

2026 年山东省政府专项债券(三十一期)

菏泽市单县渔业高质量发展项目

法律意见书

2026 年 6 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券发行要素

（一）债券名称：2026 年山东省政府专项债券（三十一期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：30 年期。

（五）发行总额：本期债券中本项目发行 12600 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用评级为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，债券票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：债券存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

## 二、项目基本情况

### （一）项目名称

单县渔业高质量发展项目

### （二）立项单位

本项目立项单位山东单养千秋实业集团有限公司，统一社会信用代码：91371722348945304L，住所地：山东省菏泽市单县东城街道东顺路单养千秋羊肉汤文化产业园；法定代表人：刘振；业务范围：许可项目：房地产开发经营；食品生产；食品销售；食品互联网销售；餐饮服务；家禽饲养；牲畜饲养；动物饲养；种畜禽生产；牲畜屠宰；活禽销售；道路货物运输（不含危险货物）；肥料生产；建设工程施工；发电业务、输电业务、供（配）电业务；旅游业务；药品生产；生物质燃气生产和供应。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：粮食收购；食用农产品初加工；食用农产品批发；食用农产品零售；品牌管理；牲畜销售；园区管理服务；农副产品销售；肥料销售；水果种植；草种植；农业专业及辅助性活动；太阳能发电技术服务；农业科学研究和试验发展；休闲观光活动；健康咨询服务（不含诊疗服务）；工程和技术研究和试验发展；生物饲料研发；建筑材料销售；建筑装饰材料销售；采购代理服务；金属材料销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

### （三）项目规划审批

2025 年 11 月 21 日，单县发展和改革局《关于山东单养千秋实业集团有限公司单县渔业高质量发展项目可行性

研究报告的批复》【单发改投资（2025）166 号】，载明同意山东单养千秋实业集团有限公司建设单县渔业高质量发展项目。

2026 年 3 月 20 日，单县浮岗镇人民政府《山东省单县设施农业用地登记备案证明》（登记备案号：37172211020260005），载明项目用地位置：单县浮岗镇毛庄行政村毛庄自然村，用地面积：15.4431 公顷。

2022 年 1 月，取得鲁（2022）单县不动产权第 0001060 号不动产权证书，面积：工业用地，49219 平方米；坐落：单县长寿路西、巴马路南。

#### （四）项目规模与主要建设内容

建设地点及用地数量：项目建设地点位于单县浮岗镇毛庄村及单县长寿食品小镇东顺路南侧。项目规划总占地面积 231.647 亩，总建筑面积 16078m<sup>2</sup>。

建设规模及内容：1. 新建养殖车间 1560 平方米；配套用房 200 平方米，冷冻冷库 18 平方米；厂区硬化 2300 平方米；构建循环水养殖系统；原水系统；排水系统；液氧供应系统；，强电系统；弱电系统；鱼池配套基建等配套设施 2. 渔业信息化智能综合服务管理平台项目建设内容：（1）池塘标准化改造和尾水治理：池塘开挖、改造 10000m<sup>2</sup>，平均下挖 3.5m，土方量 35000m<sup>3</sup>；做好护坡 6000m<sup>2</sup>；新建院墙 600m；架设防逃铁丝网 600m；修水泥路 7600m<sup>2</sup>；设置进排水管道 2

套；三池两坝尾水处理设施 1 套；购置渔业设施设备等。(2) 办公室及配套设施建设内容为：建设办公用房 400m<sup>2</sup>, 智慧渔业信息化服务管理平台 400m<sup>2</sup>, 科研室、实验室 400m<sup>2</sup>, 水生动物疫病防治站 400m<sup>2</sup>, 仓库、配电室、泵房等 400m<sup>2</sup>, 共 2000m<sup>2</sup>; 购置配套设施等。(3) 智慧渔业信息化服务管理平台建设内容：购置渔业信息化智能综合服务管理平台（软件）；智能生产设备、检测检验设备、远程诊断视频会议系统和其他附属设施设备。(4) 水生动物疫病防治站及化验室建设内容：购置化验仪器设备等。3. 休闲渔业园区项目建设内容：

(1) 休闲渔业区项目区（D 区）：进行池塘开挖、改造 10000m<sup>2</sup>, 平均下挖 3m, 土方量 30000m<sup>3</sup>; 做好护坡 4000m<sup>2</sup>; 修路 4600m<sup>2</sup>; 新建院墙 500m; 架设防逃铁丝网围栏 600m; 网箱 16 个; 购置进排水管道 2 套; 设置高档钓台 200 个; 变压器、发电机、电路安装等供

电系统; 新建办公室、仓库及配套设施 300m<sup>2</sup>; 购置渔业设施设备; 休闲渔业服务中心管理服务设备设施和其他设备设施等。(2) 休闲渔业区（E 区）：进行池塘开挖、改造 34400m<sup>2</sup>, 平均下挖 3m, 土方量 103000m<sup>3</sup>; 做好护坡 12000m<sup>2</sup>; 修路 13800m<sup>2</sup>; 新建院墙 1500m; 架设防逃铁丝网围栏 1500m; 购置进排水管道 2 套; 设置高档钓台 600 个; 变压器、发电机、电路安装等供电系统; 办公室、仓库及配套设施 400m<sup>2</sup>; 购置渔业设施设备; 休闲渔业服务中心管理服务设备设施和其

他设备设施等。(3) 休闲渔业区 (F、G 区): 池塘开挖、改造 45000m<sup>2</sup>, 平均下挖 3m, 土方量 135000m<sup>3</sup>; 做好护坡 15000m<sup>2</sup>; 修路 17200m<sup>2</sup>; 新建院墙 1800m; 架设防逃铁丝网围栏 1800m; 购置进排水管道 2 套; 设置高档钓台 750 个; 变压器、发电机、电路安装等供电系统; 办公室、仓库及配套设  
施 1600m<sup>2</sup>; 购置渔业设施设备; 渔业科普研学馆设置水族馆、鱼类博物馆、科普馆、自然生物课堂等; 钓鱼场配套设施 (高档休闲垂钓池、普通休闲垂钓池、竞技垂钓池、水上体验活动设施等); 休闲渔业服务中心设置餐饮、物品供应和休闲服务等管理服务设施等; 配置相关设备设施等。4. 水户加工仓储项目 (车间+冷库) 建设内容: 新建车间、冷库, 建筑面积 10000 平方米。

#### (五) 项目建设期限

本项目预计工期为 2026 年 6 月至 2028 年 5 月。

### 三、本期债券发行文件及发行有关机构

#### (一) 信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》,《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况,并附列了募投项目情况汇总表,已披露了主要发行要素。

#### (二) 信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

### （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东牡丹会计师事务所有限公司（以下简称“牡丹会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，牡丹会计师事务所现持有菏泽市经济开发区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91371700720757167M）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，牡丹会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

### （四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码



313700004951774729)，经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

#### 四、潜在风险评估

##### （一）流动性风险

本期债券发行后在上海证券交易所、深圳证券交易所、银行间债券市场交易流通，证券交易活跃程度受宏观经济环境、市场资金状况、投资者交易意愿等因素影响，在证券交易不活跃的情形下，无法保证本期债券持有人随时足额交易持有债券。

##### （二）评级变动风险

上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用级别评定为 AAA。本期债券存续期间，若宏观经济出现剧烈波动，致使山东省经济增速放缓、政府财政收入减少、政府债务风险扩大等问题，本期债券信用等级将发生调整，为本期债券投资者带来投资风险。

##### （三）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的平等也会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

#### （四）项目收益风险

项目建成投产后，运营单位未能有效管理，未能及时应对内外部环境的变化，未能根据市场情况及时调整经营方针，实际运营效益将可能达不到预测值。项目偿债资金来自项目运营收益部分较大，将对偿还债券本息产生影响。

#### 五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的企业法人，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东君诚仁和律师事务所



经办律师：苗，运明

经办律师：张宏强

2026年6月9日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700004951774729

山东君诚仁和

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。



23717200110257138

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2017 年 11 月 10 日