

2026 年山东省政府专项债券（三十八期）  
泰安市泰山区汶河两侧城乡供水一体化工程项目  
法律意见书

【2026】众成清泰（泰安）律意字第 14 号

山东众成清泰（泰安）律师事务所  
二零二六年六月



我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2026 年山东省政府专项债券（三十八期）

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：15 年期。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 3000 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

## 二、项目基本情况

### (一) 项目名称

泰山区汶河两侧城乡供水一体化工程

### (二) 立项单位

立项单位：泰安市财源城市建设有限公司

统一社会信用代码：91370902166492260W

法定代表人：陈鲁

住所：山东省泰安市泰山区财源大街 45 号

经营范围：房地产开发，开办市场，城市基础设施建设(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)。

### （三）项目规划审批

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日泰山区汶河两侧城乡供水一体化工程项目取得批复文件及审核文件如下：

（1）本项目已完成山东省建设项目备案登记，项目代码为：2403-370902-04-01-873562。

（2）2024年6月，本项目编制了《泰山区汶河两侧城乡供水一体化工程可行性研究报告》。

（3）2025年2月13日，泰安市泰山区自然资源局出具了《关于泰山区汶河两侧城乡供水一体化项目用地预审意见》，该项目不需要办理用地预审。本项目利用天宝镇杨庄村存量集体建设用地建设天宝镇水厂工程，不涉及新增建设用地。

（4）2025年2月13日，泰安市泰山区自然资源局出具了《关于泰山区汶河两侧城乡供水一体化项目的规划意见》。

（5）2025年4月1日，泰安市泰山区水利局出具了《关于无需办理施工许可证的情况说明》。

### 4、项目规模与主要建设内容

项目建设地点位于泰安市泰山区汶河两侧，工程区域主要涉及徂徕镇、化马湾乡、天宝镇、省庄镇共计4个乡镇。

#### （1）天宝镇

①厂站工程：新建天宝镇水厂1座，规模为1.2万m<sup>3</sup>/d；②管网工程：实施各水厂集中供水管网延伸工程和村内改造工程，村内改造村庄20个村，其中松棚、大西峪、大西庄等15个村村内供水管网改造，



智能水表更换，下官庄、寇家庄、高山崖、寨山前等4个村村内智能水表更换，前寺（小辛庄）新打机井1眼，配套泵房等设施设备。通过黄花岭水库和杨庄水库建设向山阳水厂原水管网。

## （2）徂徕镇

①厂站工程：扩建徂徕镇水厂1座，规模扩建至1万 $\text{m}^3/\text{d}$ ；②管网工程：实施徂徕水厂集中供水管网延伸工程，将宽店村、石崖村纳入徂徕水厂供水范围。实施集中供水管道与村内主管道的连接并网。实施南黄崖、北黄崖、石崖村、土门村、新庄、桥沟等6个村的村内管网改造及智能水表更换，为北上庄、北望、郑家庄、向阳村、北黄崖村等5个村安装一体化净水机。

## （3）化马湾乡

①水库工程：对彩山水库综合整治提升，对水库清淤修复，提升水库库容；②厂站工程：扩建化马湾乡彩山水厂1座，规模扩建至0.6万 $\text{m}^3/\text{d}$ ；③管网工程：实施彩山水厂集中供水管网延伸工程，将未与集中供水管道连接的村庄供水主管道进行并网连接。实施化马湾村、城前村等25个村的村内管网改造及智能水表更换，为彩山村更换智能水表，为肖家庄安装一体化净水机。

## （4）省庄镇

管网工程：实施泰安市自来水公司徂汶水厂与辖区内各村村外主管网连接工程，新建水厂管网延伸供水管道6200m；实施赵庄、东西、中夏、西夏、泉林等8个村的村内管网改造及智能水表更换，对圣元、南许、北许3个村实施智能水表更换。

## （5）其他工程

建设城乡供水工程信息化，提升水质检测监测能力建设。

#### （五）项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 11 月至 2026 年 12 月。

### 三、本期债券发行文件及发行有关机构

#### （一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

#### （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用评级为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

#### （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东金德会计师事务所有限公司（以下简称“金德会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，金德会计师事务所现持有济南市历下区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913701027926327507）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业

证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，金德会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

#### （四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 31370000MD0264361Y），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

### 四、潜在风险评估

#### （一）收益风险

本期债券根据《地方政府专项债务预算管理办法》第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。但本项目收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

#### （二）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

#### （三）流动性风险

本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券



在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

#### （四）评级变动风险

在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而对本期债券投资者带来一定的风险。

#### 五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东众成清泰(泰安)律师事务所

经办律师：郭长满

经办律师：刘辉

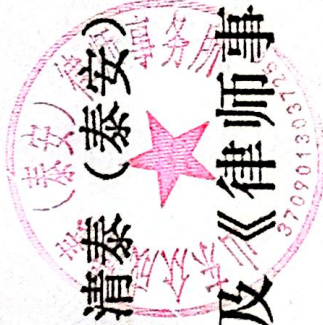
2026年6月22日



# 律师事务所分所执业许可证

31370000MD0264361Y

统一社会信用代码:



山东众成清泰(泰安)律师事务所, 符合  
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准  
予设立并执业。

发证机关:

山东省司法厅

2021 年 10 月 26 日

发证日期: