

2026 年山东省政府专项债券（三十一期）  
青岛大学浮山校区新建学生宿舍建设项目  
法律意见书

（2026）盈青岛法意字第 QD1671 号

北京市盈科（青岛）律师事务所

2026 年 6 月 9 日



**2026 年山东省政府专项债券（三十一期）  
青岛大学浮山校区新建学生宿舍建设项目  
法律意见书**

（2026）盈青岛法意字第 QD1671 号

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《中华人民共和国民法典》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209 号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8 号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61 号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表

意见。

## 一、本次债券发行要素

(一) 债券名称：2026 年山东省政府专项债券（三十一期）青岛大学浮山校区新建学生宿舍建设项目

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：30 年期。

(五) 发行金额：本次债券发行中本项目发行 3,800.00 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

## 二、项目基本情况

(一) 项目名称

青岛大学浮山校区新建学生宿舍建设项目

(二) 立项单位

项目立项单位名称：青岛大学

法定代表人：魏志强

单位地址：青岛市崂山区宁夏路 308 号

青岛大学是山东省重点建设高校、山东省和青岛市共建高校、山东省高水平大学和高水平学科建设高校。学校最早的源头是创建于 1909 年的青岛特别高等专门学堂。1993 年由原青岛大学、山东纺织工学院、青岛医学院、青岛师范专科学校等合并组建而成。

学校现有教职工 3900 余人，专任教师 2600 余人（教授 464 人、副教授 895 人）。“十三五”以来，引进博士以上人才 1500 余人。目前学校拥有国家级高层次人才 80 余人，省级高水平人才 190 余人，专任教师博士化率 71%。现有在校生 42000 余人，本科生 29000 余人，研究生 12000 余人，留学生 600 余人。

学校现有一级学科博士点及专业学位博士点 17 个，一级学科硕士点及专业学位类型达到 66 个，省属高校学科门类及领域最为齐全；进入全球排名前 1% 学科 12 个，国内高校 42 位，其中临床医学、材料科学、工程学、化学 4 个学科进入全球前 2%；山东省高水平学科 8 个；25 个学科入选“2023 软科世界一流学科排行榜”，居国内高校 37 位；28 个学科入选 2022 软科中国最好学科排行榜，居国内高校 45 位；17 个学科入选 USNews2023 年世界大学学科排行榜，居国内高校 47 位；7 个学科入选“2024 泰晤士世界大学学科排行榜”，居国内高校 25 位。国家一流专业建设点 39 个，19 个专业通过教育部专业认证；拥有国家教学示范中心、国家临床教学示范中心等国家教学平台 11 个；省部共建国家重点实验室、国家地方联合工程研究中心、省部共建协同创新中心等国家级创新平台 6 个、省部级创新平台 40 个。是全国首批国家知识产权试点高校、高校国家知识产权信息服务中心。

“十三五”以来，累计获批国家重大重点项目、重点研发计划、



国家自然科学基金、国家社科基金项目 1300 余项，入选 2019-2023 年中国高校国家社科基金立项百强榜、2016-2020 年中国高校国家自然科学基金面上项目和一般青年科学基金项目百强榜。累计发表高水平论文 32000 余篇，年度发表高水平论文达到 5600 余篇，高被引论文总数达 722 篇。获批国家科技进步奖二等奖 1 项，山东省科学技术奖、省部级社科奖励 110 余项。获授权专利 2500 余项，科技成果转化数量位列全国高校百强。

青岛大学入围软科（ARWU）、USNews、泰晤士高等教育（THE）和 QS 亚洲大学世界四大主流大学排行榜，连续四年位列软科世界大学排行榜 500 强。在 2023 软科世界大学学术排名中首次进入全球排名前 300 位，国内高校排名前 50 位。在最新的自然指数国际排名中进入全球前 200 位，国内高校排名第 52 位。在泰晤士高等教育（THE）世界大学排名中连续三年上榜，居国内高校第 38 位。多年来，在融合发展中形成了医学教育区域优势明显，工科教育行业特色鲜明，理科、人文社会科学等基础学科扎实推进，师范教育快速发展，新能源、新材料、新一代信息技术及文化创意新兴学科加快孕育的多学科协调发展的新格局。

站在新的历史方位，青大人正肩负着新的社会责任和历史使命，秉承“明德、博学、守正、出奇”的校训精神，坚持以立德树人为根本，坚持走高质量发展道路，全面开启建设高水平综合性研究型大学的新征程。

### （三）项目规划审批

2024 年 12 月 25 日，山东省发展和改革委员会《关于青岛大学浮山校区新建学生宿舍建设项目可行性研究报告的批复》（鲁发改项审

(2024) 438 号), 对项目建设规模、建设内容及项目投资等进行批复。

#### (四) 项目规模与主要建设内容

项目新建学生宿舍总建筑面积 59,950.00 平方米, 其中学生公寓面积 53,149.00 平方米、后勤及附属用房 5,801.00 平方米、人防工程 1,000.00 平方米, 配套建设场地内道路、铺装、绿化及室外管网等室外工程。

#### (五) 项目建设期限

项目于 2025 年 10 月完成前期准备工作, 2025 年 11 月开工建设, 2027 年 7 月交付使用, 项目总工期 21 个月。

### 三、本次发行文件及有关机构

#### (一) 信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》, 《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况, 并附列了募投项目情况汇总表, 已披露了主要发行要素。

#### (二) 信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司(以下简称“上海新世纪”)就本次发行出具了《信用评级报告》, 本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查, 上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码: 91310110132206721U) 并已向中国证券监督管理委员会备案, 上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为, 上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

#### (三) 项目收益与融资平衡专项评价报告

青岛辰和会计师事务所（普通合伙）（以下简称“辰和会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，辰和会计师事务所现持有青岛市市南区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913702025685577845）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，辰和会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

#### （四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码 31370000561177164R），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

### 四、潜在风险评估

#### （一）与项目建设相关的风险

项目建设主要风险如下：

##### 1、组织管理风险

管理风险是指由于项目管理模式不合理，项目内部组织不当、管理混乱或者主要管理者能力不足等情况，导致工程质量出现问题、投资大量增加，项目不能按期建成投产造成损失的可能性。通过对本项目组织管理模式的分析，可能出现的风险如下：

（1）项目建设过程中手续办理繁琐，有不能按时完成的可能。

（2）施工过程中产生的机械设备噪音、人员施工噪音等会对学校的正常教学、学习和生活造成影响。施工过程中可能会产生大量的粉尘、烟尘、废气等污染物，对周围环境和学校内部的空气质量产生影



响。

(3) 本项目从设计到施工有一定的周期，涉及的环节也较多，在此期间，如果出现一些人力不可抗拒的意外事件，或某个环节出现问题，或整个宏观经济形势发生较大变化，都将会影响项目的进展。

## 2、政策风险

政策风险主要指国内外政治经济条件发生重大变化或者政策调整，项目原定目标难以实现的可能性。

## 3、环境与社会风险

环境风险是由于对项目的环境生态影响分析深度不够，或者是环境保护措施不当，带来重大的环境影响，引发社会矛盾，从而影响项目的建设和运营。社会风险是指由于项目的社会影响估计不足，或者项目所处的社会环境发生变化，给项目建设和运营带来困难和损失的可能性。

## 4、社会稳定风险

据《山东省发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》的有关规定，在本省行政区域内建设实施，由省发展改革委审批、核准或者核报省人民政府审批，并符合下列条件之一的重大固定资产投资项目需要单独做社会稳定风险分析。

- (1) 建设项目征地涉及农用地转用 50 亩以上的；
- (2) 国有土地上房屋征收涉及被征收人超过 500 户的；
- (3) 按照《建设项目环境影响评价分类管理名录》规定应编制环境影响报告书的；
- (4) 国内或当地类似项目发生过群体性事件等其他可能引发社会稳定风险的。



本项目不属于上述四种条件之一，本项目建设场址位于学校土地证范围内，项目单位已取得土地证，项目无需编制环境影响报告书，不属于上述四种条件之一，社会稳定风险等级为低风险，因此不需要单独做社会稳定风险分析。

#### 5、运营期风险

本项目建设建筑主要功能为学生公寓，为人员密集场所，在运营期可能存在消防风险、事故风险、公共安全风险等。

#### 6、资金筹措风险

本项目建设资金拟全部由学校筹集解决，项目投资较高，筹集资金具有一定风险。

### (二)与项目收益相关的风险

#### 1、项目投资风险

本项目从设计到施工有一定的周期，涉及的环节也较多，在此期间，如果出现一些人力不可抗拒的意外事件，或某个环节出现问题，或整个宏观经济形势发生较大变化，都将会影响项目的进展。

#### 2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护和安全等方面的管理存在一定的风险，主要功能为学生住宿，在运营期可能存在消防风险、事故风险、公共安全风险等。项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、及运营效益。

为了保证项目投资工程顺利进行，确保项目收益，一定要周密论证、科学计划、系统安排，成立专门领导班子，加强管理、统筹规划，聘请有关的专家作顾问，现场指导，实施员工前期培训，储备相关技术和人才，保持和加强与上级主管部门和青岛市有关部门的协调沟通，

### 以确保项目的顺利进行。（三）社会稳定风险

本项目属于教育生活设施建设项目，项目的实施严格按照青岛市城市发展总体规划认真执行，项目的建设经过科学研究与论证，并交由专业施工单位负责施工，建成后不会对周边自然环境和社会发展产生负面影响，不会引发社会矛盾或紊乱，也不会引发区域社会利益群体的资源或市场争夺，因此，项目的社会稳定风险较小。

同时，也应注意到，社会稳定风险具有很大的不确定性。在项目建设期间，建设单位应在噪声治理、施工组织管理、环境保护、保障农民工权益等方面采取有效措施，避免引发社会舆情风险或群体性事件。

防微杜渐。建设单位应建立健全项目社会稳定风险管理体系，成立专门的社会稳定风险管理机构，制定实施社会稳定风险管理责任制，及时通过各种渠道了解项目可能存在和发生的风险，与当地政府应紧密配合、充分沟通，降低社会稳定风险。

### （三）信用评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，导致本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

### （四）本期债券流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、证券交易所债券市场交易流通。专项债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期专

项债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会影响本期专项债券在相应的交易场所交易的活跃程度和流动性。

## 五、结论意见

1、发行人具备本次发行的主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位法人，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。


5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本次发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文，仅为法律意见书之签章页）

北京市盈科（青岛）律师事务所（盖章）：



经办律师（签字）：

2026 年 6 月 9 日



# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000561177164R

北京市盈科（青岛）

律师事务所，符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2017 年 12 月 27 日