

潍坊市临朐县新能源汽车充电站建设项目实施方案

项目单位：临朐文化旅游集团有限公司

主管部门：临朐县住房和城乡建设局

财政部门：临朐县财政局

2025 年 12 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

临朐县新能源汽车充电站建设项目

（二）立项单位

项目单位为临朐文化旅游集团有限公司。临朐文化旅游集团有限公司注册地址位于山东省潍坊市临朐县城关街道文化路与黄山路交叉口西北角信诚商厦；统一社会信用代码：91370724MA3MPBRU6B。

（三）项目规划审批

2025 年 9 月，潍坊工程咨询院有限公司对该项目出具了《临朐文化旅游集团有限公司临朐县新能源汽车充电站建设项目可行性研究报告》并取得了山东省建设项目备案说明。

（四）项目规模与主要建设内容

该项目计划在全县 80 处公共停车场建设公共充电设施，主要建设内容包括：(1)基础设施改造工程:对现状 150 万平方米停车场进行提升改造，主要包括路面整修 10 万平方米、绿化 1.5 万平方米、车位划线 5 万米、搭建量棚 0.5 万平方米、安装智能车位锁 1800 个及其他配套工程。(2)充电桩安装工程:在规划的停车场内，建设 120kW 高功率快充充电桩 1800 个。(3)其他配套设施:在充电场站安装安全预警装置共 80 套，为充电场站打造三层安全防护屏障，保障充电站运营安全无忧。

（五）项目建设计划及现状

本项目预计工期为 2025 年 11 月至 2027 年 10 月。项目目前已开工建设，项目进度约为 5%。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- 1、《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》
- 2、《建设工程工程量清单计价规范》（GB50500-2013）
- 3、设计单位提供的设计方案、设计要求、使用功能及建筑标准
- 4、省、市主管部门发布的相关造价调整文件
- 5、土建工程、设备及安装工程，参照同类工程投资结构比例估算
- 6、工程其他费用按照有关文件规定计算
- 7、《临朐县新能源汽车充电站建设项目可行性研究报告》
- 8、建设单位提供的有关基础数据、资料

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券方式。项目总投资金额为 30,000.00 万元，其中，项目单位自有资金 6,000.00 万元,政府专项债券 24,000.00 万元，本期拟发行专项债券 15,000.00 万元，期限 15 年，利率为 3.0%，后续拟发行专项债券 9,000.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	30,000.00	100.00%	
一、资本金	6,000.00	20.00%	
（一）自有资金	6,000.00	20.00%	
（二）银行贷款（政策性开发性金融工具）			
1、已贷款			
2、本期拟贷款			
3、后续拟贷款			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	24,000.00	80.00%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	15,000.00	50.00%	
（三）后续拟发行专项债券	9,000.00	30.00%	
（四）银行融资			

3、项目总投资、资本金到位情况

项目总投资 30000.00 万元，其中资本金 6000.00 万元，目前尚未到位。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	99,796.47	-	-	492.67	2,956.02	3,325.52	3,510.27
经营活动支出	B	12,761.43	-	-	70.52	423.15	427.23	429.27
支付的各项税费	C	17,318.30	-	-	38.55	295.29	411.43	469.49
经营活动现金净流量	D=A-B-C	69,716.73	-	-	383.60	2,237.58	2,486.86	2,611.51
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E	28,600.00	1,000.00	25,500.00	2,100.00	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-28,600.00	-1,000.00	-25,500.00	-2,100.00	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—							
资本金 (自有资金)	H	6,000.00	1,000.00	2,000.00	3,000.00	-	-	-
专项债券	I	24,000.00	-	24,000.00	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	24,000.00	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	16,200.00	-	382.50	765.00	765.00	765.00	765.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-10,200.00	1,000.00	25,617.50	2,235.00	-765.00	-765.00	-765.00
四、期初现金	P		-	-	117.50	636.10	2,108.68	3,830.54
期内现金变动	Q=D+G+O	30,916.73	-	117.50	518.60	1,472.58	1,721.86	1,846.51
五、期末现金	R=P+Q	30,916.73	-	117.50	636.10	2,108.68	3,830.54	5,677.05

续上表:

项目/年度	公式	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	3,510.27	3,510.27	3,510.27	3,510.27	3,510.27	3,510.27	3,510.27
经营活动支出	B	429.27	429.27	435.74	435.74	435.74	435.74	435.74
支付的各项税费	C	469.49	469.49	467.88	467.88	467.88	467.88	490.74
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2,611.51	2,611.51	2,606.66	2,606.66	2,606.66	2,606.66	2,583.80
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—							
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00
四、期初现金	P	5,677.05	7,523.56	9,370.06	11,211.72	13,053.38	14,895.03	16,736.69
期内现金变动	Q=D+G+O	1,846.51	1,846.51	1,841.66	1,841.66	1,841.66	1,841.66	1,818.80
五、期末现金	R=P+Q	7,523.56	9,370.06	11,211.72	13,053.38	14,895.03	16,736.69	18,555.49

续上表：

项目/年度	公式	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	3,510.27	3,510.27	3,510.27	3,510.27	3,510.27	3,510.27
经营活动支出	B	442.52	442.52	442.52	442.52	442.52	449.65
支付的各项税费	C	603.33	603.33	603.33	659.58	715.83	714.05
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2,464.42	2,464.42	2,464.42	2,408.17	2,351.92	2,346.57
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	15,000.00	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	765.00	765.00	765.00	540.00	315.00	315.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-765.00	-765.00	-765.00	-15,540.00	-315.00	-315.00
四、期初现金	P	18,555.49	20,254.91	21,954.33	23,653.74	10,521.91	12,558.83
期内现金变动	Q=D+G+O	1,699.42	1,699.42	1,699.42	-13,131.83	2,036.92	2,031.57
五、期末现金	R=P+Q	20,254.91	21,954.33	23,653.74	10,521.91	12,558.83	14,590.40

续上表：

项目/年度	公式	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	3,510.27	3,510.27	3,510.27	3,510.27	3,510.27	3,510.27
经营活动支出	B	449.65	449.65	449.65	449.65	457.13	457.13
支付的各项税费	C	714.05	714.05	714.05	714.05	712.18	712.18
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2,346.57	2,346.57	2,346.57	2,346.57	2,340.96	2,340.96
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	315.00	315.00	315.00	315.00	315.00	315.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-315.00	-315.00	-315.00	-315.00	-315.00	-315.00
四、期初现金	P	14,590.40	16,621.97	18,653.55	20,685.12	22,716.69	24,742.65
期内现金变动	Q=D+G+O	2,031.57	2,031.57	2,031.57	2,031.57	2,025.96	2,025.96
五、期末现金	R=P+Q	16,621.97	18,653.55	20,685.12	22,716.69	24,742.65	26,768.61

续上表：

项目/年度	公式	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	3,510.27	3,510.27	3,510.27	3,510.27	3,510.27	3,510.27	1,755.14
经营活动支出	B	457.13	457.13	457.13	464.99	464.99	464.99	232.50
支付的各项税费	C	712.18	712.18	712.18	710.22	710.22	710.22	355.11
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2,340.96	2,340.96	2,340.96	2,335.07	2,335.07	2,335.07	1,167.53
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—							
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	9,000.00
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	315.00	315.00	315.00	315.00	315.00	315.00	157.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-315.00	-315.00	-315.00	-315.00	-315.00	-315.00	-9,157.50
四、期初现金	P	26,768.61	28,794.57	30,820.53	32,846.50	34,866.56	36,886.63	38,906.70
期内现金变动	Q=D+G+O	2,025.96	2,025.96	2,025.96	2,020.07	2,020.07	2,020.07	-7,989.97
五、期末现金	R=P+Q	28,794.57	30,820.53	32,846.50	34,866.56	36,886.63	38,906.70	30,916.73

（二）应付本息情况

专项债券为 24,000.00 万元，本期拟发行专项债券 15,000.00 万元，假设债券期限为 15 年，利率为 3.00%；后续拟发行专项债券 9,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.50%，在债券存续期每半年支付债券利息到期一次性偿还本金。

专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存 续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2026	-	24,000.00	-	24,000.00	3%-3.5%	382.50	382.50
2027	24,000.00	-	-	24,000.00	3%-3.5%	765.00	765.00
2028	24,000.00	-	-	24,000.00	3%-3.5%	765.00	765.00
2029	24,000.00	-	-	24,000.00	3%-3.5%	765.00	765.00
2030	24,000.00	-	-	24,000.00	3%-3.5%	765.00	765.00
2031	24,000.00	-	-	24,000.00	3%-3.5%	765.00	765.00
2032	24,000.00	-	-	24,000.00	3%-3.5%	765.00	765.00
2033	24,000.00	-	-	24,000.00	3%-3.5%	765.00	765.00
2034	24,000.00	-	-	24,000.00	3%-3.5%	765.00	765.00
2035	24,000.00	-	-	24,000.00	3%-3.5%	765.00	765.00
2036	24,000.00	-	-	24,000.00	3%-3.5%	765.00	765.00
2037	24,000.00	-	-	24,000.00	3%-3.5%	765.00	765.00
2038	24,000.00	-	-	24,000.00	3%-3.5%	765.00	765.00
2039	24,000.00	-	-	24,000.00	3%-3.5%	765.00	765.00
2040	24,000.00	-	-	24,000.00	3%-3.5%	765.00	765.00
2041	24,000.00	-	15,000.00	9,000.00	3%-3.5%	540.00	15,540.00
2042	9,000.00	-	-	9,000.00	3%-3.5%	315.00	315.00
2043	9,000.00	-	-	9,000.00	3%-3.5%	315.00	315.00
2044	9,000.00	-	-	9,000.00	3%-3.5%	315.00	315.00
2045	9,000.00	-	-	9,000.00	3%-3.5%	315.00	315.00
2046	9,000.00	-	-	9,000.00	3%-3.5%	315.00	315.00

2047	9,000.00	-	-	9,000.00	3%-3.5%	315.00	315.00
2048	9,000.00	-	-	9,000.00	3%-3.5%	315.00	315.00
2049	9,000.00	-	-	9,000.00	3%-3.5%	315.00	315.00
2050	9,000.00	-	-	9,000.00	3%-3.5%	315.00	315.00
2051	9,000.00	-	-	9,000.00	3%-3.5%	315.00	315.00
2052	9,000.00	-	-	9,000.00	3%-3.5%	315.00	315.00
2053	9,000.00	-	-	9,000.00	3%-3.5%	315.00	315.00
2054	9,000.00	-	-	9,000.00	3%-3.5%	315.00	315.00
2055	9,000.00	-	-	9,000.00	3%-3.5%	315.00	315.00
2056	9,000.00	-	9,000.00	-	3%-3.5%	157.50	9,157.50
合计		24,000.00	24,000.00			16,200.00	40,200.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 69,716.73 万元，融资本息合计 40,200.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.73。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。

2、组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成。

3、外部协作条件风险

交通运输、供水、供电等外部配套设施发生重大变化，给项目建设和运营带来困难。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

临朐县新能源汽车充电站建设项目主管部门为临朐县住房和城乡建设局，项目单位为临朐文化旅游集团有限公司，本次拟申请专项债券 1.50 亿元用于项目建设。

（二）项目绩效目标

临朐县新能源汽车充电站建设项目总体绩效目标为可用于资金平衡的息前净现金流为 69,716.73 万元，融资本息合计 40,200.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.73。2026 年项目绩效目标主要进行停车场基础设施改造和部分设备安装。

（三）事前绩效评估内容

1、项目实施的必要性

（1）项目建设符合国家产业政策

根据《产业结构调整指导目录（2024 年本）》，该项目的属于鼓励类“四、电力”中第 5 条“电力消纳：电动汽车充电设施，高效电能替代技术及设备，船舶充换电设施、港口船舶岸电设施建设和应用”，项目的建设符合国家相关的产业政策。

（2）项目建设符合相关发展规划的要求

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：按照资源环境承载能力

合理确定城市规模和空间结构，统筹安排城市建设、产业发展、生态涵养、基础设施和公共服务。推行功能复合、立体开发、公交导向的集约紧凑型发展模式，统筹地上地下空间利用，增加绿化节点和公共开敞空间，新建住宅推广街区制。推行城市设计和风貌管控，落实适用、经济、绿色、美观的新时期建筑方针，加强新建高层建筑管控。加快推进城市更新，改造提升老旧小区、老旧厂区、老旧街区和城中村等存量片区功能，推进老旧楼宇改造，积极扩建新建停车场、充电桩。

《国务院办公厅关于印发新能源汽车产业发展规划（2021-2035年）》中提出：加快充换电基础设施建设。科学布局充换电基础设施，加强与城乡建设规划、电网规划及物业管理、城市停车等的统筹协调。依托“互联网+”智慧能源，提升智能化水平，积极推广智能有序慢充为主、应急快充为辅的居民区充电服务模式，加快形成适度超前、快充为主、慢充为辅的高速公路和城乡公共充电网络，鼓励开展换电模式应用，加强智能有序充电、大功率充电、无线充电等新型充电技术研发，提高充电便利性和产品可靠性。

提升充电基础设施服务水平。引导企业联合建立充电设施运营服务平台，实现互联互通、信息共享与统一结算。加强充电设备与配电系统安全监测预警等技术研发，规范无线充电设施电磁频谱使用，提高充电设施安全性、一致性、可靠性，提

升服务保障水平。

《国务院办公厅关于加快电动汽车充电基础设施建设的指导意见（国办发〔2015〕73号）》中指出：加大建设力度，加强专项规划设计和指导。各地要将充电基础设施专项规划有关内容纳入城乡规划，完善独立占地的充电基础设施布局，明确各类建筑物配建停车场及社会公共停车场中充电设施的建设比例或预留建设安装条件要求。要以用户居住地停车位、单位停车场、公交及出租车场站等配建的专用充电设施为主体，以公共建筑物停车场、社会公共停车场、临时停车位等配建的公共充电设施为辅助，以独立占地的城市快充站、换电站和高速公路服务区配建的城际快充站为补充，形成电动汽车充电基础设施体系。原则上，新建住宅配建停车位应100%建设充电设施或预留建设安装条件，大型公共建筑物配建停车场、社会公共停车场建设充电设施或预留建设安装条件的车位比例不低于10%，每2000辆电动汽车至少配套建设一座公共充电站。鼓励建设占地少、成本低、见效快的机械式与立体式停车充电一体化设施。

《关于加快电动汽车充电基础设施建设的指导意见》中指出：建设公共服务领域充电设施。对于公交、环卫、机场通勤等定点定线运行的公共服务领域电动汽车，应根据线路运营需求，优先在停车场站配建充电设施，沿途合理建设独立占地的

快充站和换电站。对于出租、物流、租赁、公安巡逻等非定点定线运行的公共服务领域电动汽车，应充分挖掘单位内部停车场站配建充电设施的潜力，结合城市公共充电设施，实现高效互补。

大力推进“互联网+充电基础设施”，提高充电服务智能化水平，提升运营效率和用户体验，促进电动汽车与智能电网间能量和信息的双向互动。鼓励围绕用户需求，运用移动互联网、物联网、大数据等技术，为用户提供充电导航、状态查询、充电预约、费用结算等服务，拓展平台增值业务。

《“十四五”节能减排综合工作方案》中提出：推动绿色铁路、绿色公路、绿色港口、绿色航道、绿色机场建设，有序推进充换电、加注（气）、加氢、港口机场岸电等基础设施建设。提高城市公交、出租、物流、环卫清扫等车辆使用新能源汽车的比例。加快大宗货物和中长途货物运输“公转铁”、“公转水”，大力发展铁水、公铁、公水等多式联运。全面实施汽车国六排放标准和非道路移动柴油机械国四排放标准，基本淘汰国三及以下排放标准汽车。深入实施清洁柴油机行动，鼓励重型柴油货车更新替代。实施汽车排放检验与维护制度，加强机动车排放召回管理。加强船舶清洁能源动力推广应用，推动船舶岸电受电设施改造。提升铁路电气化水平，推广低能耗运输装备，推动实施铁路内燃机车国一排放标准。大力发展智能

交通，积极运用大数据优化运输组织模式。加快绿色仓储建设，鼓励建设绿色物流园区。加快标准化物流周转箱推广应用。全面推广绿色快递包装，引导电商企业、邮政快递企业选购使用获得绿色认证的快递包装产品。到 2025 年，新能源汽车新车销售量达到汽车新车销售总量的 20%左右，铁路、水路货运量占比进一步提升。

2023 年 5 月 17 日，国家发改委、国家能源局发布《关于加快推进充电基础设施建设 更好支持新能源汽车下乡和乡村振兴的实施意见》（以下简称《实施意见》）指出，提升新建充电基础设施智能化水平，将智能有序充电纳入充电基础设施和新能源汽车产品功能范围，鼓励新售新能源汽车随车配建充电桩具备有序充电功能，加快形成行业统一标准。《实施意见》要求，推进社区充电基础设施建设共享。加快推进农村地区既有居住社区充电设施建设，因地制宜开展充电设施建设条件改造，具备安装条件的居住社区可配建一定比例的公共充电车位。落实新建居住社区充电基础设施配建要求，推动固定车位建设充电设施或预留安装条件以满足直接装表接电需要。落实街道办事处等基层管理机构管理责任，加大对居住社区管理单位的指导和监督，建立“一站式”协调推动和投诉解决机制。居住社区管理单位应积极协助用户安装充电设施，可探索与充电设施运营企业合作的机制。引导社区推广“临近车位共享”

“社区分时共享” “多车一桩” 等共享模式。

《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：完善消费基础设施和配套政策,扩大中高端消费市场规模.推动智能家居、智能终端、服务机器人进入家庭,完善废旧家电回收处理体系,开展家电更新消费试点.推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变,推广新能源汽车,完善充电桩、加氢站规划布局,深挖二手车交易等汽车后市场潜力,支持符合条件的出资人申请设立消费金融公司、汽车金融公司,建设二手车出口示范城市.促进住房消费健康发展,鼓励房屋托管等业态创新.扩大游艇、房车、医疗旅游等高端消费,支持举办国际顶级帆船、赛车、电竞、动漫等赛事.引进和优化布局高端星级酒店,培育全国性餐饮集团和管理品牌,振兴 “新鲁菜” 。

《山东省能源发展“十四五”规划》中提出：加快充电基础设施建设。按照“因地制宜、快慢互济、经济合理、适度超前”的原则，完善充电基础设施网络，构建以住宅和办公场所充电为主、城市公共充换电为辅、城际间快速充换电为补充的服务体系。重点推进居民小区充电设施建设。新建住宅配建停车位应全部建设充电设施或预留建设安装条件。升级完善充电基础设施信息公共服务平台，实现新能源汽车与智能电网间能量流、信息流和业务流双向联通。到 2025 年，建成公共领域

充换电站 8000 座、充电桩 15 万个，各市中心城区平均服务半径小于 5 公里的公共充换电网络基本形成。

《山东省新能源汽车产业发展规划（2021-2025 年）》中提出：建设高效安全的充换电基础设施体系。按照“因地制宜、快慢互济、经济合理、适度超前”的原则，分类有序推进新能源汽车基础设施建设。加快构建以住宅和办公场所充电为主，城市公共充电为辅、城际间快速充换电为补充的基础设施服务体系，形成各市中心城区平均服务半径小于 5 公里的公共充换电网络。支持公交、环卫、市政等停车作业场站配建充电设施，沿途合理建设快充站。加快城市综合体、大型商场超市、文体场馆、交通枢纽、驻车换乘（P+R）停车场、公园景区等公共场所充电设施建设进度。在确保安全的前提下，鼓励具备条件的加油站配建公共快充站，适当建设独立占地的公共快充站，鼓励建设占地少、成本低的自动化换电设施。

《山东省新能源产业发展规划（2018-2028 年）》中提出：绿色交通重点建设内容。充电基础设施。按照“因地制宜、快慢互济、经济合理、适度超前”的原则，加快建设布局合理、科学高效的电动汽车充电基础设施体系。在社会公共领域，推进充电基础设施规模化、网格化、一体化发展，形成各市中心城区平均服务半径小于 5 公里、高速及国省道平均服务间距小于 50 公里的充电网络；在公共专用领域，坚持充分挖掘自

有场站资源和高效利用社会公共充电网络相结合，在公交、出租、物流、环卫等专用停车场建设规划合理、车桩匹配的充电设施，满足公共服务领域电动汽车充电需求。在私人自用领域，新建小区基本实现“一车一桩”，满足私人电动汽车基本充电需求。支持公交、环卫、物流、公务等专用领域以及公共停车场充电基础设施建设，支持智能移动充电站项目建设。

《山东省电动汽车充电基础设施“十四五”发展规划》中提出：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，落实国家关于加快新能源汽车及充电基础设施发展的决策部署，锚定“走在前列、全面开创”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，创新发展模式，发挥市场作用，因地制宜、分类推进，打造“两网一平台”，构建“三个体系”，推进“三类创新”，形成适度超前、布局均衡、智能高效、开放共享的充电设施体系，为能源交通绿色低碳转型提供有力支撑。

2025年，公共、专用充换电站保有量达到8000座以上，充电基础设施达到15万台以上，个人充电基础设施达到25万台以上。其中，公共充换电站达到5000座左右、充电基础设施9.5万台左右；专用充换电站3000座左右、充电基础设施5.5万台左右。

《潍坊市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：加快充电桩、充换电站、加气站、加氢站等基础设施建设，进一步提高公共服务领域新能源汽车使用比例，推进党政机关和公共机构、企事业单位使用新能源汽车，扩大民用新能源汽车应用规模。实施建筑能效提升工程，加快绿色生态示范城镇建设。加快推进绿色港口、绿色机场、绿色公交、绿色货运、绿色建筑、绿色社区、城市低排放控制区等应用示范。加快“无废城市”建设。

《潍坊市能源发展“十四五”规划》中提出：合理布局新能源汽车及智能充电桩。稳步推进新能源汽车智能充电站建设工程，增强新能源汽车基础设施保障能力。以统筹全局均衡，坚持科学选址，严格规划建设，确保环保达标为指导思想，促进充电站向规范化、科学化和法制化发展，形成与需求市场相对应的多层次、现代化服务体系。

促进充电站多样发展。以“低碳、节能、高效、清洁”为理念，建设充电基础设施信息公共服务平台，创新发展光储充一体化充电站，实现新能源汽车与智能平台能量流、信息流和业务流双向联通，提升光伏的消纳能力，降低配变容量，整体提高充电站的能源利用率。

《潍坊市“十四五”电动汽车充电基础设施发展规划》中明确提出提出：积极推进专用充电基础设施建设提升单位和园

区内部充电保障。鼓励党政机关、企事业单位、产业园区等内部停车场加快配建电动汽车专用停车位和充电基础设施或预留建设安装条件，满足公务用车及职工私家车的充电需求。挖掘单位和园区内部充电设施对社会公众服务的潜力，推动建立内部充电设施在非工作时间对外开放的错峰管理机制，丰富公共充电服务供给，进一步提升公共充电网络服务能力。

有序推进城市公共充电基础设施建设。加快公共充电基础设施建设力度，进一步优化中心城区公共充电网络布局，优先在商业建筑、交通枢纽、公共停车场等场所配置公共充电设施，因地制宜布局充换电站，提升公共充电服务保障能力。鼓励充电运营企业通过新建、改建、扩容、迁移等方式，逐步提高快充桩占比。

（3）项目的建设解决城市充电桩不足的需要

近年来，随着临朐县经济的快速增长，汽车进家庭的步伐加快，城市机动车发展迅猛，新能源汽车保有量也随之增长。大量新能源汽车的涌入，使居民对充电桩数量的需求大幅上升。相比之下，城市充电桩建设明显滞后，使充电桩停车供求矛盾日益尖锐。本次城区电动汽车充电设施的建设，既完善了城市配套基础设施，解决充电桩不足的矛盾，又使城市整体功能得到充分发挥，给城市发展注入新的生机和活力。本项目位于临朐县城区，主要建设服务于不同电动汽车的充电站和充电

桩，项目的选址合理。项目的建设，可以推动项目带附近其它建设项目的快速发展，提高城市品质，这也符合临朐县城市建设目前的开发发展战略。

（4）项目的建设是绿化发展、节约能源的需要

绿色发展思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。我国在党的十八届五中全会上明确提出了“绿色”发展的核心理念，作出了全社会进入绿色发展时代的动员和布局。习近平总书记在多个场合强调了绿色发展的思想。“绿色发展和可持续发展的根本目的是改善人民生存环境和生活水平，推动人的全面发展。”习近平总书记在十九大报告又指出：推进绿色发展。加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。构建市场导向的绿色技术创新体系，发展绿色金融，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。推进资源全面节约和循环利用，实施国家节水行动，降低能耗、物耗，实现生产系统和生活系统循环链接。

燃油汽车尾气排放对大气的污染愈来愈严重。传统内燃机汽车造成的排气污染、噪声污染、粉尘污染、汽油蒸汽和光化学污染日益严重。特别是城市里的汽车尾气污染尤为严重，从2013年开始，PM2.5超标和雾霾天气已经成为一个常用气象

热词。在形成雾霾的因素中，近年来每年以两位数增长的汽车所排出的尾气成为主要因素。根据《第二次全国污染源普查公报》公布的数据，2017年，移动源（机动车和非道路移动源）大气污染物排放量为二氧化硫 42.08 万吨、氮氧化物 1064.88 万吨、颗粒物 35.01 万吨、挥发性有机物 239.16 万吨，其中机动车污染源排放的氮氧化物 595.14 万吨，颗粒物 9.58 万吨，挥发性有机物 196.28 万吨，占比为：氮氧化物 55.88%，颗粒物 27.36%，挥发性有机物 82.07%。人类首当其冲成为汽车尾气污染的直接受害者，氮氧化物、铅化物进入人的肺部和血液后，极大地损害人体的呼吸系统和消化系统，引发各种疾病。尾气对其他动植物也有直接和间接的毒害作用。传统内燃机汽车的巨大基数和高速增长是造成我国空气污染的一个主要因素，不加以解决，自然环境将难以负重。

发展低碳经济是国家大力倡导的经济发展模式。大力发展低碳产业、低碳能源和低碳技术，不仅是建设资源节约型社会、环境友好型社会和生态文明的重要载体，也是转变发展方式，确保能源安全，有效控制气体排放、应对国际金融危机的根本途径，更是着眼全球新一轮发展机遇，实现我国汽车产业发展和现代化发展目标的重大战略任务。大力发展新能源汽车，以电代油，减少排放，既符合我国的国情，也代表了世界汽车产业发展的方向。加速推进电动汽车产业化进程，不仅能够促进

交通领域节能减排和汽车工业可持续发展,而且能够提升汽车生产制造企业的创新能力,促进汽车工业技术进步,推动汽车产业结构调整,是培养新的经济增长点和振兴我国汽车工业的重大战略举措。

项目通过充电站充电桩的建设,完善区域内电动汽车充电设施,对推广电动汽车的使用,实现绿色发展和可持续发展的根本目标具有重要意义,也是构建清洁低碳、安全高效的交通体系的完美体现。

2、项目实施的公益性

(1) 项目建设可直接推动临朐县新能源电动汽车产业发展和完善

新能源电动汽车产业是以电动车的生产、运行为核心的高技术产业群,学科涉及机械、动力、材料、电力等方面。在这个产业群中,充电站的建设具有举足轻重的影响,是整个新能源电动汽车产业链条中重要的一环,直接关系到新能源汽车能否由实验阶段进入示范推广应用阶段,关系到整个新能源电动汽车产业能否兴旺发展。通过充电站的建设,不仅能够普及电动汽车知识,提高社会对电动汽车的认知和接受度,具有明显的示范意义,而且能够直接推动临朐县新能源电动汽车产业的发展和完善。

(2) 项目建设可降低电网负荷

世界各国供电系统都存在负荷平衡问题，峰谷差甚至在1:0.5以上。利用夜间对电动汽车充电，现有电网容量已经能适应若干年电动汽车发展电能需求，不但有利于电动汽车的能量补充，也有利于电网的峰谷平衡，有效地降低电网高峰负荷，相应降低峰谷差，提高电网负荷率，提高发输配电设备利用率。

（3）项目建设可树立临朐县绿色环保新形象

随着临朐县经济快速发展，临朐县与周边各市区의交往日益增多。作为一个绿色城市，建设电动汽车充电站、发展电动汽车产业，能够践行发展国家“低碳”经济的要求，树立和提升绿色临朐、生态临朐的新形象。

3、项目实施的收益性

该项目预期产生的现金流入主要来源于停车场出租现金流入、充电桩出租现金流入及广告位出租现金流入等。财务分析表明，财务评价指标较好，敏感性分析结果表明，本项目能够适应市场变化，具有较强的抗风险能力。

4、项目成熟度

2025年9月，潍坊工程咨询院有限公司对该项目出具了《临朐文化旅游集团有限公司临朐县新能源汽车充电站建设项目可行性研究报告》并取得了山东省建设项目备案说明。

5、项目建设投资合规性

项目投资按照《建设项目经济评价方法与参数实用手册》、

《投资项目经济咨询评估指南》、《建设项目可行性研究》及《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）及国家财政部税务局相关标准要求，结合临朐县当地造价标准进行估算，项目投入资源与成本与预期产出基本匹配，投资合规合理。

6、项目资金来源和到位可行性

项目总投资 30,000.00 万元,自有资金 6,000.00 万元,专项债券资金 24,000.00 万元。

该项目建设具有公共性,属于公共财政支持范围。项目资金全部为公共财政资金支持,项目资金一部分由市级财政资金支持外,另一部分通过发行政府专项债的方式筹集,财政资金投入能力科学合理且有所保障根据。。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

经预测,计算期内预计年实现收入 3,695.03 万元,项目年运营成本 406.89 万元。项目预测收入、成本、收益充分考虑了项目及市场因素,预测科学,结果合理。

8、债券资金需求合理性

项目总投资金额为 30,000.00 万元,其中,项目单位自有资金 6,000.00 万元,政府专项债券 24,000.00 万元,本期拟发行专项债券 15,000.00 万元,期限 15 年,利率为 3.0%,后续拟发行专项债券 9,000.00 万元,债券资金需求满足不超过 80% 发行额度,债券资金需求合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

（1）项目偿债计划可行性

经测算，本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 69,716.73 万元，融资本息合计 40,200.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.73。偿债能力充足，偿债计划可行。

（2）偿债风险点

数量达不到预期风险：从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目对营业收益较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

运营成本增加风险：项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

（3）应对措施

在防范偿债风险方面，大力开拓市场，积极创新营销策略。同时，不断提升运营管理水平，提高服务质量，减少因人员、管理因素造成的风险。

10、绩效目标合理性

本项目绩效目标拟设置建设规模、建设投资、工程质量、建设工期、运营收入、运营成本、利润、生态环境保护、拉动

效益、社会就业、社会公众满意度、服务对象满意度等指标，指标设置符合财政部《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）文件的规定。

绩效目标设置基本合理。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为69,716.73万元，融资本息合计40,200.00万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为1.73，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。