



今海瑞律师事务所
JINHAIRUI LAW FIRM

2025 年山东省政府专项债券（五期）

临沂市高新区临沂新科医养健康管理有限公司高新区人民医院项目

法律意见书

山东今海瑞律师事务所

二〇二五年三月三日

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2025 年山东省政府专项债券（五期）临沂新科医养健康管理有限公司高新区人民医院项目。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：10 年期。

（五）发行总额：本期债券本项目发行 25,000 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

临沂新科医养健康管理有限公司高新区人民医院项目

(二) 立项单位

根据临沂高新技术产业开发区行政审批服务局核发的《关于临沂新科医养健康管理有限公司高新区人民医院项目可行性研究报告的批复》(临高行审可研批复【2024】010号)等材料,,临沂新科医养健康管理有限公司高新区人民医院项目立项单位为临沂新科医养健康管理有限公司。

经本所律师查阅临沂新科医养健康管理有限公司提供的《营业执照》,截至本法律意见书出具之日,临沂新科医养健康管理有限公司的基本情况如下:

公司名称	临沂新科医养健康管理有限公司
公司住所	山东省临沂市高新区科技创业园A座327室
法定代表人	刘兴理
注册资本	10000万人民币
公司类型	其他有限责任公司
统一社会信用代码	91371300MA3TJ04677
经营范围	一般项目:医院管理;医疗设备租赁;中医养生保健服务(非医疗);养生保健服务(非医疗);健康咨询服务(不含诊疗服务);以自有资金从事投资活动;以自有资金从事实业投资、项目投资、创业投资、股权投资;自有资金投资的资产管理服务;养老服务;机构养老服务;护理机构服务(不含医疗服务);母婴生活护理(不含医疗服务);康复辅具适配服务;家政服务;酒店管理;停车场服务;会议及展览服务;母婴用品销售;住房租赁;非居住房地产租赁;物业管理;园林绿化工程施工(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)许可项目:各类工程建设活动;医疗服务;诊所服务;美容服务;餐饮服务;保健食品销售;房地产开发经营(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以审批结果为准)
营业期限	2020年07月15日至无固定期限
成立日期	2020年07月15日

本所律师认为：临沂新科医养健康管理有限公司系在中华人民共和国境内依法设立、合法存续的企业法人，具备从事临沂新科医养健康管理有限公司高新区人民医院项目的主体资格。

（三）项目规划审批

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，临沂新科医养健康管理有限公司高新区人民医院项目已取得批复文件如下：

1. 2024 年 9 月 15 日，临沂高新技术产业开发区行政审批服务局核发《关于临沂新科医养健康管理有限公司高新区人民医院项目可行性研究报告的批复》（临高行审可研批复【2024】010 号），同意临沂新科医养健康管理有限公司建设临沂新科医养健康管理有限公司高新区人民医院项目，项目代码为 2409-371371-04-01-278522，并对建设规模及主要建设内容、建设地点、项目总投资及资金来源等事项作出批复。

2. 2023 年 12 月 15 日，临沂新科医养健康管理有限公司取得临沂市自然资源和规划局颁发的《不动产权证书》（鲁（2023）临沂市不动产权第 0195283 号），确认临沂新科医养健康管理有限公司对坐落于高新区火炬路中段西侧的土地享有使用权，土地用途为医疗卫生用地。

3. 2024 年 5 月 29 日，临沂高新技术产业开发区行政审批服务局核发《建设用地规划许可证》（地字第 371301202400012

（高）号），经审核，本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。

4. 2024 年 5 月 29 日，临沂高新技术产业开发区行政审批服务局核发《建设工程规划许可证》（建字第 371301202400019（高）号），经审核，本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

5. 2024 年 6 月 20 日，临沂高新技术产业开发区行政审批服务局核发《建筑工程施工许可证》（地字第 371330202406200101 号），经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工。

6. 2024 年 3 月 19 日，临沂高新技术产业开发区行政审批服务局核发《关于临沂新科医养健康管理有限公司临沂高新区人民医院项目环境影响报告书的批复》（临高行审环评字【2024】21 号），确认在落实报告书所提出的各项环保措施、风险防范措施后，污染物可达标排放。

7. 2025 年 3 月，临沂新科医养健康管理有限公司制定《2025 年山东省临沂市临沂新科医养健康管理有限公司高新区人民医院项目实施方案》，对项目基本情况、项目投资估算及资金筹措方案、项目预期收益、成本及融资平衡情况、专项债券使用与项目收入缴库安排、项目风险分析、事前项目绩效评估报告等内容进行说明，并经临沂高新城市发展集团有限公司及临沂高新技术产业开发区财政金融局审核确认。

本所律师认为：本期债券募集资金拟投资的临沂新科医养健康管理有限公司高新区人民医院项目已取得相关批复文件，项目符合相关产业政策及地区发展规划。

（四）项目规模与主要建设内容

根据《临沂高新区人民医院项目可行性研究报告》《2025年山东省临沂市临沂新科医养健康管理有限公司高新区人民医院项目实施方案》等材料，临沂高新区人民医院项目位于临沂高新区沂河路与火炬路交汇西南处。

项目占地 182.2 亩，总建筑面积 224,800 平方米，地上建筑面积 141,960 平方米，地下建筑面积 82,840 平方米，床位 1,200 张，主要建设门急诊楼、住院楼、教学科研楼、传染病房楼、综合办公楼等设施。

项目估算总投资 147,500 万元，资金来源：项目资本金 52,500 万元，2021 年 9 月已发行政府专项债筹集资金 1,500 万元，2022 年 5 月已发行政府专项债筹集资金 20,000 万元，2023 年 2 月已发行政府专项债筹集资金 35,900 万元（其中 24,400 万元已调整给其他项目使用），2023 年 10 月已发行政府专项债券筹集资金 5000 万元，拟通过本次发行专项债券募集资金 25,000 万元，后续拟发行专项债券 32,000 万元。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2021 年 3 月至 2026 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）《信息披露文件》

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债

务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

和信会计师事务所（特殊普通合伙）临沂分所（以下简称“和信会计师事务所”）就本次发行出具了《2025 年山东省政府专项债券（五期）临沂市高新区人民医院项目收益与融资平衡专项评价报告》（和信咨字〔2025〕第 080017 号）。

经本所律师适当核查，和信会计师事务所现持有临沂市兰山区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91371302MA3M0JU054）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，和信会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码 31370000761851352U)，经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

(一) 流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

(二) 评级变动风险

基于山东省整体发展情况及本期债券较低的偿付风险，上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用等级评定为 AAA。本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

(三) 税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》(财税[2013]5号)规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。

若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（四）项目收益变动风险

根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号文）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。该项目预期产生的现金流入主要来源于门诊费、住院诊疗费、体检费、儿童服务费等，偿债较有保障，偿付风险极低。但收益的实现易受到多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本次债券偿付带来一定风险。

（五）项目建设相关风险

项目实施过程中可能由于各方面因素产生风险，包括但不限于工期变化产生的风险、工程事故产生的风险等。

五、结论意见

1. 发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3. 项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的企业法人，具备项目单位主体资格。

4. 本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5. 与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式六份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

(本页无正文)

山东平海瑞律师事务所
负责人：刘海亮

经办律师：刘海亮

经办律师：刘 杰

2025年 3 月 3 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700000761851352U



山东海震
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 02 月 05 日

No. 70078032

中华人民共和国司法部监制