



今海瑞律师事务所
JINHAIRUI LAW FIRM

2025 年山东省政府专项债券（四期）
临沂市本级临沂市蒙河双堠水库工程

法律意见书

山东今海瑞律师事务所
二〇二五年三月三日

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2025 年山东省政府专项债券（四期）临沂市本级临沂市蒙河双堠水库工程。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：30 年期。

（五）发行总额：本期债券本项目发行 20000 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

临沂市蒙河双堠水库工程

（二）立项单位

根据山东省发展和改革委员会核发的《山东省发展和改革委员会关于临沂市蒙河双堠水库工程可行性研究报告的批复》（鲁发改项审[2022]567号）等文件，临沂市蒙河双堠水库工程立项单位为临沂市蒙河双堠水库建设管理有限公司。

经本所律师查阅临沂市蒙河双堠水库建设管理有限公司提供的《营业执照》及在国家企业信用信息公示系统查询，截至本法律意见书出具之日，临沂市蒙河双堠水库建设管理有限公司的基本情况如下：

公司名称	临沂市蒙河双堠水库建设管理有限公司
公司住所	山东省临沂市沂南县双堠镇双堠村委老办公室
法定代表人	王猛猛
注册资本	50000 万人民币
公司类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
经营范围	一般项目：工程管理服务；水资源管理；土地整治服务；水污染治理；生态保护区管理服务；建筑材料销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：建设工程施工；水力发电；自来水生产与供应。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）
统一社会信用代码	91371321MA7MPGCW82
营业期限	2022 年 4 月 29 日 至无固定期限
成立日期	2022 年 4 月 29 日
登记状态	在营（开业）企业

本所律师认为：临沂市蒙河双堠水库建设管理有限公司系

在中华人民共和国境内依法设立、合法存续的企业法人，具备从事临沂市蒙河双堠水库工程的主体资格。

（三）项目规划审批

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，临沂市蒙河双堠水库工程已取得批复文件如下：

1.2022 年 10 月 20 日，山东省发展和改革委员会核发《山东省发展和改革委员会关于临沂市蒙河双堠水库工程可行性研究报告的批复》（鲁发改项审[2022]567 号），同意建设临沂市蒙河双堠水库工程，项目代码为 2205-370000-04-01-120291，并对工程建设必要性、工程任务和规模、工程等级和标准、工程建设内容、项目投资等事项作出批复。

2.2022 年 10 月 18 日，临沂市水利局核发《临沂市水利局关于组建临沂市蒙河双堠水库工程项目法人及其管理人员的通知》（临水办[2022]35 号），确认临沂市蒙河双堠水库工程项目法人为临沂市蒙河双堠水库建设管理有限公司，全面负责临沂市蒙河双堠水库工程项目建设工作。

3.2022 年 9 月 15 日，自然资源部办公厅核发《自然资源部办公厅关于临沂市蒙河双堠水库工程建设用地预审意见的函》（自然资办函[2022]1932 号），确认该项目用地符合规定，原则同意通过用地预审。

4.2022 年 9 月 23 日，山东省自然资源厅核发《中华人民共和国建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 3700002022000060 号），确认该项目符合国土空间用途管制要求。

5.2022 年 11 月 25 日，临沂市行政审批服务局核发《关于临

沂市蒙河双堠水库工程建设方案的准予行政许可决定书》（临审服工程许字[2022]11004 号），基本同意临沂市蒙河双堠水库工程建设方案。

6.2022 年 11 月 9 日，临沂市行政审批服务局核发《关于临沂市蒙河双堠水库工程环境影响报告书的批复》（临审服投资许字[2022]21063 号），确认该项目符合我市“三线一单”生态环境分区管控要求。在全面落实报告书提出的环境保护措施后，环境影响可接受，项目建设可行。原则同意环境影响报告书中所列建设项目的地点、性质、规模、工艺和拟采取的污染防治措施。

7.2022 年 9 月 13 日，临沂市蒙河双堠水库工程完成《临沂市社会稳定风险评估报告备案表》，确认该项目社会稳定风险等级为“低风险”。

8.2025 年 3 月，临沂市蒙河双堠水库建设管理有限公司制定《2025 年山东省临沂市蒙河双堠水库工程项目实施方案》，对项目基本情况、项目投资估算及资金筹措方案、项目现金流量及融资平衡情况、专项债券使用与项目收入缴库安排、项目风险分析、事前项目绩效评估报告等内容作出说明，并经临沂市财政局和临沂水利集团有限公司审核确认。

本所律师认为：本期债券募集资金拟投资的临沂市蒙河双堠水库工程已取得相关批复文件，项目符合相关产业政策及地区发展规划。

（四）项目规模与主要建设内容

根据《临沂市蒙河双堠水库工程可行性研究报告》《2025年山东省临沂市蒙河双堠水库工程项目实施方案》等材料，临沂市蒙河双堠水库工程选址位于沂南县双堠镇附近的蒙河干流。

工程的主要任务是以防洪、供水为主，结合农业灌溉和改善下游生态环境，兼顾水力发电等。双堠水库死水位 120 米、死库容 572 万立方米，正常蓄水位 133.50 米、兴利库容 7,385 万立方米，汛限水位 133.50 米、防洪高水位 136.42 米、防洪库容 3,503 万立方米，校核洪水位 137.90 米、调洪库容为 5,825 万立方米，总库容 13,782 万立方米。工程规模为大（2）型。

主要包括挡水建筑物（重力坝、土石坝）、泄水建筑物（泄洪闸、放空排沙底孔）、放水洞、供水管道、库盆开挖、发电站、管理设施及信息化工程等。

1.挡水建筑物

挡水建筑物为混合坝，由主河槽段混凝土重力坝段、左右岸壤土均质坝（土石坝）段组成。混凝土重力坝共 14 个坝段，长 231 米，坝顶高程 139 米，最大坝高 34.5 米，坝顶宽 10 米，上游设 1.0 米高混凝土防浪墙。土石坝段布置于重力坝两侧，长 1,889 米，其中左岸坝段长 1,310 米，右岸坝段长 579 米。坝顶高程 139 米，最大坝高 21 米，坝顶宽 10 米，上游设 1.0 米高混凝土防浪墙。

2.泄水建筑物

泄水建筑物布设在主河槽，设 9 个泄洪闸孔和 1 个放空排沙底孔。泄洪闸单孔净宽 9 米；放空排沙底孔采用短无压坝体泄水孔型式，底板顶高程 118 米。

3.放水洞

放水洞最大引流量为 3.6 立方米/秒，进口底高程 118.50 米。

4.供水管道

主要包括输水管道及沿线闸阀室等设施，供水线路总长约 50.14km。

5.库盆开挖

开挖开口线为正常蓄水位 133.50 米等高线向库内平距 30 米位置，开挖区域距大坝轴线 200 米。各开挖断面底高程为 117 米-124 米。

6.发电站

发电站为坝后式，主厂房采用钢筋混凝土结构，主厂房内设 2 台立式水轮发电机组，总装机容量 320 千瓦。

7.管理设施及信息化工程。

管理区新建管理用房 3,000 平方米，配套工程安全监测设施，建设信息化基础设施、数字孪生平台、智能业务应用及网络安全体系等。

项目预计总投资 1159277 万元，资金来源：项目自有资本金 565561 万元，2023 年 1 月已发行政府专项债券筹集资金 30000 万元；2023 年 7 月调整使用 2023 年山东省政府交通水利及市政

产业园区发展专项债券（二十一期）——2023 年山东省政府专项债券（二十六期）临沂市本级临沂技师教育投资有限公司临沂市技师学院新校区项目未使用的债券资金 34600 万元；2023 年 8 月已发行政府专项债券筹集资金 80000 万元，2023 年 9 月将专项债券资金调整至其他项目 80000 万元；2023 年 9 月已发行政府专项债券筹集资金 58400 万元，2023 年 9 月将专项债券资金调整至其他项目 33500 万元；2023 年 10 月已发行政府专项债券筹集资金 76000 万元，全部调整给其他项目使用；拟通过本次发行政府专项债券筹集资金 20000 万元，后续拟发行政府专项债券筹集资金 369500 万元，已通过银行融资 114716 万元。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2022 年 11 月至 2026 年 11 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）《信息披露文件》

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

和信会计师事务所（特殊普通合伙）临沂分所（以下简称“和信”）就本次发行出具了《2025 年山东省政府专项债券（四期）临沂市本级蒙河双堠水库工程项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（和信咨字[2025]第 080008 号）。

经本所律师适当核查，和信现持有临沂市兰山区行政审批服务局于 2020 年 1 月 2 日核发的统一社会信用代码为 91371302MA3M0JU054 的《营业执照》、山东省财政厅于 2020 年 1 月 6 日核发的执业证书编号为 370100013708 的《会计师事务所分所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，和信具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码 31370000761851352U)，经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

(一) 流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

(二) 评级变动风险

基于山东省整体发展情况及本期债券较低的偿付风险，上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用等级评定为 AAA。本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

(三) 税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》(财税[2013]5 号)规定，企业和个人取得

的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（四）项目收益变动风险

根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号文）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本次债券偿付资金主要来自于砂石处置、供水、灌溉、发电、水面养殖及省级资金实现，偿债较有保障，偿付风险极低。但收益的实现易受到多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本次债券偿付带来一定风险。

（五）项目建设相关风险

项目实施过程中可能由于各方面因素产生风险，包括但不限于工期风险、质量风险、安全风险、环境破坏、环境保护风险、财政和经济风险、材料风险、资金风险、自然灾害风险、人员及工资风险、设备风险等。

五、结论意见

1. 发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3. 项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

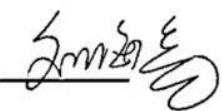
4. 本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。


5. 与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式六份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

(本页无正文)


山东林海瑞律师事务所
负责人：刘海亮 

经办律师：刘海亮 

经办律师：刘 杰 

2025年 3 月 3 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700000761851352U



山东海震
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 02 月 05 日

No. 70078032

中华人民共和国司法部监制