

潍坊市昌乐县南瓜现代农业示范园项目 实施方案

项目单位：昌乐县万友农业科技发展



财政部门：昌乐县财政局



2025 年 12 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

昌乐县南瓜现代农业示范园项目

（二）项目单位

1、项目单位名称：昌乐县万友农业科技发展有限公司

2、项目单位简介：昌乐县万友农业科技发展有限公司成立于 2003 年 10 月 10 日，注册地位于山东省潍坊市昌乐县宝都街道洪阳街 1079 号城关商务社区 5 号楼 14 楼 1418 室，注册资本 10000 万元，法定代表人为李一。经营范围包括一般项目：农业专业及辅助性活动；蔬菜种植；谷物种植；水果种植；油料种植；薯类种植；食用农产品批发；食用农产品零售；农业园艺服务；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；休闲观光活动；土地整治服务；农林牧副渔业专业机械的安装、维修；生物有机肥料研发；肥料销售；物业管理；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；工业工程设计服务；农业机械销售；农、林、牧、副、渔业专业机械的销售；农作物栽培服务；农林牧渔业废弃物综合利用；农作物收割服务；农业生产托管服务；农业机械租赁；智能农业管理；以自有资金从事投资活动；土地使用权租赁；非居住房地产租赁。许可项目：农产品质量安全检测；建设工程设计；供电业务；自来水生产与供应；建设工程施工；家禽饲养；动物饲养；牲畜饲养。

（三）项目规划审批

2025 年 11 月 25 日，本项目取得山东省建设项目备案登记证明，项目代码 2511-370725-89-01-954368，项目总投资额 15200.00 万元。

（四）项目规模与主要建设内容

地址位于昌乐县红河镇本项目占地面积 1400 亩，规划建设日光温室大棚 196 座，总建筑面积 705600 平方米，并购置水肥一体化设备、环境检测及控制系统、智能物联网系统等现代农业科技设备，同时配套建设道路、给水管线、排水沟、机井、电力管线及监控系统等。

（五）项目建设计划及现状

本项目预计工期为 2025 年 12 月至 2027 年 4 月，项目暂未开工建设。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- 1、国家发改委、建设部《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》
- 2、《产业结构调整指导目录（2024 年本）》
- 3、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
- 4、《中共中央国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》（2025 年中央一号文件）
- 5、《农业部关于推进农业供给侧结构性改革的实施意

见》（农发〔2017〕1号）

6、《农业农村部关于加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴的指导意见》（农规发〔2024〕27号）

7、《农业农村部关于大力发展智慧农业的指导意见》（农市发〔2024〕3号）

8、《商务部等13部门关于进一步加强农产品市场体系建设的指导意见》（商建发〔2014〕60号）

9、《关于进一步优化发展环境促进生鲜农产品流通的实施意见》（发改经贸〔2020〕809号）

10、《全国农业可持续发展规划（2015-2030年）》

11、《“十四五”全国种植业发展规划》

12、《“十四五”商务发展规划》

13、《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》

14、《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

15、《山东省“十四五”推进农业农村现代化规划》

16、《山东省全面推进乡村振兴规划（2023-2027年）》

17、《山东省人民政府办公厅关于发展现代设施农业的实施意见》（鲁政办字〔2024〕137号）

18、《山东省人民政府关于加快建设现代流通体系服务构建新发展格局的实施意见》（鲁政字〔2021〕188号）

19、《山东省“十四五”商贸流通业发展规划》

20、《潍坊市国民经济和社会发展第十四个五年规划和

2035 年远景目标纲要》

21、《中共潍坊市委、潍坊市人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》

22、《关于做好加强农产品供应链体系建设有关工作的通知》

23、《昌乐县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

24、国家其他有关法律、法规、规划及政策

25、现行有关技术经济规范、标准和定额资料

26、项目建设单位提供的有关技术基础资料

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

（1）项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

本项目估算总投资 15200.00 万元，其中，项目单位自有资金 3200.00 万元，本期拟发行专项债券 12000.00 万元。

表 1：项目资本金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	15200.00	100.00%	
一、资本金	3200.00	21.05%	
（一）自有资金	3200.00		
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			

资金来源	金额（万元）	占比	备注
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	12000.00	78.95%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	12000.00		
（三）后续拟发行专项债券			
（四）银行融资			

3、项目总投资、资本金到位情况

项目总投资 15200.00 万元，其中资本金 3200.00 万元。

项目资本金正在筹集中。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2：项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、经营活动产生的现金	—									
经营活动收入	A	36220.80	-	-	1646.40	2469.60	2469.60	2469.60	2469.60	2469.60
经营活动支出	B	3162.61	-	-	139.08	209.47	210.36	211.29	212.21	213.17
支付的各项税费	C	5161.94	-	-	90.22	247.75	247.53	247.30	247.07	246.83
经营活动现金净流量	D=A-B-C	27896.25	-	-	1417.10	2012.39	2011.72	2011.02	2010.33	2009.60
二、投资活动产生的现金	—									
建设成本支出	E	14660.00	188.23	14078.83	392.94				-	-
流动资金支出	F	-								
投资活动现金净流量	G=-E-F	-14660.00	-188.23	-14078.83	-392.94	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-								
资本金（自有资金）	H	3200.00	188.24	2258.82	752.94	-	-	-		
专项债券	I	12000.00	-	12000.00	-	-	-	-		
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	12000.00	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	5400.00	-	180.00	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-2200.00	188.24	14078.82	392.94	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00
四、期初现金	P		-	0.00	0.00	1417.10	3069.48	4721.20	6372.21	8022.54
期内现金变动	Q=D+G+O	11036.25	0.00	0.00	1417.10	1652.39	1651.72	1651.02	1650.33	1649.60
五、期末现金	R=P+Q		0.00	0.00	1417.10	3069.48	4721.20	6372.21	8022.54	9672.14

(续表)

项目/年度	公式	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一、经营活动产生的现金	—									
经营活动收入	A	2469.60	2469.60	2469.60	2469.60	2469.60	2469.60	2469.60	2469.60	2469.60
经营活动支出	B	214.16	215.18	216.24	217.33	218.45	219.60	220.79	222.01	223.27
支付的各项税费	C	246.58	419.96	447.11	446.84	446.55	446.27	445.96	445.66	490.33
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2008.86	1834.46	1806.25	1805.43	1804.60	1803.73	1802.85	1801.93	1756.00
二、投资活动产生的现金	—									
建设成本支出	E	-	-							
流动资金支出	F									
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—									
资本金（自有资金）	H									
专项债券	I									
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-	-	
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-		12000.00
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00	180.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-12180.00
四、期初现金	P	9672.14	11321.00	12795.46	14241.71	15687.14	17131.73	18575.47	20018.32	21460.25
期内现金变动	Q=D+G+O	1648.86	1474.46	1446.25	1445.43	1444.60	1443.73	1442.85	1441.93	-10424.00
五、期末现金	R=P+Q	11321.00	12795.46	14241.71	15687.14	17131.73	18575.47	20018.32	21460.25	11036.25

（二）应付本息情况

本期拟发行专项债券 12000.00 万元，假设债券期限为 15 年，利率为 3.00%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026 年	-	12000.00		12000.00	3.00%	180.00	180.00
2027 年	12000.00	-		12000.00	3.00%	360.00	360.00
2028 年	12000.00			12000.00	3.00%	360.00	360.00
2029 年	12000.00			12000.00	3.00%	360.00	360.00
2030 年	12000.00			12000.00	3.00%	360.00	360.00
2031 年	12000.00			12000.00	3.00%	360.00	360.00
2032 年	12000.00			12000.00	3.00%	360.00	360.00
2033 年	12000.00			12000.00	3.00%	360.00	360.00
2034 年	12000.00			12000.00	3.00%	360.00	360.00
2035 年	12000.00			12000.00	3.00%	360.00	360.00
2036 年	12000.00			12000.00	3.00%	360.00	360.00
2037 年	12000.00			12000.00	3.00%	360.00	360.00
2038 年	12000.00			12000.00	3.00%	360.00	360.00
2039 年	12000.00			12000.00	3.00%	360.00	360.00
2040 年	12000.00			12000.00	3.00%	360.00	360.00
2041 年	12000.00		12000.00	-	3.00%	180.00	12180.00
合计		12000.00	12000.00			5400.00	17400.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 27896.25 万元，融资本息合计 17400.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.60。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府

债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、技术风险

项目采用技术的先进性、可靠性、适用性和可行性与预测方案发生重大变化，运营成本增加，市场状况达不到预期要求。

2、工程风险

工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。

3、组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成；未能制定有效的企业竞争策略，而导致企业在市场竞争中失败。

4、政策风险

由于政府在税收、金融、环保、产业政策等的政策调整，使税率、税种、利率、汇率、通货膨胀率发生变化，导致项目原定目标难以实现甚至无法实现。

5、外部协作条件风险

交通运输、供水、供电等外部配套设施和外购、外协件的配套关系发生重大变化，给项目建设、生产和运营带来困难。

6、社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是原辅材料、人员、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、项目绩效情况

（一）项目概况

昌乐县南瓜现代农业示范园项目主管部门为昌乐县农业农村局，项目单位为昌乐县万友农业科技发展有限公司，本次拟申请专项债券 1.20 亿元用于项目建设。

（二）项目绩效目标

1、项目总体绩效目标

（1）预期产出指标

建成集种植示范、技术研发、加工仓储、物流销售于一体的现代化南瓜产业示范园区，形成完整的南瓜产业生态链。种植环节实现品种优化，引进贝贝南瓜、无蔓瓜等优质特色品种，搭建标准化种植体系，配套建设高标准育苗大棚、智能灌溉系统及病虫害绿色防控设施，打造绿色有机种植示范样板。研发环节建成农业科技研发与推广中心，开展品种改良、种植技术创新及套种模式试验，形成可复制的高产高效种植技术方案。同时，配套建设田间道路、水利设施及农业废弃物处理系统，实现园区基础设施全面升级。

（2）融资成本指标

项目将采用“专项债+市场化融资”的组合融资模式，充分依托国家对水利基础设施的政策支持，优先争取专项债资金注入，降低基础融资成本。在专项债申报过程中，紧密对接国家水网战略及地方财政承受能力评估要求，优化项目包装逻辑，确保资金到位效率。

建立全周期融资成本管控机制，在资金筹措阶段通过多方比价选择低成本资金渠道，在资金使用阶段实行精细化管理，确保资金投放与工程进度同步匹配，避免资金闲置导致的成本增加。同时，借助项目运营期稳定的现金流预期，协商锁定长期融资利率，减少利率波动对融资成本的影响，实现融资成本的可控与优化。

（3）偿债风险指标

构建多层次偿债风险防控体系，保障项目偿债能力稳定。

建立科学的资金预算管理机制，将融资资金按建设内容、进度精准分配，实行专款专用，确保资金高效投放于产出效益显著的环节。搭建稳定的现金流支撑体系，通过订单农业提前锁定销售收益，结合农产品价格保险、天气指数保险等工具，对冲市场价格波动及自然风险对收益的影响，保障项目持续稳定的现金流入。设立偿债准备金制度，从项目阶段性收益中按比例计提准备金，作为偿债应急资金。建立风险预警机制，实时监测项目收益、现金流及融资到期情况，针对政策调整、市场变化等潜在风险制定应急预案，通过优化融资期限结构、调整还款计划等方式化解偿债压力，确保项目偿债风险处于可控范围。

（4）综合效益指标

项目实施后实现经济效益、社会效益与生态效益协同提升。经济效益方面，通过规模化种植、技术创新及产业链延伸，显著提升南瓜产业产值，带动园区及周边农业总产值增长，形成区域经济新增长点；园区及产业链相关企业实现稳定盈利，提升项目投资回报率。社会效益方面，建立“公司+农户”的利益联结机制，吸纳周边村民就业，重点带动脱贫户群体增收，通过技术培训培养新型职业农民，提升当地农民农业生产技能；发挥示范辐射作用，将园区成熟的种植技术、产业模式推广至周边行政村，助力“一村一品”产业格局形成。生态效益方面，推广节水灌溉、有机肥替代化肥、病虫害绿色防控等技术，配套建设农业废弃物资源化利用系统，减少农业面源污染；通

过种植结构优化及生态沟渠、防护林建设，改善农田生态环境，提升土壤有机质含量，实现农业可持续发展。

2、2026 年项目绩效目标为

（1）当年建设内容

完成园区核心基础设施及种植示范区域建设，具体包括：高标准育苗大棚及首期种植区的土地平整、土壤改良工程，配套安装智能灌溉系统、土壤监测设备及病虫害防控设施；建成园区主干道、生产便道及初期水利灌溉管网，保障种植区生产通行及灌溉需求；完成优质南瓜品种引进及试种工作，开展套种模式初步试验；搭建初期订单销售渠道，与区域内大型商超、电商平台达成合作意向。同时，完成项目融资资金筹措及首期资金投放，建立项目运营管理团队及技术服务体系。

（2）当年预期产出

核心种植区域实现首期优质南瓜试种成功，形成成熟的苗期管理及田间种植技术规范；育苗大棚实现批量育苗，满足后续种植扩张需求；智能灌溉、土壤监测等设施投入试运行，实现种植环节精准化管理；农业科技研发与推广中心主体结构封顶，完成部分核心检测设备安装调试，开展基础种植技术研究；与合作方签订首批订单协议，初步建立产品销售渠道；编制完成《南瓜标准化种植技术手册》，为后续技术推广奠定基础；园区基础设施基本满足初期生产运营需求，形成清晰的产业发展框架。

（4）当年预期效益

经济效益方面，首期试种的南瓜实现采收销售，获得初期经营收益，验证项目种植模式及市场前景的可行性；通过技术优化及规模化试种，初步体现降本增效成果，降低单位种植成本。社会效益方面，完成首期农民技术培训，培训新型职业农民及园区务工人员，吸纳部分周边村民实现就近就业；通过试种示范及技术指导，带动周边少量农户尝试优质南瓜种植，发挥初步示范效应；项目建设过程中创造临时就业岗位，带动当地务工增收。生态效益方面，试种区域全面推广绿色种植技术，减少化肥农药使用量，初步改善种植区域生态环境；农业废弃物处理设施投入试运行，实现初期生产废弃物的资源化利用或无害化处理，体现生态农业发展理念。

（三）事前绩效评估内容

1、项目实施的必要性

（1）政策相关性

①《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：优化农业生产布局，建设优势农产品产业带和特色农产品优势区。推进粮经饲统筹、农林牧渔协调，优化种植业结构，大力发展现代畜牧业，促进水产生态健康养殖。积极发展设施农业，因地制宜发展林果业。深入推进优质粮食工程。推进农业绿色转型，加强产地环境保护治理，发展节水农业和旱作农业，深入实施农药化肥减量行动，治理农膜污染，提升农膜回收利用率，推进秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用。完善绿色农业标准体系，加强绿色食

品、有机农产品和地理标志农产品认证管理。强化全过程农产品质量安全监管，健全追溯体系。建设现代农业产业园区和农业现代化示范区。

加强农产品仓储保鲜和冷链物流设施建设，健全农村产权交易、商贸流通、检验检测认证等平台 and 智能标准厂房等设施，引导农村二三产业集聚发展。完善利益联结机制，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，让农民更多分享产业增值收益。

②《中共中央国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》（2025 年中央一号文件）中指出：发展乡村特色产业。坚持按市场规律办事，大力发展绿色、特色农产品种养，推进农产品加工业转型升级，实施农业品牌精品培育计划，打造特色农业产业集群，提升农业产业化水平。深入实施农村产业融合发展项目，培育乡村新产业新业态。推进乡村文化和旅游深度融合，开展文化产业赋能乡村振兴试点，提升乡村旅游特色化、精品化、规范化水平。加快构建农产品和农资现代流通网络，支持各类主体协同共建供应链。推动农村电商高质量发展。

③《农业农村部关于加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴的指导意见》（农规发〔2024〕27 号）中指出：发展绿色低碳农业产业链。促进加工减损增值。统筹布局农产品加工原料生产、初加工和精深加工产能，推动绿色加工、废弃物回收利用等产业集聚发展，促进加工减损节本、资源高效利用。

促进流通降本增效。实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，建设一批产地冷藏保鲜设施、产地冷链集配中心，提高流通效率，降低流通环节成本。促进质量安全水平提升。制修订农业高质量发展急需的智慧化、绿色化、优质化发展标准，加快发展绿色低碳导向的新产业、新业态、新模式，推动建立与质量安全承载力相适应的种养密度规范，以标准提升引领传统产业优化升级。实施重点问题品种药残治理，加强农产品质量安全监测评估，推广应用胶体金等新型速测技术，落实承诺达标合格证制度，构建产地准出分类监管制度。开展农兽药跨领域残留风险评估，加强重点农产品、品牌农产品质量安全追溯管理，推动优质农产品产地建设，实施农产品品质提升行动，完善农产品品质评价和质量分级规则，加强农垦农产品全面质量管理。加强绿色、有机、名特优新和地理标志农产品培育发展，建立地理标志农产品原产地识别和培育体系。开展优质农产品消费促进活动，引导城乡居民采购绿色优质农产品。

④《农业农村部关于大力发展智慧农业的指导意见》（农市发〔2024〕3号）中指出：发展智慧农业，要坚持统筹推进、共建共享，加强顶层设计、总体谋划，统筹用好存量资源与增量政策，增强工作推进的系统性、整体性、协同性；坚持需求牵引、以用促研，立足产业发展和行业管理实际需求，树立问题导向、应用导向，因地制宜探索数字化、智能化解决方案，引导小农户融入现代农业发展轨道；坚持创新驱动、融合发展，加快智慧农业技术装备研发和推广应用，推动农业产业数字化

改造，塑造发展新动能新优势；坚持循序渐进、久久为功，找准小切口做好大文章，分阶段分步骤扎实推进，逐步迭代升级。

⑤符合《关于进一步优化发展环境促进生鲜农产品流通的实施意见》（发改经贸〔2020〕809号）中指出：坚持新发展理念，坚持问题导向和目标导向，把握生鲜农产品流通特点和规律，以供给侧结构性改革为主线，以收加储运销一体化建设为引领，着力破除政策障碍，着力补齐流通短板，着力优化营商环境，进一步激发流通领域市场主体发展活力，促进包括民营企业在内的各类企业提质壮大升级，提高生鲜农产品流通业集中度，促进流通降本减耗增效，为助力农民增收致富、实现乡村振兴、保障和改善民生发挥更大作用。

⑥《全国农业可持续发展规划（2015-2030年）》中指出：推进生态循环农业发展。优化调整种养业结构，促进种养循环、农牧结合、农林结合。支持粮食主产区发展畜牧业，推进“过腹还田”。积极发展草牧业，支持苜蓿和青贮玉米等饲草料种植，开展粮改饲和种养结合型循环农业试点。因地制宜推广节水、节肥、节药等节约型农业技术，以及“稻鱼共生”、“猪沼果”、林下经济等生态循环农业模式。到2020年国家现代农业示范区和粮食主产县基本实现区域内农业资源循环利用，到2030年全国基本实现农业废弃物趋零排放。

⑦《“十四五”商务发展规划》中指出：推动城市商圈错位发展，高质量改造提升步行街，推动形成一批人气旺、特色强、有文化底蕴的步行街，积极发展智慧街区、智慧商圈，提高设

施便利化、智能化水平，不断优化营商和消费环境。打造城市一刻钟便民生活圈，完善便利店、菜市场等城市商业网点布局，发展社区商业中心（邻里中心），加快建设便民消费服务设施，构建布局合理、业态齐全、功能完善、服务优质、规范有序、商居和谐的便民生活圈。建立健全促消费常态化机制，支持中国国际消费品博览会打造全球消费精品展示交易平台，办好消费促进月、老字号嘉年华、网上年货节和品牌品质消费“双品网购节”等活动，鼓励地方有序组织购物节、美食节、生活节等形式多样的促消费活动。

⑧符合国家发改委《产业结构调整指导目录（2024 年本）》鼓励类“二、水利”中“1.水资源利用和优化配置：跨流域调水工程，综合利用水利枢纽工程”以及“二十二、城镇基础设施”中“2.市政基础设施：城镇供排水工程及相关设备生产，地级及以上城市地下综合管廊建设，地下管网地理信息系统，城市燃气工程，城镇集中供热建设和改造工程（包括长距离集中供热管网应用工程），城市节水技术开发与应用，城市燃气塑料管道应用工程，海绵城市、排水防涝工程技术产品开发生产”有关要求，属于国家鼓励建设项目，符合国家产业政策的要求。

⑨《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：推动农村一二三产业融合发展。依托乡村特色优势资源，实施农业全产业链培育计划，把产业链主体留在县域。完善提升农产品生产、加工、储备、流通、销售链条，加快发展农业生产性服务业。做大做强龙头企业，培

育烟台苹果、寿光蔬菜、胶东半岛渔业、胶东肉鸡等百亿级、千亿级农业产业集群。推进“百园千镇万村”工程，围绕优势产业、特色产业、乡土产业，创建100个以上省级现代农业产业园、1000个以上省级农业产业强镇、10000个以上省级乡土产业名品村。健全农村产权交易、商贸物流、检验检测认证等平台 and 智能标准厂房等设施。开发农业多种功能和多重价值，建设农产品研发总部、精深加工基地和中央厨房，发展订单农业、农村电商，规范建设田园综合体。

拓展城乡消费市场。支持济南、青岛建设国际消费中心城市，打造集聚潮流尖品、富有时尚魅力的北方消费中心和重要国际消费目的地。加强城市商圈规划，打造一批区域性消费中心城市，完善乡镇商贸体系，布局城乡融合新型消费网络节点。建设便民生活服务圈、城市社区邻里中心、乡镇商贸中心和农村社区综合性服务网点，提升发展社区菜店、24小时营业店等社区商业。推动步行街改造提升，繁荣发展夜经济，打造夜间消费集聚区。丰富适合农村消费的商品和服务供给，普及“快递进乡”，加强对农产品分拣、加工、包装、预冷等一体化集配设施建设，打通绿色农产品入超、优质工业品下乡最先和最后“一公里”。

⑩《山东省全面推进乡村振兴规划（2023-2027年）》中指出：推进乡村产业园区化、融合化发展。深入开展国家农村产业融合发展示范园创建，推动现代农业产业园、农业产业强镇、乡土产业名品村扩面增量、提档升级，搭建农业全产业链

发展平台，梯次打造千亿级、百亿级优势特色产业集群。创建一批农业现代化示范区，加强资源整合和政策集成，提高农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平。实施现代农业强县激励政策，培育打造一批现代农业强县。高水平建设枣庄国家可持续发展议程创新示范区。

⑪《山东省人民政府关于加快建设现代流通体系服务构建新发展格局的实施意见》（鲁政字〔2021〕188号）中指出：推动农产品出村进城。拓展农商互联“五联五通”，加强农产品供应链建设，升级改造公益性农产品市场。推动新型农业经营主体、供销社、信用社深度合作，构建生产、供销、信用“三位一体”农产品流通新机制。推广“惠民生鲜超市”模式。对鲜活农产品运输实行预约抽检、车辆免开厢等便捷查验。

⑫《山东省“十四五”商贸流通业发展规划》中指出：更新理念、开放发展。紧紧将有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，体现政府在整个规划布局、政策制度保障、公共服务提供等方面的积极作用，加强商贸流通治理体系和能力的现代化建设。进一步扩大开放，加快推动我省商贸流通业转变发展方式、转换发展动能，从“新动能、新供给、新消费”领域不断突破，促进商贸流通业实现更高质量、更高效率、更具公平、更可持续、更加安全的发展。

创新引领、跨界融合。把创新驱动摆在商贸流通业发展的核心位置，推动我省商贸流通业发展由要素驱动向创新驱动转变。以数字化、网络化、智能化为牵引，持续增强我省商贸流

通业发展动力和活力。发挥现代流通业在产业融合发展中的重要作用，延展产业链条、促进供需对接、实现流程再造，进一步推动传统产业转型升级和新兴产业发展培育。

⑬《潍坊市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：全面提升潍坊国家农业开放发展综合试验区建设水平，建成有国际影响的农产品生产、加工、研发、检测、交易、展示、培训中心，打造农业产业链“首尾相望、利益共享”模式，加快从农业产业化向产业生态化的升级。突出农产品地域性特点，立足区域产业基础和资源禀赋，构建沿弥河、潍河安全优质高效农业产业带，南部山区生态农业与乡村旅游体验带、北部滨海休闲渔业带。坚持规模发展，突出集群效应，培强做大以寿光蔬菜、青州花卉、诸城畜禽、潍县萝卜、高密商品粮、昌邑苗木等农业产业集群。在全市推广“青阜农业公社”模式，打造“百个示范片区”。

深入推进农商互联，培育一批全国农商互联典型，打造全国农商互联“潍坊模式”。推进物流行业标准化、信息化、集约化发展。推行先进冷链标准，建立标准载具循环共用体系，争创国家冷链物流骨干基地、省冷链物流示范城市。充分用好国家农综区支持政策和开放平台，推动全市重点出口农产品企业大力开拓国内中高端市场，把外贸出口品质转化为内销竞争优势，加快建设国家级农产品物流和冷链物流基地。用外贸标准办内贸，培育一批全省内外贸结合示范市场。

⑭《中共潍坊市委、潍坊市人民政府关于全面推进乡村振

兴加快农业农村现代化的实施意见》中指出：推动农村一、二、三产业融合发展。实施农业全产业链培育计划，培育 10 家全产业链龙头企业、10 个产业化联合体、10 个优势特色产业集群，统筹布局农产品生产、加工、流通，把产业链主体留在县域。大力发展农产品初加工、精深加工，年内新认定一批农产品加工示范企业和示范园。实施寿光蔬菜、青州银瓜、潍县萝卜等优势特色农产品培育方案。大力推广“国有平台投资 + 专业公司运营 + 农户承包经营”模式，年内创建 10 个市级以上现代农业产业园。

强化现代农业科技和物质装备支撑。充分发挥科技创新平台作用，加大科技研发和成果转化力度。积极争取现代农业山东省实验室落户潍坊，与省农科院开展战略合作，推进建设产业技术研究院。加快推进数字乡村建设，大力发展智慧农业，推进互联网、物联网、云计算、大数据、人工智能等现代信息技术与乡村经济深度融合，推动全产业链深度数字化变革，发展智慧田园、智慧牧场、智慧大棚、无人农场、农村电商，建设潍坊智慧农业试验区。

⑮《昌乐县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中指出：实施绿色发展工程。坚持质量兴农、绿色兴农。强化绿色导向，实施化肥减量增效行动，推广测土配方施肥；推进农牧副产物资源化利用，改善土壤质量。强化农产品质量监管，完善农产品质量安全追溯系统，做到产品质量有承诺、问题产品可追溯。加强冷链保鲜物流和仓储设

施建设，保障鲜活农产品品质。

现代物流产业。坚持市场化、专业化、特色化发展道路，依托现代物流园区，发展金融物流、冷链物流、供应链物流等高端物流项目，打造粮油物流交易中心、煤炭物流交易中心。加快建设潍坊申易智慧多式联运物流中心项目，以综合型物流园为支撑，深度整合物流资源；以“公铁水”多式联运为依托，深入实施“一单制”通关模式，实现多种运输方式的无缝衔接。

（2）职能相关性

项目建设对推动昌乐县南瓜产业现代化升级具有里程碑意义。通过整合智能种植技术、标准化生产流程与集约化管理模式，项目打破了传统散户种植中“低产低效、品控不稳、抗风险弱”的瓶颈，构建起从种植到溯源的全链条现代化产业体系。这种“示范园引领”模式不仅能直接提升本地南瓜亩产效益与市场竞争力，更能形成可复制、可推广的种植技术与管理经验，带动周边农户规模化种植、规范化生产，加速区域南瓜产业向“优质高效、绿色生态”转型，夯实县域特色农业产业根基。

项目在助力乡村振兴与城乡融合发展方面发挥着多元支撑作用。一方面，示范园建设过程中会带动农资供应、农机服务、物流运输等上下游产业发展，创造大量就业岗位，吸纳农村剩余劳动力就近就业，拓宽农民增收渠道；另一方面，通过智能技术应用与品牌化运营，能够提升昌乐南瓜的品牌附加值与市场影响力，打造区域特色农业名片，进而推动农旅融合、研学体验等新业态发展。同时，项目践行的绿色种植理念与节

水节肥技术，对保护农村生态环境、推动农业可持续发展具有重要示范价值，实现经济效益、社会效益与生态效益的有机统一。

（3）需求相关性

本项目与昌乐县农业发展规划及农户需求高度契合，具备扎实的产业适配基础。昌乐县已形成以西瓜、贝贝南瓜和火山农业为核心的特色产业格局，且获评“中国小南瓜产业发展示范样板县”，南瓜产业已成为当地农业支柱之一。项目立足这一产业基础，精准对接县内“品牌强农、科技兴农”的发展方向，通过集中化示范种植强化特色产业优势。同时，项目贴合农户对标准化种植、稳定销售渠道的核心需求，解决传统种植中技术零散、销路受限等痛点，获得农户广泛认可。

项目对区域农业转型及农户增收具有显著推动价值。作为农业技术集成载体，项目将推广标准化种植、智能管理等现代模式，带动周边传统种植向集约化、绿色化转型，助力构建更完善的南瓜产业体系。在农户增收方面，项目通过“示范引领+技术培训”提升农户种植水平，依托区域公用品牌效应提升产品附加值。同时，结合当地农村电商发展基础，拓宽销售路径，避免收购商压价等问题，让农户在产业链增值中获得更多收益，实现产业发展与农户增收的双向提升。

2、项目实施的公益性

（1）本项目的建设促进了周边乡镇农业产业结构调整，拓宽农业发展的内涵和外延；便于吸引城市的人流、资金流和

信息流，培育农村经济新的增长点；所带来的经济、社会、环境效益及产生的联动作用、扶贫作用是极其可观的。对改善和提高农民生活水平，促进社会稳定，构建和谐社会，加快新农村建设具有很大的现实意义。

(2) 将科技技术为支撑改进生产工艺、改观生活条件、改善生态环境，实现了社会效益和生态效益的统一，生产、生活、生态一体，达到了国家“三效一统”和“三生一体”的高要求、高标准。有利于实现区域的社会、经济、生态协调、全面、可持续的发展，并引导区域农业向生态、循环、绿色、无公害农业转变。

(3) 能提供更多的就业机会，促进企业发展与社会稳定。首先是可以解决当地就业，除部分管理和技术人员外，其余用工人员均从当地招聘，能够给当地人民提供更多的就业机会，带动人们发家致富，提高生活保障，有利于维护当地社会稳定，建设和谐社会。

(4) 本项目的建设能够充分利用企业经济资源、自然资源与社会资源，合理利用人力、物力和财力，提高产品质量，推动农业科技成果的应用和普及，提高劳动生产率，有效增强企业的市场竞争力，取得最佳经济效益。

综上所述，本项目建设在技术经济、社会与环境等方面均符合国家有关规定和要求，本项目是切实可行的。

3、项目实施的收益性

根据《昌乐县南瓜现代农业示范园项目可行性研究报告》，

项目建成后，主要收益来源为大棚租赁收入。

4、项目投资合规性

（1）投入成本合理性

根据《昌乐县南瓜现代农业示范园项目可行性研究报告》，本项目依据以下几个方面来进行投资估算；

国家发改委《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；设备生产厂家的近期报价资料，并考虑运输费用和一定程度的上浮因素；项目建设单位提供的总体规划资料等。结合当地建材市场价格，参考建筑工程预算测定。项目投入成本合理，成本测算依据充分。

（2）成本控制措施有效性

为严格控制项目前期的成本投入，主要制定了以下措施：

①人工成本控制

加强项目部管理水平，选用劳务水平较高的队伍，确保有效用工；

制定科学、合理的施工方案，减少无效用工；

尽量采用新材料、新技术、新工艺，提高劳动效率。

②机械成本控制

对于机械费用的支出，应“确保不赔，稍有盈余”，积极地进行机械成本的控制。具体如下：

在机械台班定额的标准上，结合市场行情，确定合理的机械租赁价格，可通过招标竞争形式，择优选择；

根据合理的施工方案，最大限度地缩短机械的使用周期，

最大限度地发挥机械地使用率，防止机械闲置或机械工作任务不饱满，降低机械租赁的成本支出；

保管、维护好租赁来的机械，防止损毁，避免赔偿。

③材料成本控制

在工程制造过程中，材料的消耗占了整个工程成本的 65% 左右，因此，加强材料成本的控制是提高工程施工利润最有效、最直接的方法。

材料采购成本控制主要通过对材料的价格、质量、数量三个方面进行控制。第一，按照工程的实际需用量，制定详细、准确的材料采购计划，最大限度地控制材料采购费用的支出；第二，材料的采购尽可能从厂家或厂家代理商手里直接采；第三，材料保管人员在材料进场时，一定要认真核实实际进场材料的质量和数量是否与所要采购的材料相一致，特别是大体积的灰、砂、石之类的材料，质量和数量均不易核准，这就要求材料保管人员必须具备一定的专业素质，熟练掌握相关的材料知识。

5、项目成熟度

2025 年 11 月，该项目已在山东省投资项目在线审批监管平台完成登记，项目代码：2511-370725-89-01-954368。项目建设期限为 2025 年 12 月-2027 年 4 月，项目设立期限明确。

6、项目资金来源和到位可行性

项目总投资 15200.00 万元，申请 12000.00 万元，资金来源渠道符合相关规定；根据《昌乐县南瓜现代农业示范园项目

可行性研究报告》，资金筹措程序较科学规范，相关论证程序较完善。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

（1）项目收入合理性

根据《昌乐县南瓜现代农业示范园项目可行性研究报告》，本项目营业收入为大棚租赁收入。

（2）项目成本合理性

根据《昌乐县南瓜现代农业示范园项目可行性研究报告》，本项目的成本构成主要包括：动力费、工资及福利费、修理费、其他费用。其中，动力费取值单价为参照国家相关能源收费标准计取；工资及福利为参照昌乐县服务行业人员的现行平均工资及福利拟定的；修理费按建筑物折旧费用进行取值；其他费用为参照相关行业经验数据进行计取。

（3）项目收益合理性

根据《昌乐县南瓜现代农业示范园项目可行性研究报告》，本项目可实现年净利润在相关行业收益测算的合理范围内。

8、债券资金需求合理性

依据《昌乐县南瓜现代农业示范园项目可行性研究报告》，本项目总投资金额为 15200.00 万元，根据项目前期相关规划，从实际出发，拟定发债额度为 12000.00 万元，符合国家及山东省对于政府专项债申报的相关要求；《可行性研究报告》对债券资金需求，关论证程序较完善。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

（1）项目偿债计划可行性

根据《国务院关于调整固定资产投资项目资本金比例的通知》最低资本金比例大于 20%的。项目资金来源为资本金和发行地方政府专项债券。其中，项目资本金 3200.00 万元，由项目单位自筹解决，资本金比例 21.05%；本期拟发行专项债券 12000.00 万元，假设债券期限为 15 年，利率为 3.00%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期还本并支付最后一次利息，还本付息资金来源为项目中的大棚租赁收入。

项目偿债计划明确，偿债资金来源有保障，因此偿债计划可行。

（2）偿债风险可控性

依据《昌乐县南瓜现代农业示范园项目可行性研究报告》，本项目的风险点为现金流不稳定导致的不能按时还本付息；为及时应对相关偿债风险的发生，聘用专业的财务团队对项目运营过程中的财务情况进行全面把控，降低成本，将收益最大化。

10、绩效目标合理性

（1）目标明确性

本项目绩效目标设定明确，基本覆盖了预期的产出及效益情况，与昌乐县长期规划目标、年度工作目标相一致；受益群体为建设区周边村庄居民及上下游企业等，定位准确；绩效目标和指标设置与项目高度相关。

（2）目标合理性

本项目绩效目标与项目预计解决的问题及现实需求相匹配；绩效指标分别从产出、效益和满意度三个方面进行细化、量化，指标值设置合理。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 27896.25 万元，项目债券本息合计 17400.00 万元，本息覆盖倍数为 1.60，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。