

山东省滨州市邹平市一中二中普通高中建设项目 实施方案

项目单位：邹平市教育和体育局

主管部门：邹平市教育和体育局

财政部门：邹平市财政局

二〇二六年六月

一、项目基本情况

（一）项目名称

邹平市一中二中普通高中建设项目

（二）立项单位

单位名称：邹平市教育和体育局

邹平市教育和体育局成立于 2019 年 01 月 15 日，注册地位于山东省邹平市鹤伴二路 681 号，现任领导为王拥军（局长）。邹平市教育和体育局是邹平市人民政府工作部门，将邹平市教育局的职责，市文化体育和新闻出版局的体育相关职责以及市政府教育督导室承担的行政职能整合，组建邹平市教育和体育局。办公地点设在教育中心大楼。主要负责贯彻执行党和国家的教育、体育方针政策和法律法规；综合管理全市教育教学工作，规划教育布局；组织教育督导和评估；推进体育公共服务和体育制度改革；负责对公共体育设施的监督管理；组织参加和承办体育竞赛；推动全民健身，指导、管理群众性体育活动等。

所获荣誉：

2021 年 6 月，入选山东省智慧教育示范区创建单位名单。

2021 年 9 月 2 日，被国家体育总局授予“2017-2020 年度全国群众体育先进单位”称号。

2022 年 2 月，入选“2021 年度山东省校园安全工作先进集体”公示名单。

（三）项目规划审批

2025 年 1 月，中纳恒业项目管理有限公司出具了《邹平市一中二中普通高中建设项目可行性研究报告》；

2025 年 1 月 14 日，邹平市发展和改革局核发了《关于邹平市一中二中普通高中建设项目可行性研究报告的批复》（邹发改科社〔2025〕8 号）。

（四）项目规模与主要建设内容

项目占地面积 16560 平方米，总建筑面积 66000 平方米。主要建设邹平二中科技综合楼及附属工程等；邹平一中改造提升现有校舍；购置智慧黑板、多媒体等教育教学设备。

（五）项目建设期限

本项目建设时间为 22 个月，建设期为 2026 年 3 月至 2027 年 12 月，本项目邹平二中科技综合楼已经进行土方施工，预计进度为 2%。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- （1）《中华人民共和国教育法》（2021 年修正）；
- （2）《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）；
- （3）《中华人民共和国建筑法》（2019 年修正）；
- （4）国家发改委、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；
- （5）《政府投资项目可行性研究报告编写通用大纲》（2023 年版）；
- （6）《固定资产投资项目节能审查办法》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令 2023 年第 2 号）；
- （7）《产业结构调整指导目录》（2024 年本）；
- （8）《中国教育现代化 2035》；
- （9）《中共中央国务院关于深化教育改革全面推进发展教育的决定》；

(10)《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》;

(11) 国家有关的设计规范及法律、法规;

(12) 项目可行性研究报告及项目单位提供的其他相关资料等。

(二) 资金筹措方案

1、资金筹措原则

(1) 通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。本项目估算总投资 17,085.00 万元，项目单位自筹资金 8,585.00 万元，本期拟发行专项债券 1,000.00 万元，后期拟发行专项债券 7,500.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	17,085.00	100.00%	
一、资本金	8,585.00	50.25%	
（一）自有资金	8,585.00	50.25%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	8,500.00	49.75%	
（一）已发行专项债券			

（二）本期拟发行专项债券	1,000.00	5.85%	
（三）后续拟发行专项债券	7,500.00	43.90%	
（四）银行融资			

3.项目总投资、资本金到位情况

本项目估算总投资 17,085.00 万元,其中,资金 8,585.00 万元。资本金到位 50.00 万元。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	51,896.93	-	-	1,820.94	1,820.94	1,820.94
经营活动支出	B	28,889.19	-	-	970.10	970.10	970.10
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	23,007.74	-	-	850.85	850.85	850.85
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	16,638.75	11,661.25	4,977.50	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-16,638.75	-11,661.25	-4,977.50	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-					
资本金（自有资金）	H	8,585.00	3,310.00	5,275.00	-	-	-
专项债券	I	8,500.00	8,500.00	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	8,500.00	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	8,925.00	148.75	297.50	297.50	297.50	297.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-340.00	11,661.25	4,977.50	-297.50	-297.50	-297.50
四、期初现金	P		-	-	-	553.35	1,106.69
期内现金变动	Q=D+G+O	6,028.99	-	-	553.35	553.35	553.35
五、期末现金	R=P+Q	6,028.99	-	-	553.35	1,106.69	1,660.04

(续1)表2 项目资金平衡测算表(单位:万元)

项目/年度	公式	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,820.94	1,820.94	1,820.94	1,820.94	1,820.94	1,820.94
经营活动支出	B	970.10	970.10	998.83	998.83	998.83	998.83
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	850.85	850.85	822.12	822.12	822.12	822.12
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金(自有资金)	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	297.50	297.50	297.50	297.50	297.50	297.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-297.50	-297.50	-297.50	-297.50	-297.50	-297.50
四、期初现金	P	1,660.04	2,213.38	2,766.73	3,291.35	3,815.96	4,340.58
期内现金变动	Q=D+G+O	553.35	553.35	524.62	524.62	524.62	524.62
五、期末现金	R=P+Q	2,213.38	2,766.73	3,291.35	3,815.96	4,340.58	4,865.20

(续2)表2 项目资金平衡测算表(单位:万元)

项目/年度	公式	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,820.94	1,820.94	1,820.94	1,820.94	1,820.94	1,820.94
经营活动支出	B	998.83	984.17	984.17	984.17	984.17	984.17
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	822.12	836.77	836.77	836.77	836.77	836.77
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金(自有资金)	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	297.50	297.50	297.50	297.50	297.50	297.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-297.50	-297.50	-297.50	-297.50	-297.50	-297.50
四、期初现金	P	4,865.20	5,389.82	5,929.09	6,468.36	7,007.63	7,546.90
期内现金变动	Q=D+G+O	524.62	539.27	539.27	539.27	539.27	539.27
五、期末现金	R=P+Q	5,389.82	5,929.09	6,468.36	7,007.63	7,546.90	8,086.17

(续3)表2 项目资金平衡测算表(单位:万元)

项目/年度	公式	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,820.94	1,820.94	1,820.94	1,820.94	1,820.94	1,820.94
经营活动支出	B	1,015.85	1,015.85	1,015.85	1,015.85	1,015.85	1,049.10
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	805.10	805.10	805.10	805.10	805.10	771.84
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金(自有资金)	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	297.50	297.50	297.50	297.50	297.50	297.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-297.50	-297.50	-297.50	-297.50	-297.50	-297.50
四、期初现金	P	8,086.17	8,593.77	9,101.37	9,608.97	10,116.57	10,624.17
期内现金变动	Q=D+G+O	507.60	507.60	507.60	507.60	507.60	474.34
五、期末现金	R=P+Q	8,593.77	9,101.37	9,608.97	10,116.57	10,624.17	11,098.51

(续4)表2 项目资金平衡测算表(单位:万元)

项目/年度	公式	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,820.94	1,820.94	1,820.94	1,820.94	1,820.94	1,820.94
经营活动支出	B	1,049.10	1,049.10	1,049.10	1,049.10	1,084.02	1,084.02
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	771.84	771.84	771.84	771.84	736.92	736.92
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金(自有资金)	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	297.50	297.50	297.50	297.50	297.50	297.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-297.50	-297.50	-297.50	-297.50	-297.50	-297.50
四、期初现金	P	11,098.51	11,572.85	12,047.19	12,521.54	12,995.88	13,435.30
期内现金变动	Q=D+G+O	474.34	474.34	474.34	474.34	439.42	439.42
五、期末现金	R=P+Q	11,572.85	12,047.19	12,521.54	12,995.88	13,435.30	13,874.73

(续5)表2 项目资金平衡测算表(单位:万元)

项目/年度	公式	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金	—		
经营活动收入	A	1,820.94	910.47
经营活动支出	B	1,084.02	546.88
支付的各项税费	C	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	736.92	363.59
二、投资活动产生的现金	—		
建设成本支出	E	-	-
流动资金支出	F	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-
三、融资活动产生的现金	—		
资本金(自有资金)	H	-	-
专项债券	I	-	-
银行借款	J	-	-
偿还债券本金	K	-	8,500.00
偿还银行借款本金	L	-	-
支付债券利息	M	297.50	148.75
支付银行借款利息	N	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-297.50	-8,648.75
四、期初现金	P	13,874.73	14,314.15
期内现金变动	Q=D+G+O	439.42	-8,285.16
五、期末现金	R=P+Q	14,314.15	6,028.99

（二）应付本息情况

本项目本次拟发行 1,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.50%；后续拟发行专项债券 7,500.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.50%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026 年	-	8,500.00	-	8,500.00	3.50%	148.75	148.75
2027 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2028 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2029 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2030 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2031 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2032 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2033 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2034 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2035 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2036 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2037 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2038 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2039 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2040 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2041 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2042 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2043 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2044 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2045 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2046 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2047 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2048 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2049 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2050 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2051 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2052 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50

2053 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2054 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2055 年	8,500.00	-	-	8,500.00	3.50%	297.50	297.50
2056 年	8,500.00	-	8,500.00	-	3.50%	148.75	8,648.75
合计		8,500.00	8,500.00			8,925.00	17,425.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 23,007.74 万元，融资本息合计 17,425.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.32。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、自然风险。项目建设过程中常常会受到各种复杂的地形地貌和气候的影响，如地质、水文条件不良、天气异常、特殊土等问题，这些自然环境因素的不确定性，加大了项目建设施工的困难，致使项目工期拖延、成本超支、工程质量难以保证。自然风险包括自然力风险和气候风险。自然力风险是由于自然灾害引起的可能对项目建设存在着的风险，比如洪水、泥石流、滑坡等等；气候风险是由于天气原因使项目建设存在风险，导致给项目建设项目造成损失，如下雨、高温、严寒。

2、项目设计风险。本项目涉及标准厂房、综合服务用房、门卫室等建筑建设核心技术涵盖再生资源分拣工艺、精深加工技术、设备安装调试（如拆解设备、加工机械）、环保处理技术等专业领域。若核心技术方案与实际生产需求衔接偏差，或再生资源分拣加工设备性能不达标、环保处理设施（如固体废物处理系统）安装调试不当，可能导致工程质量及生产合规性问题。例如，拆解设备精度不足影响资源回收效率，环保处理技术未达排放标准将面临整改处罚；加工区工艺布局不合理，会降低生产流转效率，进而延误项目投用进度或增加后期整改成本。

3、施工风险。施工组织、技术方案风险，即施工组织、进度安排不合理，方案不科学、施工所用到的新技术、新材料、新工艺的风险；施工场地条件风险，即临时设施、地质条件等。

4、材料风险。施工人员的技术水平、心理素质、建设单位、承包商、监理各方配合问题风险，机械设备是否完备、良好的风险，原材料质量，成品、半成品问题，材料供应、保管风险。

5、财务风险。项目资金供应风险，即建设单位的项目资金供应是否能及时到位；工程预算超支风险，即项目投资预算超支风险，投资控制中合同额与结算的差异问题带来的项目风险；保险风险：保险的承保方式，承保的工程内容，保费等风险。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

邹平市一中二中普通高中建设项目，项目主管部门为邹平市教育局，本次拟申请专项债券 0.10 亿元用于项目建设。

（二）项目绩效目标

邹平市一中二中普通高中建设项目总体绩效目标为：

（1）本项目建设目标旨在打造一所设施先进、管理科学师资力量雄厚、教育质量上乘的高级中学。通过引进和培养高素质的教师队伍，实施全面素质教育，培养学生具备扎实的学科基础和良好的综合素质，使其能够在未来的学习和工作中具备较强的竞争力。

（2）项目将致力于构建一个和谐、包容、创新的学习环境，以学生为中心，注重学生的个性发展和潜能挖掘。通过开设丰富多彩的选修课程和社团活动，培养学生的兴趣爱好，提高学生的实践能力和创新精神。同时，学校还将加强与国内外知名高校的交流与合作，为学生提供更多优质的教育资源和广阔的发展空间。

（3）新建高级中学将努力实现教育现代化，运用现代教育技术，提升教育教学质量。通过引入信息化教学手段，提高课堂教学效率，实现教育资源的优化配置。此外，项目还将关注学生的心理健康和道德品质培养，引导学生树立正确的

世界观、人生观和价值观，为学生的终身发展奠定坚实基础。

邹平市一中二中普通高中建设项目 2026 年绩效目标为：对邹平二中科技综合楼及附属工程等建设施工率达到 70%及以上，完成邹平一中现有校舍升级改造等。

（三）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）本项目属于国家鼓励类项目

该项目的建设属于《国民经济行业分类》(GB/T4754-2017, 2019 修订)中 P8334 普通高中教育；不属于《产业结构调整指导目录（2024 年本）》中鼓励类、限制类、淘汰类项目，项目为允许类建设项目。

（2）、项目建设符合《中央预算内投资补助和贴息项目管理办法》的要求

《中央预算内投资补助和贴息项目管理办法》（以下简称“办法”）：“第四条 投资补助和贴息资金重点用于市场不能有效配置资源，需要政府支持的经济和社会领域。具体包括：（一）社会公益服务和公共基础设施；（二）农业和农村；（三）生态环境保护和修复；（四）重大科技进步；（五）社会管理和国家安全；（六）符合国家有关规定的其他公共领域。”

该项目为普通高中服务，属于办法“（一）社会公益服务和公共基础设施”的范畴。因此，该项目符合中央预算内投资补助领域。

（3）项目建设符合《国务院办公厅关于新时代推进普通高中育人方式改革的指导意见》（国办发〔2019〕29 号）的要求

《国务院办公厅关于新时代推进普通高中育人方式改革的指导意见》（国办发〔2019〕29 号）：“七、强化师资和条件保障。（十八）改善学校校舍条件。各地要

完善学校建设规划，扩大教育资源，优化校舍功能。要制订优惠政策，建立绿色通道，加快项目审批和工程建设进度。有条件的地方应建设学科教室、创新实验室、社团活动室等，推进数字校园建设。各省（区、市）要制订消除普通高中大班额专项规划，并于2019年12月底前报教育部备案。修订普通高中学校建设标准和装备配备标准，继续实施教育基础薄弱县普通高中建设项目，加大普通高中改造计划实施力度。”

该项目为普通高中建设项目，扩大学校规模，增强教育设施。因此，该项目符合《国务院办公厅关于新时代推进普通高中育人方式改革的指导意见》（国办发〔2019〕29号）专项支持的范围。

（4）项目建设符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的要求

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》第四十三章建设高质量教育体系，第一节推进基本公共教育均等化：巩固义务教育基本均衡成果，完善办学标准，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。加快城镇学校扩容增位，保障农业转移人口随迁子女平等享有基本公共服务。改善乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校条件，加强乡村教师队伍建设，提高乡村教师素质能力，完善留守儿童关爱体系，巩固义务教育控辍保学成果。巩固提升高中阶段教育普及水平，鼓励高中阶段学校多样化发展，高中阶段教育毛入学率提高到92%以上。规范校外培训。完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，学前教育毛入园率提高到90%以上。提高民族地区教育质量和水平，加大国家通用语言文字推广力度。

因此本项目符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的要求。

（5）《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

符合《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》第三篇深入实施科教强鲁人才兴鲁战略加快建设高水平创新型省份，第八章建设高质量教育体系：深化基础教育综合改革。爱护和培养儿童创新天性，激发好奇心、想象力，增强创新实践能力。加大基础教育资源供给，提高公办幼儿园、普惠性幼儿园占比和质量，学前教育毛入园率提高到95%左右。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，实施乡村教育振兴计划。建立普通中小学大班额长效防控机制，持续改善办学条件。推动特色高中建设，高中阶段教育毛入学率提高到98%。深化高考综合改革，支持学生自主选择发展方向。加强体育美育劳动教育和心理健康教育，增加体育运动、课外活动和社会实践，规范校外培训，减轻课业负担，让学生健康快乐成长。

（6）《滨州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

项目资金申请符合《滨州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》十四、坚持人民利益至上，建立公共服务新体系，53.办好人民满意教育。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，健全学校家庭社会协同育人机制，推进教育评价体系、教育管理体制机制改革，加强学校思想政治工作，促进学生德智体美劳全面发展。坚持教育的公益性、普惠性，科学配置基础教育资源，优化基础教育城乡布局，全面提高办学质量。推动

学前教育普及普惠、安全优质发展，义务教育优质均衡、城乡一体化发展，高中教育特色化、高质量发展。坚持产教融合、双元育人、内涵提升，大力发展现代职业教育，推行“入学即入岗”“毕业即就业”的订单式培养模式。支持采用新模式创办研究型、应用型大学，支持在滨高校更好发展，支持市属高校内涵发展。支持和规范民办教育发展。完善全民终身教育体系，办好保育教育、特殊教育、继续教育、老年教育等各类教育，以全民教育提升全民素质。

（7）《邹平市人民政府关于印发邹平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》

符合《邹平市人民政府关于印发邹平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》第四十七章建设高质量教育体系，二、推进基础教育优质均衡：合理配置公共教育资源，以创建全国义务教育优质均衡市为契机，统筹考虑全市未来生源变化，重点做好城区、开发区和部分镇街学校布局调整规划，巩固消除大班额成果。实施特殊教育提升计划，加快建设邹平市特殊教育中心，完善特殊教育保障机制，加快实现“随班就读”“送教上门”，确保九年义务教育阶段残疾儿童少年入学率、巩固率达 100%，逐步实现残疾儿童少年 15 年免费教育。调整优化高中阶段教育结构，实现高中教育“均衡配置，平等竞争”管理格局。创新学生培养方式，努力构建“规范+特色”“合格+特长”的办学和育人新模式。坚持立德树人根本任务，培育一批素质教育示范校，建设一批中小学德育基地和红色教育基地。到 2025 年，全市小学适龄儿童及初中入学率实现 100%，高中教育毛入学率达到 99%以上。

项目占地面积 16560 平方米，总建筑面积 66000 平方米。主要建设邹平二中

科技综合楼及附属工程等；邹平一中改造提升现有校舍；购置智慧黑板、多媒体等教育教学设备。项目建成后，将拥有更现代化的设施，如宽敞明亮的教室、先进的教学设备、舒适的宿舍和餐厅等。这些改善为学生提供了一个更加舒适和高效的学习生活环境。学校能够提供更丰富的教育资源，包括优秀的师资力量、先进的实验室和丰富的图书馆资源。这些资源的增加有助于提高教育质量，为学生创造更好的学习条件。也能够容纳更多的学生，这意味着更多的中考考生有机会进入理想的高中，缓解了入学压力，特别是对于那些希望进入优质高中的学生来说，提供了更多的选择。项目的建设符合各级国民经济和社会发展规划的要求，是其精神和发展原则的具体贯彻和落实。

因此，本项目建设是必要的。

2、项目实施的公益性

增设高中学位，缓解入学压力，提升高中教育覆盖率；促进教育资源均衡配置，缩小城乡、区域间的教育差异；提供更优质的教育环境和设施，促进学生全面发展；引进优秀教师，提升教学质量，培养更多高素质人才；项目建设可直接创造就业机会，推动当地经济发展；高素质毕业生的增加有助于提升劳动力市场竞争力，促进产业升级。

综上所述，普通高中建设项目对社会的影响广泛且深远，不仅涉及教育领域，还关联到经济、文化、环境等多个方面，对提升社会整体素质和促进可持续发展具有重要意义。

3、项目实施的收益性

本项目净现金流入约 23,007.74 万元，预期现金流入主要来源于学费及学杂费

现金流入和住宿费现金流入，财务评价指标较好，敏感性分析结果表明，本项目能够适应市场变化，具有较强的抗风险能力。

4、项目投资合规性

经通过专业机构对包含建筑工程费、其他费用和预备费等进行估算，该项目总投资 17,085.00 万元，相关费用主要测算依据《山东省建筑工程概算定额（2018 版）》、国家发改委、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）、《山东省建设项目概算其他费用定额》、当地类似工程技术经济指标，同类工程造价情况、材料市场价格、国家现行投资估算的有关规定、投资估算有关数据、有关设备的询价资料以及现行建筑工程投资估算的有关规定和项目单位提供的有关资料等。

经专家论证，邹平市一中二中普通高中建设项目投资估算依据、编制方法、范围、取费标准、内容及深度等较为合理。

5、项目成熟度

2025 年 1 月，中纳恒业项目管理有限公司出具了《邹平市一中二中普通高中建设项目可行性研究报告》；

2025 年 1 月 14 日，邹平市发展和改革局核发了《关于邹平市一中二中普通高中建设项目可行性研究报告的批复》（邹发改科社〔2025〕8 号），同意实施该项目。

6、项目资金来源和到位可行性

本项目估算总投资 17,085.00 万元，其中，项目单位自有资金 8,585.00 万元，本期拟发行专项债券 1,000.00 万元，后续拟发行专项债券 7,500.00 万元。该项目已列入当地政府工作计划，且政府财政能力可支持本项目的建设。

7、项目现金流入、成本、收益预测合理性

本项目总投资 17,085.00 万元，项目资金来源计划财政安排资金或自筹资金 8,585.00 万元（占总投资比例 50.25%），发行专项债 8,500.00 万元（占总投资比例 49.75%）。资金比例合理，到位基本有保障。

8、债券资金需求合理性

本根据项目财务计划现金流量表可以看出，发行期内各年经营活动现金流入均大于现金流出；从经营活动、投资活动、筹资活动全部净现金流量看，债券发行期内的累计盈余资金均大于 0，说明该项目具有一定的财务生存能力。本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 23,007.74 万元，融资本息合计 17,425.00 万元，，本息覆盖倍数为 1.32，符合本次申请债券的有关规定。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

（1）偿债计划可行性

该项目债券在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。项目组织机构健全，目前已按要求设置专门机构对项目进行管理，分工基本明确，且本项目具有一定的收益，完全可以支持本项目的正常运营及债券本息的支付。

（2）偿债风险点

本项目的收益主要是学费及学杂费和住宿费现金流入，受限于市场环境的变化，还可能面学生人数不足等的不确定性，一但空置，不能从收费中获取足够的收益，将出现还款困难。

10、绩效目标合理性

本项目绩效主要设置产出指标、效益指标、满意度指标等项目绩效，负责具

体组织实施本部门的绩效考评工作；财政厅负责制定统一的绩效考评规章制度，指导、监督、检查省直部门的绩效考评工作，并视情况对部门的绩效考评结果进行检查，可以聘请或授权社会中介组织和有关专家学者参与其中。绩效考评范围方面，起步阶段可只限于具体项目，以行政事业类项目和其他类项目为主，一般不考评基建项目，同时应主要选择具有较大社会效益、部门有较大自主决策权的项目进行考评。取得经验后，要逐步改变目前对具体的财政支出项目进行绩效考评的做法，逐步将绩效考评的范围扩大到包括消耗性支出、公共工程支出等所有公共支出。绩效目标设置基本合理。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 23,007.74 万元，融资本息合计 17,425.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.32，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。