

2026 年山东省政府专项债券（二十五期）

山东省盲人按摩医院建设项目

法律意见书

山东誉实律师事务所

二〇二六年五月



我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

### 一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2026年山东省政府专项债券（二十五期）山东省盲人按摩医院建设项目。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：30年期。



(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 1500 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

## 二、项目基本情况

### (一) 项目名称

山东省盲人按摩医院建设项目

### (二) 立项单位

本项目立项单位为山东省残疾人联合会，实施单位为山东省康复研究中心（山东省康复医院、山东省残疾人辅助器具中心）。

山东省康复研究中心（山东省康复医院、山东省残疾人辅助器具中心），是全省首家省级公立三级康复医院，类别为专科医院，面向社会提供医疗、康复、预防、保健、辅助器具适配、康复人才培养、康复研究与咨询等服务。医院占地面积 158 亩，建筑面积 4 万平方米，设置床位 304 张，是全国康复研究基地北方中心、“山康医联体”主席单位、中国康复医联体和山东省立医院集团成员单位。

目前医院分为综合康复区、儿童康复区、住院、门急诊四大功能区，设有内科、外科、妇科、儿科、神经科、骨科、中医科、口腔科、急诊科、重症医学科、手术中心、消毒供应中心、健康管理中心、生物反馈诊疗中心、儿童预防保健



中心、公共卫生科、检验科、基因筛查实验室、超声科、影像科、高压氧医学科、药剂科、水疗中心、运动治疗、作业治疗、言语吞咽治疗、物理因子、康复评定、悬吊、针灸推拿、工程康复、教育康复、职业康复、社会康复、心理康复等 36 个业务科室。

医院面向全省承担 0-17 岁脑瘫、孤独症和智力残疾儿童康复救助、假肢矫形器适配及足底、脊柱侧弯矫治、脊髓损伤者“希望之家”、肢残儿童矫治手术康复救助等免费公益项目。

医院拥有全身 CT、DR、数字胃肠机、彩色超声多普勒成像仪、磁控巡航胶囊胃镜系统、生物反馈诊疗系统、自动生化分析仪、模拟仿真测试评价系统、多关节等速力量测试及训练系统、三维步态运动解析系统、步态训练与评估系统 A3-M（康复机器人）、3.0T 核磁等医疗设备。

### （三）项目规划审批

项目取得的主要规划审批如下：

2022 年 8 月 16 日，取得济南市自然资源和规划局鲁（2022）济南市不动产权第 0168689 号不动产权证书，该不动产权证书载明的房屋坐落为历城区唐冶新区围子山路 3126 号。共有宗地面积为 77392.00 平方米，土地性质为划拨，山东省盲人按摩医院建设项目位于该宗地；

2022 年 10 月 14 日，取得济南市自然资源和规划局出具的《山东省康复研究中心关于申请为山东省按摩医院建设项目出具规划选址意见的请示的复函》{济自然规划管函(三)[2022]69 号}，根据该复函，山东省按摩医院建设项目位于历城区唐冶新区围子山路 3126 号，该局原则同意山东省按摩医院建设项目，待正式计划立项后，该局按程序办理相关规划手续；

2023 年 11 月 17 日，取得山东省发展和改革委员会出具



的《关于山东省盲人按摩医院建设项目可行性研究报告的批复》（鲁发改项审[2023]401号），同意山东省盲人按摩医院建设项目（项目代码：2309-370000-0401-970554）；

2024年2月6日，取得济南市自然资源和规划局出具的《建设工程规划许可证》（建字第370112202400102号），经审核，本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

2024年3月28日，取得《山东省发展和改革委员会关于山东省盲人按摩医院建设项目初步设计概算的批复》（鲁发改项审（2024）111号），批复建设规模、主要建设内容和工程概算。

2024年6月7日，取得《济南市住房和城乡建设局关于山东省盲人按摩医院建设项目初步设计的批复》（济建设字（2024）18号），原则同意山东省盲人按摩医院建设项目初步设计内容。

2024年7月26日，取得建筑工程施工许可证（编号370100202407261101（2024076）），经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工。

本所律师认为，山东省盲人按摩医院建设项目已取得现阶段必要的批复文件，符合申请发行地方政府专项债券的条件。

#### （四）项目规模与主要建设内容

项目总建筑面积 15400 平方米，主要建设病房治疗楼和预检分诊用房 14104 平方米，其中，病房治疗楼和预检分诊用房中门诊用房 3839 平方米，住院用房 5860 平方米，辅助用房 3850 平方米，培训教室 555 平方米，地下人防工程 1296 平方米，设置床位 200 张。同时，配套进行场地内的道路、铺装、绿化工程和室外管网建设。

#### （五）项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 7 月至 2026 年 9 月。

### 三、本期债券发行文件及发行有关机构

#### （一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

#### （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

#### （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东中诚信会计师事务所有限公司（以下简称“中诚信会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，中诚信会计师事务所现持有济南市历下区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913701027924741586）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，中诚信会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

#### （四）法律意见书



经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 31370000677289299D），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

#### 四、潜在风险评估

##### （一）利率风险

本期债券存续期内，国际、国内宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境的变化等因素均可能引起市场利率水平的变化，本期债券存续期内，不排除市场利率存在波动的可能性，而市场利率的波动可能使本期债券投资者实际投资收益具有一定的不确定性。

##### （二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通，本期债券的活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

##### （三）偿付风险

本期专项债券按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预[2018]161号）规定，分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。本项目运营收入主要来源于医疗收入，偿债较有保障，偿付风险较低。但项目收益的实现受项目实施进度、市场供求等多种因素影响，且项目偿债资金来自项目运营收益部分较大，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

##### （四）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期间，若出现宏观经济的波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券带来一定的风险。

#### （五）政策变化风险

国内外政治经济条件发生重大变化或者政策调整，项目原定目标难以实现的可能性。

#### （六）项目建设风险

受项目勘测详细程度、设计方案、项目管理单位组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平和设备、原材料费用变动等因素的影响，项目实施过程中可能存在项目建设造价、进度、质量、工期、验收等各方面实施风险，可能对项目预期收益产生影响。

#### （七）运营期风险

项目运营过程中可能发生不能控制、无法预见的环境变化，例如洪水、火灾、暴风雨雪、瘟疫、战争等不可抗力灾害，消防风险或公共安全风险等，对本项目造成经济上的损失，从而导致本项目经济效益不能如期完成的风险。

### 五、结论意见

（一）发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

（二）募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

（三）项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位法人，具备项目单位主体资格。

（四）本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

（五）与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、



律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式叁份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

山东誉实律师事务所  
经办律师：张群玉

经办律师：祝春杰

二〇二六年五月十八日

