

2026 年山东省政府专项债券（二十六期）
聊城市东阿县新城污水处理厂及配套管网工程
法律意见书

2026 年 5 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2026 年山东省政府专项债券（二十六期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：15 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 15000 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

（一）项目名称

东阿县新城污水处理厂及配套管网工程

（二）立项单位

项目立项单位为山东东财环保能源有限公司；

山东东财环保能源有限公司，根据提供的材料及本所律师在国家企业信用信息公示系统核查，其基本信息如下：山东东财环保能源有限公司，统一社会信用代码：91371524MAE28CXB07；法定代表人：孟洋；成立于 2024 年 10 月 29 日；注册资本：500 万元人民币；登记机关：东阿县市场监督管理局；住所：山东省聊城市东阿县陈集镇长江一路东首高端装备产业园一期综合楼 306 室；登记状态：在营（开业）企业；经营范围：许可项目：水力发电；污水处理及其再生利用。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：再生资源加工；再生资源销售；再生资源回收（除生产性废旧金属）；非金属废料和碎屑加工处理；新能源汽车废旧动力蓄电池回收及梯次利用（不含危险废物经营）；蓄电池租赁；电池销售；水资源管理；固体废物治理；土壤污染治理与修复服务；劳动保护用品销售；合同能源管理；人工智能行业应用系统集成服务；互联网销售（除销售需要许可的商品）；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；创业空间服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广。（除依法须经批准的项目外，

凭营业执照依法自主开展经营活动)。

(三) 项目规划审批

该项目已取得的批复文件如下：

1、2025 年 9 月 10 日，东阿县行政审批服务局出具了《东阿县行政审批服务局关于山东东财环保能源有限公司东阿县新城污水处理厂及配套管网工程的核准意见》（东行审核〔2025〕2 号），项目代码为：2404-371524-04-01-778614；

2、2025 年 9 月 10 日，该项目环境影响登记表完成备案，备案号：202537152400000275；

3、2025 年 10 月，东阿县自然资源和规划局颁发了鲁（2025）东阿县不动产权第 0004169 号不动产权证书；

4、2025 年 11 月，东阿县行政审批服务局颁发了编号为 371524202511190172 的建筑工程施工许可证；

5、2025 年 11 月，山东腾为技术咨询有限公司编制了《东阿县新城污水处理厂及配套管网工程可行性研究报告》。

(四) 项目规模与主要建设内容

项目位于山东省聊城市东阿县北部，新城街道人民街北首，阳光路北侧。项目总占地面积 40.82 亩（27213 平方米），建设内容包括：①主要建设日处理能力为 4 万吨/天污水处理厂一处：主要建设粗格栅及进水泵房、细格栅及曝气沉砂池、AAO 生物反应池等生产设施，综合楼等管理建筑，以及配套

管网、道路、绿化等工程，建筑面积约 6022 平方米；②厂外管网：包括污水管道和中水管道。其中污水管网 15 千米，型号为 DN800，材质为 HDPE；中水管网 10 千米，型号为 DN400，材质为 PE。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 11 月至 2028 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内

工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

聊城正原有限责任公司会计师事务所（以下简称“聊城正原会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，聊城正原会计师事务所现持有聊城市东昌府区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91371500742409040E）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，聊城正原会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码31370000798660322M），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

本期债券可能存在的风险因素有债券流动性风险、评级变动风险、项目建设相关风险、项目收益相关风险等。

（一）债券流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（二）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券的投资者带来一定的风险。

（三）与项目建设相关的风险

本债券募投建设项目因设计方案、工程地质、环境变化、施工与工期等存在各种不确定因素，以及因项目单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平，可能会影响募投项目的建设进度或产生其他影响；工程事故、采购价格提高等原因可能造成成本增加或达不到预期等市场风险。如出现上述情形将会导致工程投资增加，并将影响项目的现金流入，使项目净收益减少，可能影响本次发行的还本付息。

(本页无正文,仅为山东荣律师事务所关于本期债券发行法律意见签署页)



经办律师: 申正达

经办律师: 岳蕊

2026 年 5 月 18 日



律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000798660322M

山东荣法 律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



23715200710145660

发证机关: 山东省司法厅

发证日期: 2017 年 11 月 07 日

No. 70077315

中华人民共和国司法部监制