

2026 年山东省政府专项债券（三十二期）

烟台市招远市城乡供水能力提升项目

法律意见书

二〇二六年六月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2026 年山东省政府专项债券（三十二期）。

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：15 年期。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 11,500.00 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

招远市城乡供水能力提升项目

（二）立项单位

招远市城乡供水能力提升项目的立项单位为烟台东鑫投资管理集团有限公司。

烟台东鑫投资管理集团有限公司（单位原名为招远东鑫投资管理有限公司，于 2022 年 10 月 24 日变更为烟台东鑫投资管理集团有限公司）成立于 2013 年 05 月 20 日，注册资本贰拾亿元整，法定代表人为冷启迪，统一社会信用代码：91370685069951314F，公司性质为国有独资企业。注册地址为山东省招远市金晖路 271 号，经营范围：一般项目：公共事业管理服务；园区管理服务；以自有资金从事投资活动；自有资金投资的资产管理服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；社会经济咨询服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；规划设计管理；土地整治服务；市政设施管理；住房租赁；珠宝首饰制造；珠宝首饰零售；小微型客车租赁经营服务；水污染治理；水资源管理；水资源专用机械设备制造；防洪除涝设施管理；水利相关咨询服务；生态恢复及生态保护服务；建筑用石加工；建筑材料销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：建设工程施工；建设工程设计；房地产开发经营；天然水收集与分配。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

（三）项目规划审批

2024 年 7 月 7 日，招远市行政审批服务局出具《关于招远市城乡供水能力提升项目核准的批复》（招审批建〔2024〕24 号）。

（四）项目规模与主要建设内容

1、输水能力提升工程

城子水库取水泵站输水能力提升，新增 6 套离心泵；城子水库取水泵站到杨家大沟水厂输水能力提升，新增铺设管径 DN600 原水管道 7.8 公里，增加供水流量为 $0.32\text{m}^3/\text{s}$ ，提升杨家大沟水厂的日供原水规模至 5.5 万 m^3/d 。

新建城子水库至杨家大沟水厂原水管道 7.8Km，管径 DN600；城子水库取水泵站改造，新增 6 套离心泵，参数为 $Q=575\text{m}^3/\text{h}$ 、 $H=70\text{m}$ 、 $N=160\text{KW}$ ；现状两台 500kVA 油浸变压器拆除，新设两台干式变压器，SCB14-1000kVA。

2、供水能力提升工程

实施供水能力提升工程，对规模化供水未覆盖的 138 个村铺设供水主管网 106 公里，全市规模化供水率由 73.7%提高到 92.8%对现状年久失修、使用期过长的村内管网进行更新敷设。

供水能力提升工程包括蚕庄镇柳杭至小河刘家、张星镇北于家庄子至纪山纪家等 16 处主管网工程，管道总长约 106Km，管材主要采用球墨铸铁管。

针对全市 402 个村庄存在的管网老化，漏损率高等问题，

实施村内管网改造，包括新建村内管网、水表井、智能远传水表，共计 402 个村，管材采用 PE 管，管径为 DN20-DN150。

3、小型供水工程标准化建设

对规划的 52 个小型供水工程，实施标准化建设，根据水质情况，新增机井，新上消毒设备、水处理设备、一体化泵房和信息化设备等，确保单村供水水质合格，也为纳入县域统管奠定基础。

4、智慧水利信息工程

建设招远市智慧水利信息化平台，对城乡供水信息化平台进行提升，实现从水源到用户供水信息的整合，提升农村供水管理信息化水平；对农村总表和用户水表进行智能水表提升改造；依托现有水库、河湖等信息化平台，构建招远市县域现代化水库运行管理矩阵平台，全面提升全域工程运行管理的精准化、信息化、现代化水平。

村总表及水表井改造涉及北关西村、丁家庄村等 126 个村；入户水表及水表井改造涉及许家庄、东李家庄等 100 个村。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 8 月到 2027 年 7 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说

明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况,并附列了募投项目情况汇总表,已披露了主要发行要素。

(二) 信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司(以下简称“上海新世纪”)就本次发行出具了《信用评级报告》,本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查,上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91310110132206721U)以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》,上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为,上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

(三) 项目收益与融资平衡专项评价报告

山东昊德会计师事务所有限公司(以下简称“山东昊德会计师事务所”)就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查,山东昊德会计师事务所现持有烟台市莱山区行政审批服务局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91370613771005790P)以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》,经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为,山东昊德会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 313700004937594604），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期债券根据“财预[2016]155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金

预算管理。本期债券偿付资金主要来自于本项目融资偿付资金，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目产生的运营收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位于 2022 年 10 月 24 日名称变更，由招远东鑫投资管理有限公司变更名称为烟台东鑫投资管理集团有限公司，项目立项单位主体未变，是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服

务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。



山东同济律师事务所

经办律师：毕超

经办律师：姜华涛

2026 年 6 月 9 日

律师事务所执业许可证

证号: 23706199210602934

山东同济

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



发证机关:



发证日期: 2009

年 12 月 21 日