

2026 年山东省政府专项债券（二十七期）
聊城市莘县县域医共体建设项目收益与融资平衡
法律意见书

2026 年 5 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《中华人民共和国民法典》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见，也不意味着本所律师对该数据和结论的真实性、准确性、有效性做出任何明示或默示的保证。

本法律意见书仅对本期申报债券对应项目进行法律分析并发表意见，并不对本期申报债券的可偿付性作出任何的保证。

基于上述提示和声明，本所律师根据相关法律、法规和规章的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对贵方提供的有关文件进行了审查，现出具法律意见如下：

一、本期债券发行要素

- （一）债券名称：2026 年山东省政府专项债券（二十七期）。
- （二）发行人：山东省人民政府。
- （三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- （四）债券期限：本期债券期限为 10 年。
- （五）发行金额：本期债券发行人民币 4,000.00 万元。
- （六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。
- （七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。
- （八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。
- （九）发行方式：招标发行。
- （十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

(一) 项目名称:

莘县县域医共体建设项目

(二) 立项单位:

项目立项单位为莘县人民医院;

根据提供的资料及本所律师核查其基本信息如下:莘县人民医院系事业单位法人,法定代表人:李文元;住所莘县幸福街 303 号;开办资金 2868 万元,举办单位:莘县卫生健康局;统一社会信用代码:12371522495083898X,宗旨和业务范围:坚持“以病人为中心,以质量为核心”为办院宗旨。医疗与护理:预防保健科、内科、外科、妇产科(结扎、放环、引产、流产)、儿科、传染科、麻醉科、医学检验科、小儿外科、儿童保健科、眼科、耳鼻喉科、口腔科、皮肤科、医学美容科、病理科、医学影像科、中医科、肿瘤科。

(三) 项目规划审批

该项目已取得的批复文件如下:

(1) 山东鑫恒工程咨询有限公司 2025 年 9 月出具的《莘县县域医共体建设项目可行性研究报告》;

(2) 2025 年 9 月 22 日,莘县发展和改革局出具《关于对莘县县域医共体建设项目可行性研究报告的批复》(莘发改审〔2025〕42 号),项目代码为:2509-371522-04-01-573838;

(3) 2025 年 9 月莘县县域医共体建设项目完成环境影响登记表备案(备案号:202537152200000130);

(4) 2025 年 11 月 18 日，莘县发展和改革局出具《关于对莘县县域医共体建设项目初步设计概算的批复》（莘发改概审〔2025〕3 号）。

（四）项目规模与主要内容

项目在莘县人民医院建立莘县医共体资源共享中心及医共体联合管理与信息化系统，更新的设备放置于莘县县域医共体六家成员单位现有建筑内。主要建设内容包括三项：

- 1、在莘县人民医院院内建设莘县医共体资源共享中心，购置医用 X 线诊断设备、医用放射射线治疗设备等共计 52 台（套）；
- 2、在莘县人民医院院内建设医共体联合管理与信息化系统，配备医共体联合管理平台、数据互通与质控系统等共计 484 台（套）；
- 3、在六家成员单位院内更新彩色多普勒超声诊断仪、全自动生化分析仪等专用医学设备 23 台（套）。

（五）项目建设期限

项目建设期限为 2026 年 5 月至 2026 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司(以下简称“上海新世纪”)就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91310110132206721U)以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

(三) 项目收益与融资平衡专项评价报告

山东泰源会计师事务所有限公司(以下简称“泰源会所”)就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，山东泰源会计师事务所有限公司现持有聊城市东昌府区市场监督管理局核发的营业执照，统一社会信用代码913715007657734272，山东泰源会计师事务所有限公司现持有山东省财政厅核发的《执业证书》，证书序号：0018840，批准执业日期：2004年8月13日，批准执业文号：鲁财会[2004]38号。本所律师认为，山东泰源会计师事务所有限公司具备为本次发行提供服务的资格。

(四) 法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》(统一社会信用代码:31370000MD0084774A)，经办

律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行债券出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

本期债券可能存在的风险因素有债券流动性风险、评级变动风险、偿付风险、项目建设相关风险、项目收益相关风险。

（一）流动性风险

债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通，债券的活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素影响，发行人无法保证本期申报债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期申报债券在相应的交易场所不活跃的情况，从而影响本期申报债券流动性。

（二）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券的投资者带来一定的风险。

（三）偿付风险

本期申报债券偿付资金主要来自项目专项收入，偿债较有保障。但项目收益的实现易受项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期申报债券偿付带来一定风险。项

目实施单位及辖区卫健系统、地方财政存量债务客观存在，区域内原有各类存量债务、以往专项债券及其他合规负债需按期正常兑付。

（四）项目建设相关风险

项目建设内容涉及医疗设备购置、信息化系统搭建、资源共享中心建设等，实施过程中受设备采购周期、系统调试进度、跨单位协同效率、场地条件等因素影响，若出现组织协调不畅、供货延迟、安装调试滞后等情形，可能导致项目建设周期延长、无法按期投入运营，进而影响项目收益实现。

（五）项目收益风险

本期债券募投项目主要收益为住院收入、门诊收入等业务收入。但该业务收入的实现易受到工程期限、治疗、就诊人员数量及工程进度等多种因素影响，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位法人，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文，仅为北京市京师（聊城）律师事务所关于本期债券发行法律意见签章页）

(本页无正文，本页仅为北京市京师（聊城）律师事务所关于本期债券发行法律意见签章页)



经办律师: 李晓琳

经办律师: 李姝颖

2026 年 5 月 18 日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000MD0084774A

北京市京师(聊城) 律师事务所, 符合
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准
予设立并执业。



23715201611033731

发证机关: 山东省司法厅

发证日期: 2017 年 11 月 07 日

No. 80015402

中华人民共和国司法部监制

