-	25,100.00	4.00%	1,004.00	1,004.00
2031 年	25,100.00	-	-	25,100.00	4.00%	1,004.00	1,004.00
2032 年	25,100.00	-	-	25,100.00	4.00%	1,004.00	1,004.00
2033 年	25,100.00	-	-	25,100.00	4.00%	1,004.00	1,004.00
2034 年	25,100.00	-	-	25,100.00	4.00%	1,004.00	1,004.00
2035 年	25,100.00	-	-	25,100.00	4.00%	1,004.00	1,004.00
2036 年	25,100.00	-	-	25,100.00	4.00%	1,004.00	1,004.00
2037 年	25,100.00	-	-	25,100.00	4.00%	1,004.00	1,004.00

2038 年	25,100.00	-	-	25,100.00	4.00%	1,004.00	1,004.00
2039 年	25,100.00	-	-	25,100.00	4.00%	1,004.00	1,004.00
2040 年	25,100.00	-	-	25,100.00	4.00%	1,004.00	1,004.00
2041 年	25,100.00	-	15,700.00	9,400.00	4.00%	690.00	16,390.00
2042 年	9,400.00	-	-	9,400.00	4.00%	376.00	376.00
2043 年	9,400.00	-	-	9,400.00	4.00%	376.00	376.00
2044 年	9,400.00	-	-	9,400.00	4.00%	376.00	376.00
2045 年	9,400.00	-	-	9,400.00	4.00%	376.00	376.00
2046 年	9,400.00	-	-	9,400.00	4.00%	376.00	376.00
2047 年	9,400.00	-	-	9,400.00	4.00%	376.00	376.00
2048 年	9,400.00	-	-	9,400.00	4.00%	376.00	376.00
2049 年	9,400.00	-	-	9,400.00	4.00%	376.00	376.00
2050 年	9,400.00	-	-	9,400.00	4.00%	376.00	376.00
2051 年	9,400.00	-	-	9,400.00	4.00%	376.00	376.00
2052 年	9,400.00	-	-	9,400.00	4.00%	376.00	376.00
2053 年	9,400.00	-	-	9,400.00	4.00%	376.00	376.00
2054 年	9,400.00	-	-	9,400.00	4.00%	376.00	376.00
2055 年	9,400.00	-	-	9,400.00	4.00%	376.00	376.00
2056 年	9,400.00	-	9,400.00	-	4.00%	376.00	9,776.00
合计		25,100.00	25,100.00			20,700.00	45,800.00

### （三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 100,545.58 万

元，融资本息合计 45,800.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 2.20。

#### **四、专项债券使用与项目收入缴库安排**

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

#### **五、项目风险分析**

##### **（一）与项目建设相关的风险**

1、自然风险。项目建设过程中常常会受到各种复杂的地形地貌和气候的影响，如地质、水文条件不良、天气异常、特殊土等问题，这些自然环境因素的不确定性，加大了项目建设的难度，致使项目工期拖延、成本超支、工程质量难以保证。自然风险包括自然力风险和气候风险。自然力风险是由于自然灾害引起的可能对项目建设存在着的风险，比如洪水、泥石流、滑坡等等；气候风险是由于天气原因使项目建设存在风险，导致给项目建设项目造成损失，如下雨、高温、严寒。

2、项目设计风险。设计技术风险：由于技术发展使技术

适用性、先进性不符合项目建设项目要求的不利因素而引起的风险，如设计规范的选取等；设计质量风险：设计人员的设计能力和水平高低可能给项目建设带来的风险；设计的基础资料的正确性风险：设计的基础资料的完整性，设计文件的准确性，资料是否真实可靠等。

3、施工风险。施工组织、技术方案风险，即施工组织、进度安排不合理，方案不科学、施工所用到的新技术、新材料、新工艺的风险；施工场地条件风险，即临时设施、地质条件等。

4、材料风险。施工人员的技术水平、心理素质、建设单位、承包商、监理各方配合问题风险，机械设备是否完备、良好的风险，原材料质量，成品、半成品问题，材料供应、保管风险。

5、财务风险。项目资金供应风险，即建设单位的项目资金供应是否能及时到位；工程预算超支风险，即项目投资预算超支风险，投资控制中合同额与结算的差异问题带来的项目风险；保险风险：保险的承保方式，承保的工程内容，保费等风险。

## （二）与项目收益相关的风险

### 1、数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减

少，将会对项目的收益带来一定风险。

## 2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

## 六、项目绩效情况

### （一）项目概况

临朐县白羽鸡繁育基地建设项目主管部门为临朐县农业农村局，项目单位为临朐县农业投资开发有限公司，本次拟申请专项债券 1.57 亿元用于项目建设。

### （二）项目绩效目标

#### 1、总体绩效目标

（1）产出数量指标：养殖棚建设工程：规划建设标准化养殖棚 160 座，单座面积（120m\*14m），总建筑面积 26.88 万平方米，每座棚内安装自动化养殖设施并配套安装刮粪设施、消杀系统和其它相关辅助设施 4 台套。公用辅助工程：主要配套建设给排水、强弱电等公用工程和粪污处理系统。室外配套工程：主要对内部场区进行场地平整 40 万平方米。

（2）产出质量指标：工程审核程序到位率 100%；项目及时验收，质量验收合格率 100%；施工期间做好安全防护措



施，施工安全保障率 100%。

（3）产出进度指标：预计工期为 2025 年 11 月至 2027 年 10 月。工作达标率=100%。

（4）产出成本指标：合理安排预算支出，项目总投资控制在 31,400.00 万元，成本节约率  $\geq 0\%$ 。

（5）社会效益指标：该项目建设有利于优化当地产业结构，促进经济发展，从而提升区域综合竞争力，加速城市现代化建设，社会效益非常可观。

（6）经济效益指标：项目建成后，可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 100,545.58 万元。

（7）服务对象满意度指标：通过调查，使项目受益人员对工程进度、工程质量及使用满意度达到 90%以上。

## 2、2026 年项目绩效目标

2026 年项目绩效目标为：室外配套工程及共用辅助工程完成，建设完成 100 座标准化养殖棚。

### （三）事前绩效评估内容

#### 1. 项目实施的必要性

##### （1）项目建设符合国家产业政策

根据中华人民共和国国家发展和改革委员会令第 49 号《产业结构调整指导目录（2024 年本）》，该项目的建设符合其中鼓励类第一项“农林业”第 14 条“畜禽标准化规模养殖

技术开发与应用”，因此属于鼓励类建设项目，项目的建设符合国家相关的产业政策。

## （2）项目的建设符合国家及地方的发展规划

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：优化农业生产布局，建设优势农产品产业带和特色农产品优势区。推进粮经饲统筹、农林牧渔协调，优化种植业结构，大力发展现代畜牧业，促进水产生态健康养殖。积极发展设施农业，因地制宜发展林果业。深入推进优质粮食工程。推进农业绿色转型，加强产地环境保护治理，发展节水农业和旱作农业，深入实施农药化肥减量行动，治理农膜污染，提升农膜回收利用率，推进秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用。完善绿色农业标准体系，加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证管理。强化全过程农产品质量安全监管，健全追溯体系。建设现代农业产业园区和农业现代化示范区。

《扩大内需战略规划纲要（2022-2035 年）》中指出：大力发展现代农业。持续强化农业基础地位，加快建立现代农业产业体系、生产体系、经营体系，发展农业专业化社会化服务。健全农业支持保护制度，优化农业生产区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区建设。优化农业生产结构，扩大紧缺农产品生产。加强高标准农田建

设，加强东北黑土地保护和地力恢复，增强粮食综合生产能力。推动畜牧业转型升级，发展标准化规模养殖，强化动物疫病风险防控，推进畜禽养殖废弃物资源化利用。推进水产绿色健康养殖，规范有序发展海洋渔业。强化农业科技和装备支撑，推进农业机械化和农机装备智能化。推动发展智慧农业。

《畜牧业“三品一标”提升行动实施方案》中指出：到2025年，畜禽核心种源自给率达到78%。全国饲料质量安全抽检合格率98%以上；50%以上的规模养殖场实施养殖减抗行动，兽药质量监督抽检合格率保持在98%以上，肉蛋奶等畜禽产品的兽药残留监督抽检合格率保持在98%以上动物源细菌耐药趋势得到有效遏制。每年创建100个左右国家级畜禽养殖标准化示范场，全国畜禽规模养殖比重达到78%左右：支持250个以上项目县开展畜禽粪污资源化利用整县推进工作，全国畜禽粪污综合利用率达到80%以上。

《“十四五”全国畜牧兽医行业发展规划》中指出：区域布局与发展重点。巩固提升传统优势区生产，加快推动有潜力的区域发展。肉鸡蛋鸡养殖优势区，包括山东、广东、广西、安徽、辽宁、河南、江苏、福建、四川、河北、吉林、湖北、黑龙江等省份，重点加快产业转型升级，提升规模化、标准化、产业化水平，实现稳产增产。肉鸡蛋鸡养殖潜力区，包括山西、内蒙古、江西、湖南、云南、重庆、贵州、海南、浙江、陕西

等省份，重点夯实大型肉鸡蛋鸡养殖基地条件，加大产业技术力量配备，稳步推进产业发展。肉鸡蛋鸡特色养殖区，包括西藏、青海、宁夏、甘肃、新疆（含新疆生产建设兵团）等省份，因地制宜发展地方品种肉鸡蛋鸡养殖，提高消费自给率。水禽养殖优势区，包括山东、河北、河南、安徽、江苏、浙江、福建、江西、湖南、湖北、广东、广西、四川、重庆、辽宁、吉林、黑龙江等省份，重点发展肉鸭、蛋鸭、鹅等生产，提升规模化、标准化、智能化养殖水平，推广全产业链生产模式，提高水禽养殖经济效益

将提升畜禽养殖集约化水平作为推动畜牧业转型升级的根本途径，坚持增量与提质相结合，加快转变生产方式，切实提高畜禽养殖劳动生产率、科技进步贡献率和资源利用率。

发展适度规模经营。因地制宜发展规模化养殖，引导养殖场（户）改造提升基础设施条件，扩大养殖规模，提升标准化养殖水平。大力培育龙头企业、养殖专业合作社、家庭牧场、社会化服务组织等新型经营主体，鼓励龙头企业发挥引领带动作用，通过统一生产、统一服务、统一营销、技术共享、品牌共创等方式，形成稳定的产业联合体。支持中小养殖户融入现代生产体系，加强对中小养殖户的指导帮扶，支持龙头企业与中小养殖户建立利益联结机制，带动中小养殖户专业化生产，提升市场竞争力。

推行全面标准化生产方式。坚持良种良法配套、设施工艺结合、生产生态协调，制定实施不同畜禽品种、不同地区、不同规模、不同模式的标准化饲养管理规程，建立健全标准化生产体系。深入开展标准化示范场创建，创建一批生产高效、环境友好、产品安全、管理先进的畜禽养殖标准化示范场，推动部省联创，增强示范带动效应。

《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见》中指出：制定主要畜禽品种规模化养殖设施装备配套技术规范，推进养殖工艺与设施装备的集成配套。落实农机购置补贴政策，将养殖场（户）购置自动饲喂、环境控制、疫病防控、废弃物处理等农机装备按规定纳入补贴范围。遴选推介一批全程机械化养殖场和示范基地。提高饲草料和畜禽生产加工等关键环节设施装备自主研发能力。

因地制宜发展规模化养殖，引导养殖场（户）改造提升基础设施条件，扩大养殖规模，提升标准化养殖水平。加快养殖专业合作社和现代家庭牧场发展，鼓励其以产权、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展合作和联合经营。鼓励畜禽养殖龙头企业发挥引领带动作用，与养殖专业合作社、家庭牧场紧密合作，通过统一生产、统一服务、统一营销、技术共享、品牌共创等方式，形成稳定的产业联合体。完善畜禽标准化饲养管理规程，开展畜禽养殖标准化示范创建。

《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：建设种业强省，实施农业良种工程和种子工程攻坚行动，开展种源“卡脖子”技术攻关，保护和利用好种质资源，加强种子库建设。推进国家区域性畜禽基因库、国家区域性良种繁育基地、黄淮海现代农业研究中心、济南植物基因编辑基地、烟台中国北方种谷、威海国家海洋生物遗传育种中心等建设，支持种业龙头企业建立健全商业化育种体系。完善动物疫病防控体系，建成无规定动物疫病省。全面推行测土配方施肥、水肥一体化，推广农作物病虫害统防统治、生态地膜栽培和畜禽重大疫病防控等新模式新技术。加强大中型、智能化、复合型农业机械研发应用，整建制推进主要农作物全程全面、高质高效机械化，到 2025 年农作物耕种收综合机械化率达到 92%，率先建成“两全两高”农业机械化示范省。高水平建设黄河三角洲农业高新技术产业示范区。

《潍坊市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：优化农业产业布局。全面提升潍坊国家农业开放发展综合试验区建设水平，建成有国际影响的农产品生产、加工、研发、检测、交易、展示、培训中心，打造农业产业链“首尾相望、利益共享”模式，加快从农业产业化向产业生态化的升级。突出农产品地域性特点，立足区域产业基础和资源禀赋，构建沿弥河、潍河安全优质高效农业产业带，

南部山区生态农业与乡村旅游体验带、北部滨海休闲渔业带。坚持规模发展，突出集群效应，培强做大寿光蔬菜、青州花卉、诸城畜禽、潍县萝卜、高密商品粮、昌邑苗木等农业产业集群。在全市推广“青阜农业公社”模式，打造“百个示范片区”。

### （3）该项目有利于推动临朐县畜牧业产业结构调整

该项目的建设，将通过建设标准化、自动化养殖基地，推动临朐县肉鸡养殖的产业化经营模式，实行社会化服务，顺应了临朐县壮大畜牧业、由传统畜牧业向现代畜牧业转变的发展，并通过肉鸡养殖业的振兴间接促进畜禽养殖业的良性发展，改善和促进临朐县现行畜牧业结构的调整。

### （4）项目的建设是建设社会主义新农村的需要

社会主义新农村建设，根本出发点在于农民经济发展，收入增加。在传统的农户散养为主的饲养方式下，农户难于预测市场供求关系、市场风险、生产成本和收益，大大限制了农户以肉鸡养殖为致富渠道的想法。该项目以先进的养殖技术，带动周边农户饲养过程规范化，生产优质肉鸡，充分适应当前的市场要求，市场竞争力强，能给农户带来更好的养殖效益，在加快农民脱贫致富、促进社会主义新农村建设方面发挥了积极的作用。

综上所述，项目的实施不仅符合国家及地方相关政策，而且对促进临朐县畜牧业产业化、现代化的发展、提升临朐县畜

牧业整体竞争力都具有积极的推动作用，该项目的实施是十分必要的。

## 2. 项目实施的公益性

该项目建成后，充分利用临朐县畜牧产业资源优势，有利于促进当地畜牧产业的发展，为社会提供无公害畜牧业产品，适应了现代社会人们的消费需求。

项目的建设符合国家产业政策及农业产业化经营的要求，产品市场广阔，项目公用及辅助设施条件较好，经济和社会效益显著。项目的实施，既可推动标准养殖技术的发展，增强了畜牧业作为当地支柱产业的地位，对临朐县的经济发展、产业结构调整 and 畜牧业的建设发展具有重要意义。

该项目的建设能够提高企业的市场竞争力，促进临朐畜牧养殖产业发展，从而促进区域经济发展。

## 3. 项目实施的收益性

该项目预期产生的现金流入主要来源于租赁现金流入。项目建成后，本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 100,545.58 万元，融资本息合计 45,800.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 2.20，项目具有较好的盈利能力。项目计算期内各年现金流入均大于现金流出，具备较好的财务生存能力。

## 4. 项目建设投资合规性



本项目参照《投资项目经济咨询评估指南》咨经（1998）11号、建设部《市政工程投资估算编制办法》要求进行建设投资估算。

项目总投资估算约 31,400.00 万元。估算范围包括：工程费用、前期工程费、其他费用、管理费和预备费。相关费用主要测算依据潍坊市最新一期材料预算价格，同类工程造价情况、材料市场价格、国家现行投资估算的有关规定、投资估算有关数据、有关设备的询价资料以及现行建筑工程投资估算的有关规定和项目单位提供的有关资料等。

经专家论证，临朐县白羽鸡繁育基地建设项目项目投资估算依据、编制方法、范围、取费标准、内容及深度等较为合理。

## 5. 项目成熟度

项目前期已经编制《项目可行性研究报告》，就项目现状、建设地点、建设条件、建设规模和内容、工程技术方案等内容进行了可行性分析。

2025 年 9 月，潍坊工程咨询院有限公司对该项目出具了《临朐县白羽鸡繁育基地建设项目可行性研究报告》。

2025 年 9 月，项目取得山东省建设项目备案证明，项目代码 2509-370724-89-05-306594。

本项目工程技术方案合理、建设条件基本具备。在施工期及营运期，加强管理，严格采取污染物治理措施及安全卫生措

施，可以达到环境保护及安全的要求。

## 6. 项目资金来源和到位可行性

本项目估算总投资 31,400.00 万元，其中，项目单位自有资金 6,300.00 万元，本期拟发行专项债券 15,700.00 万元，后续拟发行专项债券 9,400.00 万元。资金筹措符合国家及山东省关于专项债券的相关政策，资金来源合理，符合政府和居民等各方意愿，实施无障碍。

充足的资金是临朐县白羽鸡繁育基地建设项目项目实施的保障。该项目建设中，严格按照资金使用计划按照项目进度分批拨款，并加强会计核算和监督，做到专款专用，形成有力的财务约束机制。临朐县白羽鸡繁育基地建设项目项目属于公共财政支持的范围，需要公共支持和分担，财政投入能力较为充足。

## 7. 项目收入、成本、收益预测合理性

（1）现金流入预测的合理性。本项目收费标准充分参考了当地市场的承受能力，参考周边县市类似项目收费标准，符合当前潍坊市市场现状。

（2）成本预测的合理性。本项目充分考虑到当地物价及同类项目的实际运营情况，并参照国家发展改革委、建设部颁发的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）规定的原则和要求对项目运行成本费用进行核算，成本的预测较为准确合

理。

（3）收益观测的合理性。本项目严格按照《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）等规定，测算项目收益，收益测算过程例规。本项目在债券存续期限内项目收益能够覆盖本息。

#### 8. 债券资金需求合理性

按照“资金跟着项目走”原则，本期拟申请债券资金15,700.00万元，与投资支出进度相匹配，需求合理。

本项目债券属于2026年债券申请领域中的“农业”类，申请债券占总投资的比重为79.94%，本息覆盖倍数为2.20，符合本次申请债券的有关规定。

#### 9. 项目偿债计划可行性和偿债风险点

##### （1）偿债计划可行性

该项目债券每半年付息一次，到期还本和偿付最后一次利息。且本项目具有一定的收益，完全可以支持本项目的正常运营及债券本息的支付。

##### （2）偿债风险点

本项目的收益主要是租赁现金流入，受限于市场环境的变化，还可能面临收费下降等的不确定性，一旦下降，不能从收费中获取足够的收益，将出现还款困难。

#### 10. 绩效目标合理性

《山东省政府专项债项目资金绩效管理办法》（鲁财预〔2021〕53号），该项目设置了决策、管理、产出和效益四个一级指标，项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、债券还本付息、信息公开、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益等二级指标，以及多个具体细化的三级指标。

项目绩效目标明确，指标设置合理。项目绩效目标设定明确，与部门长期规划目标、年度工作目标一致；项目受益群体定位准确；绩效目标和指标设置与项目高度相关；绩效指标已细化、量化，指标值合理、可考核；绩效目标与项目预计解决的问题相匹配、与现实需求相匹配。但需在调整优化规划方案后重新梳理绩效目标及绩效指标值。本项目本息覆盖倍数达到2.20，符合相关规定，绩效目标合理。

#### （四）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为100,545.58万元，融资本息合计45,800.00万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为2.20，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要

求。