

滨州市无棣县城市智慧管理项目 实施方案



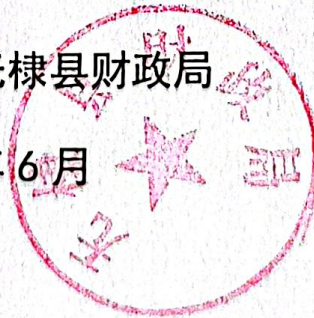
项目单位：无棣县综合行政执法局



主管部门：无棣县综合行政执法局

财政部门：无棣县财政局

2026 年 6 月



一、项目基本情况

（一）项目名称

无棣县城市智慧管理项目

（二）立项单位

项目立项单位名称：无棣县综合行政执法局。

项目单位职责：根据《关于理顺道路交通管理设施建设与管理权限的通知》（棣编办〔2020〕43号）要求，无棣县综合行政执法部门负责县城区市政道路交通安全设施建设，县公安交通管理部门协助配合，严格落实道路交通安全设施“三同时”制度，在新建、改建、扩建城市道路时，按照国家和省有关标准、技术规范，配套设置完善交通信号灯、电子警察、交通标志标线标牌、隔离护栏（含防撞）及其他道路交通安全设施，及时整治城市道路存在的安全隐患，对超过服务年限或年久不清晰的道路交通标志标线标牌进行更新，确保道路交通管理设施设置规范、清晰醒目。

城区道路交通安全设施建设完成后，由无棣县综合行政执法部门负责组织竣工验收，并及时通知县公安交通管理部门参与验收。道路交通安全设施达不到规定标准的，不得通过竣工验收，未经验收或验收不合格的，不得投入使用。验收合格后，由无棣县综合行政执法部门移交公安部门使用。

（三）项目规划审批

2026 年 1 月，山东美誉工程咨询有限公司对该项目出具了《无棣县城市智慧管理项目可行性研究报告》。

2026 年 2 月 5 日无棣县发展和改革局出具了《关于对无棣县城市智慧管理项目可行性研究报告的批复》(棣发改[2026]42 号)。

(四) 项目规模与主要内容

主要建设内容为智慧停车综合管理和智慧交通综合管理两部分。其中智慧停车综合管理实施内容为：改造智慧停车位 7000 个；静态交通综合管理平台(含：智慧停车运营管理平台、智能 AI 云管理平台、预留第三方系统对接)；城市一二三级诱导模块(含：一级模块 3 处、二级模块 6 处、三级模块 35 处配套)。智慧交通综合管理实施内容为：智能交通卡口 6 处；环县城主要出入口交通信息发布系统 15 处；国省道智慧管控卡口 17 处；以及对智慧交通管控中心升级改造等。

(五) 项目建设期限

本项目预计工期为 2026 年 6 月至 2027 年 5 月；本项目已经办理前期开工手续，预计 2026 年 6 月正式开工建设。

二、项目投资估算及资金筹措方案

(一) 编制依据及原则

1. 《中华人民共和国招标投标法》（2017 年修订）；
2. 《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）；

3. 《中华人民共和国节约能源法》（2016 年修订）；
4. 《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年修正）；
5. 《中华人民共和国大气污染防治法》（2015 年修订）；
6. 《中华人民共和国道路交通安全法》（2025 年 3 月 8 日修订）；
7. 《闯红灯自动记录系统通用技术条件》（GA/T496-2014）；
8. 《视频安防监控系统技术要求》（GA/T367-2001）；
9. 《中华人民共和国清洁生产促进法》（2019 年修正）；
10. 《中华人民共和国税收征收管理法》（2015 年修订）；
11. 《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；
12. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
13. 《无棣县县城总体规划（2018-2035 年）》；
14. 《产业结构调整指导目录（2024 年本）》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令 第 7 号）；
15. 《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
16. 《滨州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
17. 《无棣县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

18.《国家发展改革委关于印发投资项目可行性研究报告编写大纲及说明的通知》（发改投资规〔2023〕304号）；

19.《关于加强城市基础设施建设的意见》（国发〔2013〕36号）；

20.承办单位委托编制该项目的委托合同；

21.承办单位提供的基础资料。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

（1）项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券方式。其中，项目单位自有资金4,470.00万元，本期拟发行专项债券4,000.00万元，后续拟发行专项债券11,000.00万元。

表1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	19,470.00	100.00%	
一、资本金	4,470.00	22.96%	
（一）自有资金	4,470.00	22.96%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	15,000.00	77.04%	

(一) 已发行专项债券			
(二) 本期拟发行专项债券	4,000.00	20.54%	
(三) 后续拟发行专项债券	11,000.00	56.50%	
(四) 银行融资			

3. 项目总投资、资本金到位情况

项目总投资 19,470.00 万元,项目资本金 4,470.00 万元,本项目尚未开工建设尚无到位资本金。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

(一) 项目资金测算平衡表

表 2 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	67,075.01	-	1,168.14	2,120.33	2,238.12	2,238.12	2,238.12
经营活动支出	B	22,134.96	-	411.49	705.41	705.41	705.41	705.41
支付的各项税费	C	5,872.50	-	48.11	146.61	180.73	180.73	180.73
经营活动现金净流量	D=A-B-C	39,067.54	-	708.54	1,268.31	1,351.98	1,351.98	1,351.98
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E	19,175.00	7,350.00	11,825.00	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-19,175.00	-7,350.00	-11,825.00	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—							
资本金 (自有资金)	H	4,470.00	1,470.00	3,000.00	-	-	-	-
专项债券	I	15,000.00	6,000.00	9,000.00	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	15,000.00	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	15,600.00	120.00	420.00	600.00	600.00	600.00	600.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-11,130.00	7,350.00	11,580.00	-600.00	-600.00	-600.00	-600.00
四、期初现金	P		-	-	463.54	1,131.85	1,883.83	2,635.81

期内现金变动	Q=D+G+O	8,762.54	-	463.54	668.31	751.98	751.98	751.98
五、期末现金	R=P+Q	8,762.54	-	463.54	1,131.85	1,883.83	2,635.81	3,387.79

(续上表)

项目/年度	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年
一、经营活动产生的现金									
经营活动收入	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12
经营活动支出	714.96	714.96	714.96	714.96	714.96	724.98	724.98	724.98	724.98
支付的各项税费	178.34	178.34	178.34	178.34	178.34	175.84	175.84	175.84	175.84
经营活动现金净流量	1,344.82	1,344.82	1,344.82	1,344.82	1,344.82	1,337.30	1,337.30	1,337.30	1,337.30
二、投资活动产生的现金									
建设成本支出	-	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	-	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金									
资本金（自有资金）	-	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	-	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00
支付银行借款利息	-	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	-600.00	-600.00	-600.00	-600.00	-600.00	-600.00	-600.00	-600.00	-600.00
四、期初现金	3,387.79	4,132.61	4,877.44	5,622.26	6,367.08	7,111.90	7,849.20	8,586.50	9,323.80

期内现金变动	744.82	744.82	744.82	744.82	744.82	737.30	737.30	737.30	737.30
五、期末现金	4,132.61	4,877.44	5,622.26	6,367.08	7,111.90	7,849.20	8,586.50	9,323.80	10,061.10

(续上表)

项目/年度	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年
一、经营活动产生的现金									
经营活动收入	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12
经营活动支出	724.98	735.51	735.51	735.51	735.51	735.51	746.56	746.56	746.56
支付的各项税费	195.84	213.21	213.21	213.21	213.21	213.21	210.44	210.44	210.44
经营活动现金净流量	1,317.30	1,289.41	1,289.41	1,289.41	1,289.41	1,289.41	1,281.12	1,281.12	1,281.12
二、投资活动产生的现金									
建设成本支出	-	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	-	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金									
资本金（自有资金）	-	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	-	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	4,000.00	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	520.00	440.00	440.00	440.00	440.00	440.00	440.00	440.00	440.00
支付银行借款利息	-	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	-4,520.00	-440.00	-440.00	-440.00	-440.00	-440.00	-440.00	-440.00	-440.00
四、期初现金	10,061.10	6,858.41	7,707.81	8,557.22	9,406.63	10,256.04	11,105.45	11,946.56	12,787.68
期内现金变动	-3,202.70	849.41	849.41	849.41	849.41	849.41	841.12	841.12	841.12
五、期末现金	6,858.41	7,707.81	8,557.22	9,406.63	10,256.04	11,105.45	11,946.56	12,787.68	13,628.80

(续上表)

项目/年度	2050年	2051年	2052年	2053年	2054年	2055年	2056年	2057年
一、经营活动产生的现金								
经营活动收入	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12	2,238.12	1,119.06
经营活动支出	746.56	746.56	758.17	758.17	758.17	758.17	758.17	500.93
支付的各项税费	210.44	210.44	207.54	207.54	207.54	207.54	281.14	115.11
经营活动现金净流量	1,281.12	1,281.12	1,272.42	1,272.42	1,272.42	1,272.42	1,198.82	503.02
二、投资活动产生的现金								
建设成本支出	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金								
资本金(自有资金)	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	-	-	-	-	-	-	2,000.00	9,000.00
偿还银行借款本金	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	440.00	440.00	440.00	440.00	440.00	440.00	400.00	180.00
支付银行借款利息	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	-440.00	-440.00	-440.00	-440.00	-440.00	-440.00	-2,400.00	-9,180.00
四、期初现金	13,628.80	14,469.92	15,311.04	16,143.45	16,975.87	17,808.28	18,640.70	17,439.52
期内现金变动	841.12	841.12	832.42	832.42	832.42	832.42	-1,201.18	-8,676.98
五、期末现金	14,469.92	15,311.04	16,143.45	16,975.87	17,808.28	18,640.70	17,439.52	8,762.54

(二) 应付本息情况

本项目本期拟发行专项债券 4,000.00 万元，假设期限为 15 年，利率为 4.00%；后续 2026 年拟发行专项债券 2,000.00 万元，2027 年拟发行专项债券 9,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.00%；在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下：

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026	-	6,000.00	-	6,000.00	4.00%	120.00	120.00
2027	6,000.00	9,000.00	-	15,000.00	4.00%	420.00	420.00
2028	15,000.00	-	-	15,000.00	4.00%	600.00	600.00
2029	15,000.00	-	-	15,000.00	4.00%	600.00	600.00
2030	15,000.00	-	-	15,000.00	4.00%	600.00	600.00
2031	15,000.00	-	-	15,000.00	4.00%	600.00	600.00
2032	15,000.00	-	-	15,000.00	4.00%	600.00	600.00
2033	15,000.00	-	-	15,000.00	4.00%	600.00	600.00
2034	15,000.00	-	-	15,000.00	4.00%	600.00	600.00
2035	15,000.00	-	-	15,000.00	4.00%	600.00	600.00
2036	15,000.00	-	-	15,000.00	4.00%	600.00	600.00
2037	15,000.00	-	-	15,000.00	4.00%	600.00	600.00
2038	15,000.00	-	-	15,000.00	4.00%	600.00	600.00
2039	15,000.00	-	-	15,000.00	4.00%	600.00	600.00
2040	15,000.00	-	-	15,000.00	4.00%	600.00	600.00
2041	15,000.00	-	4,000.00	11,000.00	4.00%	520.00	4,520.00
2042	11,000.00	-	-	11,000.00	4.00%	440.00	440.00
2043	11,000.00	-	-	11,000.00	4.00%	440.00	440.00
2044	11,000.00	-	-	11,000.00	4.00%	440.00	440.00
2045	11,000.00	-	-	11,000.00	4.00%	440.00	440.00
2046	11,000.00	-	-	11,000.00	4.00%	440.00	440.00
2047	11,000.00	-	-	11,000.00	4.00%	440.00	440.00
2048	11,000.00	-	-	11,000.00	4.00%	440.00	440.00
2049	11,000.00	-	-	11,000.00	4.00%	440.00	440.00
2050	11,000.00	-	-	11,000.00	4.00%	440.00	440.00

2051	11,000.00	-	-	11,000.00	4.00%	440.00	440.00
2052	11,000.00	-	-	11,000.00	4.00%	440.00	440.00
2053	11,000.00	-	-	11,000.00	4.00%	440.00	440.00
2054	11,000.00	-	-	11,000.00	4.00%	440.00	440.00
2055	11,000.00	-	-	11,000.00	4.00%	440.00	440.00
2056	11,000.00	-	2,000.00	9,000.00	4.00%	400.00	2,400.00
2057	9,000.00	-	9,000.00	-	4.00%	180.00	9,180.00
合计		15,000.00	15,000.00			15,600.00	30,600.00

(三) 本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 39,067.54 万元，融资本息合计 30,600.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.28。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

(一) 与项目建设相关的风险

1、承办方自身风险分析及对策

(1) 承办方自身风险分析

①在项目实施阶段，从承办方考虑，要注意防范人为风险、经济风险、自然风险这三大自身风险：

②人为风险表现为不懂得基建程序，不遵循客观规律，导致决策偏差，行为不规范，对监理认识上的缺陷带来诸多问题等；

③经济风险表现为工程资金不到位，资金使用效率较低，经济环境、通货膨胀导致物价变动等；

④自然风险表现为工程所在地客观存在意外情况，如地下存在文物古迹等。

2、项目建设参与单位诚信风险分析及对策

(1) 诚信因素风险分析

在项目建设过程中，承办方要与设计单位、监理单位、总承包商、材料设备供应商等多个单位进行合作，合作过程中面临参建单位诚信风险，表现为：

①设计单位在设计中指定所需材料、设备，变相增加投资成本；设计单位设计中不优化设计，设计过于保守，导致增加投资成本；

②监理单位对项目监督不力，管理不善，控制不严；监理单位与承包商、材料供应商进行相互串通，蒙骗承办方；监理单位聘用的临时人员业务水平差，工作缺乏主动性等；

③总承包商是挂靠资质，名不副实；对项目往往进行层层分包或者转包，资金稍有拖欠，就停工；

④材料设备供货商货物以假乱真，以次充好；对设备关键部位进行更换，降低造价，失去诚信。

（二）与项目收益相关的风险

1. 数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对就诊人数较为敏感，如果区域内就诊人数供需态势发生较大变化，将会对项目的收益带来一定风险。

2. 项目的质量风险

在项目决策阶段由于经济技术分析失误，出现品质与价格矛盾导致的质量问题；在设计阶段，向设计提出违反设计规范、标准，特别是强制性标准的要求，又通过“关系”关照通过造成的“投机性”质量问题；施工阶段，从业人员对设计知识认识有重大错误，擅自改变设计造成的质量风险；施工管理过程中，不重视关键部位和关键过程的跟踪检查处理，对一些容易出现影响结构安全，特别是一些虽不影响结构安全，但对正常使用功能有严重影响的问题，处理不及时，没有做到“事前”控制的“永久性缺陷”或者给交付后造成的质量“隐患”（实际上就是“质量通病”造成的纠纷）。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

无棣县城市智慧管理项目，实施单位为无棣县综合行政执法局，本次拟申请专项债券 0.40 亿元用于本项目建设。

（二）项目绩效目标

无棣县城市智慧管理项目总体绩效目标为通过智慧交通综合管理平台建设，提升城市交通治理智能化水平，优化资源配置，实现交通运行高效化、管理精细化、服务便捷化，有效控制项目融资成本，确保偿债能力，降低财务风险，推动城市数字化转型，助力经济社会发展，提升公共服务质量与居民生活满意度。

2026 年项目绩效目标：完成智慧交通综合管理平台基础架构搭建，包括计算资源环境配置、容器云平台部署及视频存储平台建设；完成高位多枪子系统安装 ≥ 5000 套；启动停车运营平台及对象存储平台开发，完成需求分析与方案设计；完成基础设施、系统、业务和数据四大运营体系的框架构建，实现初步数据互联互通。完工率达到 60%及以上。

（三）评估内容

1. 项目实施的必要性

（1）项目的建设符合国家产业政策

本项目属于《产业结构调整指导目录（2024 年本）》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令第 7 号）第一类“鼓励类”

第二十二项“城镇基础设施”中第 1 条“城市公共交通：城市公共交通建设，城市道路及智能交通体系建设，城市交通管制系统技术开发及设备制造，城市轨道交通新线建设，

既有停车设施改造，停车楼、地下停车场、机械式立体停车库等集约化的停车设施建设，停车场配建电动车充换电设施”的范畴，属于“鼓励类”建设项目，符合国家产业政策。

（2）项目建设促进交通管理的智能化和现代化

本项目构建起覆盖全域、全时、全要素的智慧交通综合管理感知网，推动无棣县交通管理从经验判断向数据驱动、从单点管控向系统协同、从被动响应向主动预防的现代化转型。

高位多枪子系统实时采集车位占用状态、车辆进出轨迹及停放时长等关键数据，通过视频及对象存储平台汇聚、容器云平台处理，实现全县停车资源“一张图”精细化管理。系统可自动识别违停、跨位、占用消防通道等行为并即时推送至执法终端，大幅提升违法查处效率与现场处置精准度，有效消除静态交通秩序隐患。

交通管控无人机搭载高清摄像头与智能识别算法，对国省道、重点路口、高峰路段及固定卡口盲区实施常态化高空巡检与应急机动巡查。无人机可快速抵达事故现场回传实时画面，辅助指挥中心远程研判、精准调度；同时支持车辆轨迹追踪、异常事件自动检测、重点车辆缉查布控，显著提升动态交通监管能力与突发事件响应速度。

城市一二三级诱导设备与停车运营平台、移动端应用实时联动，形成“区域引导—街口分流—车位级指示”三级诱导体系。市民可通过 APP、小程序及沿途诱导设备快速获取

空余车位位置、数量及收费标准，极大缩短寻位绕行时间，提升出行体验；平台依据车位热力分布与历史数据，动态优化停车资源调度策略，支撑车位周转率与运营效益双提升。

智慧交通综合管理平台将前端感知、后端计算与业务应用深度耦合，形成基础设施、系统、业务、数据四大运营体系闭环。平台对交通流量、违法热区、事故风险等进行多维分析与态势研判，为信号配时优化、勤务部署、路网规划提供科学决策依据，推动交通治理由末端执法向源头疏导转型，全面增强道路交通安全水平与运行韧性。

（3）项目的建设有效提升城市管理效率与质量

本项目以智慧交通综合管理平台为中枢，整合停车运营、视频监控、无人机巡检、诱导发布、数据存储等子系统，打通公安、城管、交通、应急等跨部门数据壁垒，构建起感知、分析、决策、执行一体化的城市数字治理体系，显著提升城市管理的精细化、协同化与智能化水平。

本项目的建设形成全县交通运行数字孪生底座。平台支持海量数据高效存储、秒级检索与智能分析，可自动生成拥堵指数、违法热力图、事故黑点分布、设备健康度等多维度统计报表，辅助管理者全面掌握城市交通运行态势，实现从经验决策向数据决策跃升。

依托容器云平台与计算资源环境，项目构建起统一的城市停车运营平台，实现对全县智慧停车位、诱导设备、道闸设备的远程运维与集中管控。系统可实时监测设备运行状态、

故障告警及能耗情况，支持工单派发、维修闭环与绩效考评，大幅提升运维响应速度与设施完好率；同时通过电子支付、无感通行、电子发票等全流程线上服务，规范收费行为，降低人工成本，提升公共服务满意度。

项目建设的公共安全视频监控网络与城市治理平台实现互联互通，智能事件检测技术可自动识别交通事故、道路异常、人员聚集、火灾隐患等风险，秒级触发预警并联动应急指挥、公安勤务、城管执法等处置力量，形成“发现—研判—处置—反馈”全链条闭环。跨部门数据共享机制为治安防控、市容整治、渣土车监管、大型活动安保等场景提供精准画像与决策支撑，显著增强社会治理的科学性、协同性与前瞻性。

因此，本项目不仅是城市交通基础设施的智能化升级，更是城市治理模式的系统性重塑。它以数据要素驱动业务流程再造，以平台赋能推动跨部门协同，以智能应用提升公众获得感，为无棣县新型智慧城市建设注入核心动能，充分彰显数字化赋能城市治理现代化的示范价值与长远效益。

2、项目实施的公益性

本项目以数字化、智能化手段回应无棣县城市治理中交通拥堵、停车困难、公共安全监管能力不足等突出民生问题，具有显著的社会公益属性，是推动城市公共资源高效配置、治理能力系统跃升的新型基础设施工程。

随着无棣县机动车保有量持续增长与城镇化进程加速，

城区及国省道重点路段交通压力不断加大，停车位供给与动态监管能力滞后矛盾日益凸显。本项目建设统一停车运营平台，快速构建起覆盖全域、实时感知、智能调度的智慧停车服务网络。市民可通过移动端实时查询空余车位、完成无感支付、接收路况诱导，平均寻位时间显著缩短，出行焦虑有效缓解，城市出行体验与生活便利度全面提升。这种对“基本出行权”的保障，既是城市公共服务均等化的重要实践，也增强了居民归属感与城市吸引力，为无棣县高质量发展提供了坚实的市政基础设施支撑。

项目依托存量停车泊位进行智能化改造，不涉及新增建设用地与大规模土建，较新建停车场大幅节约土地、资金与工期，实现了社会资源的高效集约利用。诱导设备与移动端应用协同引导车辆快速入位，有效减少因盲目绕行产生的燃油消耗与碳排放，契合国家“双碳”战略与绿色低碳发展理念。停车运营平台对车位周转、设备状态、使用热力等进行动态监测与智能分析，支撑精细化运维管理，延长设施使用寿命，避免因管理粗放导致的公共资源闲置，实现经济性、环保性与时效性的内在统一。

项目有助于系统性优化城区静态交通秩序，通过价格杠杆、实时诱导、违停自动识别等手段，引导车辆入场入库停放，有效缓解路内停车压力，抑制因停车难引发的违停、占道、私设地锁等失序行为。智慧停车平台沉淀的车位周转率、区域热力分布、潮汐规律等数据，可为城市交通规划、拥堵

治理、公共停车场选址提供精准决策支撑，推动停车治理从末端执法向源头疏导转型，其正外部性辐射全体交通参与者。

项目构建起“高点俯瞰+路面感知+移动巡防”三位一体的公共安全视频网络。智能事件检测技术可自动识别交通事故、异常停车、人员聚集、道路遗撒等风险，实现秒级预警、自动派单、可视化指挥调度，突发事件响应效率与处置精度大幅跃升。统一的视频及对象存储平台与城市治理体系互联互通，支撑公安、城管、应急等部门数据共享与业务协同，有效提升社区治安防控水平、交通遵章率与防灾减灾韧性，营造更具安全感和稳定性的城市人居环境。

因此，本项目并非单纯的技术设备采购或商业运营行为，而是以城市治理需求为导向、以资源盘活为路径、以民生改善为宗旨的公益性数字化治理工程。其社会价值不仅体现在为市民提供便捷、公平、可负担的停车与出行服务，更在于通过系统性的治理能力重构，推动无棣县智慧城市体系整体跃升，充分彰显新型基础设施的公共产品属性与长远社会效益。

3. 项目实施的收益性

本项目收益主要为停车位现金流入和广告牌租赁现金流入，经评估论证，本项目建设规模和收费标准符合市场和物价局要求，收益稳定。

4. 项目投资合规性

2026年1月，山东美誉工程咨询有限公司对该项目出具

了《无棣县城市智慧管理项目可行性研究报告》。

2026年2月5日无棣县发展和改革局出具了《关于对无棣县城市智慧管理项目可行性研究报告的批复》（棣发改〔2026〕42号）。

5、项目成熟度

2026年1月，山东美誉工程咨询有限公司对该项目出具了《无棣县城市智慧管理项目可行性研究报告》。

2026年2月5日无棣县发展和改革局出具了《关于对无棣县城市智慧管理项目可行性研究报告的批复》（棣发改〔2026〕42号）。

6、项目资金来源和到位可行性

无棣县城市智慧管理项目总投资19,470.00万元，其中建设单位自有资金4,470.00万元（占总投资的22.96%），申请专项债券15,000.00万元（占总投资的77.04%）。资金来源基本明确。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

本项目现金流入依据无棣县发展实际及建设单位多年的运营经验，同时结合同地区同类型其他项目发展情况进行测算确定，本项目收益点符合市场需求，预测合理。

基于此，本项目收益分析贴合实际，预测合理。绩效目标较明确，与项目预计解决的问题，现实需求基本匹配。

8、债券资金需求合理性

本项目债券需求15,000.00万元，占总投资77.04%，符

合发债项目资金比例有关规定。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

(1) 项目偿债计划可行性

为保证本期债券的本息按时足额支付，项目单位制定了一系列行之有效的偿债计划：

①本期债券偿债计划

每半年付息一次，到期一次偿还本金。

②付息安排

在本期债券每年付息日的前两周提前做好利息支付准备，将应付利息纳入项目单位的流动性计划安排。

(2) 偿债风险点及应对措施

①数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对就诊人数较为敏感，如果区域用水量供需态势发生较大变化，将会对项目的收益带来一定风险。

②运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常仪器设备的养护及大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

应对措施：项目建成后，项目相关负责单位应加强日常设备的管理力度，尽量减少不必要的损耗，加强仪器设备的养护及大修和安全等方面的管理。

10、绩效目标合理性

无棣县城市智慧管理项目在预算时，设置和填写了《项目支出绩效目标申报表》。主要从产出质量指标、时效指标、成本指标和经济效益指标、社会效益指标、可持续影响指标进行了相关的设置。设置绩效目标与部门长期规划目标、年度工作目标基本一致；受益群体定位较为准确；绩效目标和指标设置与项目实施内容相关。

综上所述，本项目可实现目标合理可行。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 39,067.54 万元，融资本息合计为 30,600.00 万元，项目本息覆盖倍数为 1.28，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。