

烟台市长岛海洋生态文明综合试验区
长岛现代海洋渔业产业集聚区渔业基础设施
提升项目（一期）实施方案



项目单位：长岛海洋生态文明综合试验区自然资源局



主管部门：长岛海洋生态文明综合试验区自然资源局



财政部门：长岛海洋生态文明综合试验区财政金融局

2026 年 6 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

长岛现代海洋渔业产业集聚区渔业基础设施提升项目（一期）

（二）立项单位

长岛海洋生态文明综合试验区自然资源局是长岛现代海洋渔业产业集聚区渔业基础设施提升项目（一期）的立项单位，统一社会信用代码：11370634MB28606614，单位地址：长岛县海港街9号。主要职能：落实自然资源定期调查监测评价制度，定期组织实施全区自然资源基础调查、变更调查、动态监测和分析评价。组织实施全区自然资源和不动产统一确权登记、权籍调查、不动产测绘、争议调处、成果应用的有关标准、规范、办法等。

（三）项目规划审批

项目已取得的批复文件：

项目已取得长岛海洋生态文明综合试验区行政审批服务局出具的《关于<长岛现代海洋渔业产业集聚区渔业基础设施提升项目（一期）可行性研究报告>的批复》（长审批投〔2025〕7号）。

2025年11月20日，长岛海洋生态文明综合试验区自然资源局出具的《长岛综合试验区自然资源局关于长岛现代海洋

渔业产业集聚区渔业基础设施提升项目(一期)用海预审意见》(长自然资函〔2025〕80号)。

2025年11月21日,长岛海洋生态文明综合试验区自然资源局出具的《长岛现代海洋渔业产业集聚区渔业基础设施提升项目(一期)规划和用地意见》(长自然资函〔2025〕85号)。

2025年11月21日,长岛海洋生态文明综合试验区自然资源局出具的《关于长岛现代海洋渔业产业集聚区渔业基础设施提升项目(一期)用地手续的情况说明》,指出该项目所涉及区域全部位于陆海分界线向海一侧,不涉及建设用地,无需规划许可,无需办理用地手续。

2025年11月21日,长岛海洋生态文明综合试验区自然资源局出具的《关于长岛现代海洋渔业产业集聚区渔业基础设施提升项目(一期)规划手续的情况说明》,指出该项目不涉及陆域建设用地,无需办理规划许可手续。

(四) 项目规模与主要建设内容

项目主要改造北隍城山后渔港防波堤兼码头,码头岸线150米,防波堤180米;改造砣矶岛避风锚地防波堤外侧260米;建设南长山鹊咀渔港码头65米、防波堤80米、进港道路150米,配套港池及航道清淤等;改造大黑山南庄渔港突堤码头200米;改造北长山店子渔港防波堤兼码头200米;对各渔港周边5600亩海域开展清理。

（五）项目建设计划及现状

本项目预计工期为 2026 年 3 月至 2028 年 12 月，项目目前正在对渔港周边 5600 亩海域开展清理等前期工作，建设进度 10%。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- 1.《山东省建设工程费用项目组成及计算规则》（2011 年）
- 2.《市政工程投资估算指标》（2007 年）
- 3.《市政工程投资估算编制办法》（2007 年）
- 4.《基本建设项目建设成本管理规定》（财建[2016]504 号）
- 5.《建设工程监理收费标准》（2007 年版）
- 6.《工程勘察设计收费标准》（2002 年修订本）
- 7.《建设项目环境影响咨询收费标准》（计价格[2002]125 号）
- 8.《山东省关于继续执行新增建设工程造价咨询服务收费标准的通知》（鲁价费发[2007]205 号）
- 9.建设单位提供的有关资料
- 10.类似工程技术经济指标
- 11.《长岛现代海洋渔业产业集聚区渔业基础设施提升项目（一期）可行性研究报告》

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

本项目估算总投资 19,580.00 万元，其中，项目单位自有资金 3,980.00 万元，2026 年 3 月已发行专项债券 5,000.00 万元，本期拟发行专项债券 2,200.00 万元，后续拟发行专项债券 8,400.00 万元，其中：2026 年下期拟发行专项债券 2,500.00 万元，2027 年拟发行专项债券 3,000.00 万元，2028 年拟发行专项债券 2,900.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	19,580.00	100.00%	
一、资本金	3,980.00	20.33%	
（一）自有资金	3,980.00		
（二）专项债券	-		
1、已发行专项债券	-		
2、本期拟发行专项债券	-		
3、后续拟发行专项债券	-		
二、债务资金（不含用作资本金部分）	15,600.00	79.67%	
（一）已发行专项债券	5,000.00		
（二）本期拟发行专项债券	2,200.00		

资金来源	金额（万元）	占比	备注
（三）后续拟发行专项债券	8,400.00		
（四）银行融资	-		

3.项目总投资、资本金到位情况

项目总投资到位 5000.00 万元，其中资本金到位 0.00 万元。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表3 项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年
一、经营活动产生的现金	—										
经营活动收入	A	59,013.28	0.00	0.00	0.00	1,427.15	1,427.15	1,498.51	1,498.51	1,573.43	1,573.43
经营活动支出	B	13,701.46	0.00	0.00	0.00	331.48	331.48	348.05	348.05	365.46	365.46
支付的各项税费	C	4,326.90	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
经营活动现金净流量	D=A-B-C	40,984.92	0.00	0.00	0.00	1,095.67	1,095.67	1,150.45	1,150.45	1,207.98	1,207.98
二、投资活动产生的现金	—	0.00									
建设成本支出	E	18,775.25	9,604.75	2,689.50	6,481.00		-	-			
流动资金支出	F	0.00	-	-	-	-	-	-			
投资活动现金净流量	G=-E-F	-18,775.25	-9,604.75	-2,689.50	-6,481.00		-	-			
三、融资活动产生的现金	—	0.00									
资本金（自有资金）	H	3,980.00			3,980.00		-	-			
专项债券	I	15,600.00	9,700.00	3,000.00	2,900.00	-	-	-			
银行借款	J	0.00	-	-	-	-	-	-			
偿还债券本金	K	15,600.00	-	-	-	-	-				
偿还银行借款本金	L	0.00	-	-	-	-	-	-			
支付债券利息	M	13,275.00	95.25	310.50	399.00	442.50	442.50	442.50	442.50	442.50	442.50
支付银行借款利息	N	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00			
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-9,295.00	9,604.75	2,689.50	6,481.00	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50
四、期初现金	P	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	653.17	1,306.34	2,014.29	2,722.25	3,487.72
期内现金变动	Q=D+G+O	12,914.67	0.00	0.00	0.00	653.17	653.17	707.95	707.95	765.48	765.48
五、期末现金	R=P+Q	12,914.67	0.00	0.00	0.00	653.17	1,306.34	2,014.29	2,722.25	3,487.72	4,253.20

项目/年度	公式	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
一、经营活动产生的现金	—												
经营活动收入	A	1,652.10	1,652.10	1,734.71	1,734.71	1,821.45	1,821.45	1,912.52	1,912.52	2,008.14	2,008.14	2,108.55	2,108.55
经营活动支出	B	383.73	383.73	402.92	402.92	423.06	423.06	444.21	444.21	466.43	466.43	489.75	489.75
支付的各项税费	C	0.00	0.00	0.00	0.00	38.56	43.17	60.65	60.65	79.00	79.00	98.28	98.28
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,268.38	1,268.38	1,331.79	1,331.79	1,359.82	1,355.21	1,407.65	1,407.65	1,462.71	1,462.71	1,520.53	1,520.53
二、投资活动产生的现金	—												
建设成本支出	E												
流动资金支出	F												
投资活动现金净流量	G=-E-F												
三、融资活动产生的现金	—												
资本金（自有资金）	H												
专项债券	I												
银行借款	J												
偿还债券本金	K	-					-						
偿还银行借款本金	L												
支付债券利息	M	442.50	442.50	442.50	442.50	442.50	442.50	442.50	442.50	442.50	442.50	442.50	442.50
支付银行借款利息	N												
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50
四、期初现金	P	4,253.20	5,079.08	5,904.95	6,794.25	7,683.54	8,600.86	9,513.57	10,478.73	11,443.88	12,464.09	13,484.30	14,562.33
期内现金变动	Q=D+G+O	825.88	825.88	889.29	889.29	917.32	912.71	965.15	965.15	1,020.21	1,020.21	1,078.03	1,078.03
五、期末现金	R=P+Q	5,079.08	5,904.95	6,794.25	7,683.54	8,600.86	9,513.57	10,478.73	11,443.88	12,464.09	13,484.30	14,562.33	15,640.36

项目/年度	公式	2047 年	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年	2057 年	2058 年
一、经营活动产生的现金	—												
经营活动收入	A	2,213.98	2,213.98	2,324.68	2,324.68	2,440.91	2,440.91	2,562.96	2,562.96	2,691.10	2,691.10	2,825.66	247.25
经营活动支出	B	514.23	514.23	539.95	539.95	566.94	566.94	595.29	595.29	625.05	625.05	656.31	52.05
支付的各项税费	C	118.51	118.51	335.56	335.56	357.87	357.87	381.29	381.29	405.89	429.70	509.34	37.92
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,581.23	1,581.23	1,449.17	1,449.17	1,516.10	1,516.10	1,586.37	1,586.37	1,660.16	1,636.35	1,660.01	157.27
二、投资活动产生的现金	—												
建设成本支出	E												
流动资金支出	F												
投资活动现金净流量	G=-E-F												
三、融资活动产生的现金	—												
资本金（自有资金）	H												
专项债券	I												
银行借款	J												
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-			-	-	9,700.00	3,000.00	2,900.00
偿还银行借款本金	L												
支付债券利息	M	442.50	442.50	442.50	442.50	442.50	442.50	442.50	442.50	442.50	347.25	132.00	43.50
支付银行借款利息	N												
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-442.50	-10,047.25	-3,132.00	-2,943.50
四、期初现金	P	15,640.36	16,779.09	17,917.83	18,924.50	19,931.17	21,004.77	22,078.38	23,222.25	24,366.13	25,583.79	17,172.89	15,700.90
期内现金变动	Q=D+G+O	1,138.73	1,138.73	1,006.67	1,006.67	1,073.60	1,073.60	1,143.87	1,143.87	1,217.66	-8,410.90	-1,471.99	-2,786.23
五、期末现金	R=P+Q	16,779.09	17,917.83	18,924.50	19,931.17	21,004.77	22,078.38	23,222.25	24,366.13	25,583.79	17,172.89	15,700.90	12,914.67

（二）应付本息情况

1、专项债券

项目 2026 年 3 月已发行专项债券 5,000.00 万元，期限 30 年，利率 2.49%；本期拟发行专项债券 2,200.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率 3.00%，在债券存续期半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。2026 年下期拟发行专项债券 2,500.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.00%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金；2027 年拟发行专项债券 3,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.00%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金；2028 年拟发行专项债券 2,900.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.00%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 2-1 2026 年 3 月已发行专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金金额	本期新增金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026 年	0.00	5,000.00	-	5,000.00	2.49%	62.25	62.25
2027 年	5,000.00	-	-	5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2028 年	5,000.00	-	-	5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2029 年	5,000.00	-	-	5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2030 年	5,000.00	-	-	5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2031 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2032 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50

债券存续期	期初本金金额	本期新增金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2033 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2034 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2035 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2036 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2037 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2038 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2039 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2040 年	5,000.00		-	5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2041 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2042 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2043 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2044 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2045 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2046 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2047 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2048 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2049 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2050 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2051 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2052 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2053 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2054 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2055 年	5,000.00			5,000.00	2.49%	124.50	124.50
2056 年	5,000.00		5,000.00	0.00	2.49%	62.25	5,062.25
合计	-	5,000.00	5,000.00			3,735.00	8,735.00

本次测算按发行专项债券 10,600.00 万元测算，其中本期拟发行专项债券 2,200.00 万元，2026 年下期拟发行专项债券 2,500.00 万元，2027 年拟发行专项债券 3,000.00 万元，2028 年拟发行专项债券 2,900.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.00%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。

表 2 本项目拟发行专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金金额	本期新增金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026 年	0.00	4,700.00	-	4,700.00	3.00%	33.00	33.00
2027 年	4,700.00	3,000.00	-	7,700.00	3.00%	186.00	186.00
2028 年	7,700.00	2,900.00	-	10,600.00	3.00%	274.50	274.50
2029 年	10,600.00	-	-	10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2030 年	10,600.00	-	-	10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2031 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2032 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2033 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2034 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2035 年	10,600.00		-	10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2036 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2037 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2038 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2039 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2040 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2041 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00

债券存续期	期初本金金额	本期新增金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2042 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2043 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2044 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2045 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2046 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2047 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2048 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2049 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2050 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2051 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2052 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2053 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2054 年	10,600.00			10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2055 年	10,600.00		-	10,600.00	3.00%	318.00	318.00
2056 年	10,600.00		4,700.00	5,900.00	3.00%	285.00	4,985.00
2057 年	5,900.00		3,000.00	2,900.00	3.00%	132.00	3,132.00
2058 年	2,900.00		2,900.00	0.00	3.00%	43.50	2,943.50
合计	0.00	10,600.00	10,600.00			9,540.00	20,140.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 40,984.92 万元，融资本息合计 28,875.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.42。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府

债券管理相关规定履行相应义务,确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理,根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排,项目单位(包括项目单位的管理单位)应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政,按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

(一) 与项目建设相关的风险

气候、水利条件异常,导致项目不能按计划进行;工程地质条件与原勘察资料发生重大偏离,导致工期延长、工程量及投资增加。本项目建设范围较小、基本不存在工程风险;外部配套设施中交通运输条件、供水、供电、通讯等主要外部协作配套条件发生重大变化,给项目建设和运营带来困难。

(二) 与项目收益相关的风险

资本金和流动资金不能及时到位,或者原定的资金筹措方案发生变化,导致资金供应不足,影响项目开展。

六、项目绩效情况

(一) 项目概况

长岛现代海洋渔业产业集聚区渔业基础设施提升项目(一期)主管部门为长岛海洋生态文明综合试验区自然资源局,项目单位为长岛海洋生态文明综合试验区自然资源局,本次拟申

请专项债券 0.22 亿元用于项目建设。

（二）项目绩效目标

长岛现代海洋渔业产业集聚区渔业基础设施提升项目（一期）总体绩效目标为主要改造北隍城山后渔港防波堤兼码头，码头岸线 150 米，防波堤 180 米；改造砣矶岛避风锚地防波堤外侧 260 米；建设南长山鹊咀渔港码头 65 米、防波堤 80 米、进港道路 150 米，配套港池及航道清淤等；改造大黑山南庄渔港突堤码头 200 米；改造北长山店子渔港防波堤兼码头 200 米；对各渔港周边 5600 亩海域开展清理。2026 年项目绩效目标为对各渔港周边 5600 亩海域开展清理，推进北隍城山后渔港相关建设。

（三）事前绩效评估内容

1. 项目实施的必要性

（1）项目建设可以提升长岛海洋生态文明综合试验区的吸引力和竞争力。优质的基础设施，如交通便利的道路、舒适的住宿设施、完善的供暖设施等，可以为游客前来长岛景区旅游提供便利，促进旅游业的发展，同时，为进出长岛船舶提供更优质更安全的港口服务。

（2）项目建设可以提升来长岛海洋生态文明综合试验区游客的体验和满意度。良好的基础设施可以为游客和进出岛的居民提供更加便捷舒适的旅游环境，提升他们的旅游体验，增

加他们对长岛地区的整体满意度,从而促进游客的再次光临和口碑传播。

(3) 项目建设可以提升长岛海洋生态文明综合试验区的服务软实力。通过建设具有保障性良好的基础设施,可以提升长岛的综合吸引力。

2. 项目实施的公益性

通过实施本项目,能够改善北隍城山后渔港、大黑山南庄渔港、北长山店子渔港防波堤兼码头等港口及海岸情况,能够更好地增加当地基础设施的使用量,改善基础设施配套条件,提高整体服务功能,加快当地建设步伐,具有显著的经济效益和社会效益,同时能够增加商业、饮食服务业设施,形成商业服务网点,提高服务水平和消费水平。

3. 项目实施的收益性

根据可行性研究报告及项目单位提供的相关资料,该项目预期产生的现金流入主要来源于码头停泊收费现金流入,息前净现金流为 40,984.92 万元。

4. 项目建设投资合规性

本项目总投资 19,580.00 万元。项目投资依据国家及行业现行经济评价规范、财税政策,结合当地造价标准进行估算,项目投入资源与成本与预期产出基本匹配,投资合规合理。

5. 项目成熟度

项目目前已取得立项等前期批复要件,目前项目前期准备进展顺利,项目成熟度较高。

6. 项目资金来源和到位可行性

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券方式。其中,项目单位自有资金 3,980.00 万元,占总投资的 20.33%;发行专项债券 15,600.00 万元,占总投资的 79.67%。

7. 项目收入、成本、收益预测合理性

(1) 项目收入预测

根据可行性研究报告及项目单位提供的相关资料,该项目预期产生的现金流入主要来源于码头停泊收费现金流入。

(2) 项目成本预测

本项目在债券存续期间的运营成本主要包括:燃料动力费、工资福利费、维修维护费、折旧费、其他费用、税金及附加等。

8. 债券资金需求合理性

项目总投资 19,580.00 万元,其中发行专项债券 15,600.00 万元,项目申请债券比例为 79.67%,本期拟发行专项债券 2,200.00 万元。债券资金需求合理,符合国家和省对政府专项债券发行要求。

9. 项目偿债计划可行性和偿债风险点

(1) 项目偿债计划可行性

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 40,984.92 万元，融资本息合计 28,875.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.42。

（2）偿债风险点

数量达不到预期风险：从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

运营成本增加风险：项目建成后的运营管理存在一定的风险。管理人员、活动安排虽在一定程度上提高了客户量，增加了收入，但如果管理运营不当，会造成人员过剩、活动效果未达到预期效果等问题，直接关系到项目运营成本。

（3）应对措施

在防范偿债风险方面，不断提升运营管理水平，减少因人员、管理因素造成的风险。

10. 绩效目标合理性

（1）目标明确性

评价要点：①绩效目标设定是否明确；②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；③项目受益群体定位是否准确；④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

本项目绩效目标申报表中经济效益指标均有设置，项目建设过程中所需的建材、设备将带动相关行业的发展，同时，项

目的建设将明显改善当地投资环境，也能实现一定的税收，对区域经济起到一定的促进作用。

（2）目标合理性

评价要点：①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；②绩效目标与现实需求是否匹配；③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

通过查看预算项目申报表发现大部分绩效目标设置符合实际、合理可行，与上述要求相符。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 40,984.92 万元，融资本息合计为 28,875.00 万元，项目本息覆盖倍数为 1.42，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。