单县渔业高质量发展项目

实施方案

项目单位：山东单养千秋实业集团有限公司

主管部门：单县财政局

财政单位：单县财政局

2026 年 6 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

单县渔业高质量发展项目

（二）立项单位

本项目立项单位山东单养千秋实业集团有限公司，统一社会信用代码：91371722348945304L，住所地：山东省菏泽市单县东城街道东顺路单养千秋羊肉汤文化产业园；法定代表人：刘振；业务范围：许可项目：房地产开发经营；食品生产；食品销售；食品互联网销售；餐饮服务；家禽饲养；牲畜饲养；动物饲养；种畜禽生产；牲畜屠宰；活禽销售；道路货物运输（不含危险货物）；肥料生产；建设工程施工；发电业务、输电业务、供（配）电业务；旅游业务；药品生产；生物质燃气生产和供应。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：粮食收购；食用农产品初加工；食用农产品批发；食用农产品零售；品牌管理；牲畜销售；园区管理服务；农副产品销售；肥料销售；水果种植；草种植；农业专业及辅助性活动；太阳能发电技术服务；农业科学研究和试验发展；休闲观光活动；健康咨询服务（不含诊疗服务）；工程和技术研究和试验发展；生物饲料研发；建筑材料销售；建筑装饰材料销售；采购代理服务；金属材料销售。（除依法须经批准的

项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

（三）项目规划审批

2025年11月21日，单县发展和改革局《关于山东单养千秋实业集团有限公司单县渔业高质量发展项目可行性研究报告的批复》【单发改投资（2025）166号】，载明同意山东单养千秋实业集团有限公司建设单县渔业高质量发展项目。

2026年3月20日，单县浮岗镇人民政府《山东省单县设施农业用地登记备案证明》（登记备案号：37172211020260005），载明项目用地位置：单县浮岗镇毛庄行政村毛庄自然村，用地面积：15.4431公顷。

2022年1月，取得鲁（2022）单县不动产权第0001060号不动产权证书，面积：工业用地，49219平方米；坐落：单县长寿路西、巴马路南。

（四）项目规模与主要建设内容

建设地点及用地数量：项目建设地点位于单县浮岗镇毛庄村及单县长寿食品小镇东顺路南侧。项目规划总占地面积231.647亩，总建筑面积16078㎡。

建设规模及内容：1.新建养殖车间1560平方米；配套用房200平方米，冷冻冷库18平方米；厂区硬化2300平方米；构建循环水养殖系统；原水系统；排水系统；液氧供应系统;,强电系统；弱电系统；鱼池配套基建等配套设施2.渔业信息化

智能综合服务管理平台项目建设内容：（1）池塘标准化改造和尾水治理：池塘开挖、改造10000m2，平均下挖3.5m,土方量35000m3;做好护坡6000m2;新建院墙600m;架设防逃铁丝网600m;修水泥路7600m2;设置进排水管道2套；三池两坝尾水处理设施1套；购置渔业设施设备等。（2）办公室及配套设施建设内容为：建设办公用房400m2,智慧渔业信息化服务管理平台400m2,科研室、实验室400m2,水生动物疫病防治站400m2,仓库、配电室、泵房等400m2,共2000m2;购置配套设施等。（3）智慧渔业信息化服务管理平台建设内容：购置渔业信息化智能综合服务管理平台（软件）；智能生产设备、检测检验设备、远程诊断视频会议系统和其他附属设施设备等。（4）水生动物疫病防治站及化验室建设内容：购置化验仪器设备等。3.休闲渔业园区项目建设内容：（1）休闲渔业区项目区（D区）：进行池塘池塘开挖、改造10000m2,平均下挖3m,土方量30000m3;做好护坡4000m2;修路4600m2;新建院墙500m;架设防逃铁丝网围栏600m;网箱16个；购置进排水管道2套；设置高档钓台200个；变压器、发电机、电路安装等供电系统；新建办公室、仓库及配套设施300m2;购置渔业设施设备；休闲渔业服务中心管理服务设备设施和其他设备设施等。（2）休闲渔业区（E区）:进行池塘开挖、改造34400m2,平均下挖3m,土方量103000m3;做好护坡12000m2;修路

13800m2;新建院墙1500m;架设防逃铁丝网围栏1500m;购置进排水管道2套；设置高档钓台600个；变压器、发电机、电路安装等供电系统；办公室、仓库及配套设施400m2；购置渔业设施设备;休闲渔业服务中心管理服务设备设施和其他设备设施等。（3）休闲渔业区（F、G区）：池塘开挖、改造45000m2,平均下挖3m,土方量135000m3;做好护坡15000m2；修路17200m2;新建院墙1800m;架设防逃铁丝网围栏1800m;购置进排水管道2套；设置高档钓台750个；变压器、发电机、电路安装等供电系统；办公室、仓库及配套设施1600m2;购置渔业设施设备；渔业科普研学馆设置水族储、鱼类博物馆、科普馆、自然生物课堂等；钓鱼场配套设施（高档休闲垂钓池、普通休闲垂钓池、竞技垂钓池、水上体验活动设施等）；休闲渔业服务中心设置餐饮、物品供应和休闲服务等管理服务设施等；配置相关设备设施等。4.水产品加工仓储项目（车间+冷库）建设内容:新建车间、冷库，建筑面积10000平方米。

（五）项目建设计划及现状

本项目预计工期为2026年6月至2028年5月，项目尚未开工。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

1.国家发展计划委员会办公厅关于出版《投资项目可行性

研究指南（试用版）》的通知（计办投资〔2002〕15号）；

2.国家发展改委、建设部《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

3.《山东省建筑工程消耗量定额》（2016年版）；

4.《山东省安装工程消耗量定额》（2016年版）；

5.《山东省建筑工程价目表》及其费用定额;

6.《山东省安装工程价目表》及其费用定额;

7.菏泽市材料测算价格;

8.当地同类工程造价情况;

9.项目承办单位提供的有关资料。

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

本项目估算总投资16,754.40万元，其中，项目单位自有资金4,154.40万元，本期拟发行专项债券12,600.00万元。

表1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	16,754.40	100.00%	
一、资本金	4,154.40	24.80%	

（一）自有资金	4,154.40		
（二）专项债券	-		
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	12,600.00	75.20%	
（一）已发行专项债券	-		
（二）本期拟发行专项债券	12,600.00		
（三）后续拟发行专项债券			
（四）银行融资	-		

3.项目总投资、资本金到位情况

项目估算总投资为 16,754.40 万元，项目资本金尚未到位。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
一、经营活动产生的现金	—											
经营活动收入	A	65,450.00	-	-	-	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00
经营活动支出	B	5,929.15	-	-	-	138.13	138.13	138.13	142.69	142.69	142.69	147.61
支付的各项税费	C	13,012.38	-	-	-	484.87	484.87	484.87	483.73	483.73	483.73	482.50
经营活动现金净流量	D=A-B-C	46,508.47	-	-	-	1,757.00	1,757.00	1,757.00	1,753.58	1,753.58	1,753.58	1,749.89
二、投资活动产生的现金	—											
建设成本支出	E	15,494.40	12,640.58	1,877.68	976.15	-	-	-	-		-	-
流动资金支出	F	1,260.00	252.00	504.00	504.00							
投资活动现金净流量	G=-E-F	-16,754.40	-12,892.58	-2,381.68	1,480.15							
三、融资活动产生的现金	—											
资本金（自有资金）	H	4,154.40	292.58	2,381.68	1,480.15	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	12,600.00	12,600.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J			-	-	-				-	-	-
偿还债券本金	K	12,600.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	13,860.00				504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00
支付银行借款利息	N	-			-	-		-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K	-9,705.60	12,892.58	2,381.68	1,480.15	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504 00	-504.00

	-L-M-N											
四、期初现金	P		-	-	-	-	1,253.00	2,506.00	3,759.00	5,008.58	6,258.16	7,507.74
期内现金变动	Q=D+G+O	20,048.47	-	-	-	1,253.00	1,253.00	1,253.00	1,249.58	1,249.58	1,249.58	1,245.89
五、期末现金	R=P+Q	20,048.47	-	-	-	1,253.00	2,506.00	3,759.00	5,008.58	6,258.16	7,507.74	8,753.63
项目/年度	公式	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
一、经营活动产生的现金	—											
经营活动收入	A	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00
经营活动支出	B	147.61	147.61	152.93	152.93	152.93	158.68	158.68	158.68	1,670.63	164.88	164.88
支付的各项税费	C	482.50	482.50	481.17	481.17	481.17	479.73	479.73	479.73	78.12	449.42	503.28
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,749.89	1,749.89	1,745.90	1,745.90	1,745.90	1,741.59	1,741.59	1,741.59	631.25	1,765.70	1,711.84
二、投资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-	-			-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-	-			-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	-	-	-		-	-
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-	-	-		-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	-		-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00
支付银行借款利息	N	-			-	-						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00
四、期初现金	P	8,753.63	9,999.52	11,245.41	12,487.31	13,729.21	14,971.11	16,208.70	17,446.29	18,683.88	18,811.13	20,072.83

期内现金变动	Q=D+G+O	1,245.89	1,245.89	1,241.90	1,241.90	1,241.90	1,237.59	1,237.59	1,237.59	127.25	1,261.70	1,207.84
五、期末现金	R=P+Q	9,999.52	11,245.41	12,487.31	13,729.21	14,971.11	16,208.70	17,446.29	18,683.88	18,811.13	20,072.83	21,280.67
项目/年度	**公式**	**2047 年**	**2048 年**	**2049 年**	**2050 年**	**2051 年**	**2052 年**	**2053 年**	**2054 年**	**2055 年**	**2056 年**	
一、经营活动产生的现金	—											
经营活动收入	A	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	2,380.00	1,190.00	-
经营活动支出	B	171.58	171.58	171.58	178.82	178.82	178.82	186.63	186.63	186.63	97.55	-
支付的各项税费	C	501.60	501.60	501.60	499.79	499.79	499.79	497.84	497.84	497.84	247.87	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,706.82	1,706.82	1,706.82	1,701.39	1,701.39	1,701.39	1,695.53	1,695.53	1,695.53	844.58	-
二、投资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12,600.00	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	252.00	-
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-12,852.00	-
四、期初现金	P	21,280.67	22,483.49	23,686.31	24,889.13	26,086.52	27,283.91	28,481.30	29,672.83	30,864.36	32,055.89	
期内现金变动	Q=D+G+O	1,202.82	1,202.82	1,202.82	1,197.39	1,197.39	1,197.39	1,191.53	1,191.53	1,191.53	-12,007.42	
五、期末现金	R=P+Q	22,483.49	23,686.31	24,889.13	26,086.52	27,283.91	28,481.30	29,672.83	30,864.36	32,055.89	20,048.47	

（二）应付本息情况

本项目本期拟发行专项债券 12,600.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.00%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026 年	-	12,600.00	-	12,600.00	4.00%	252.00	252.00
2027 年	12,600.00	-	-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2028 年	12,600.00	-	-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2029 年	12,600.00	-	-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2030 年	12,600.00	-	-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2031 年	12,600.00	-	-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2032 年	12,600.00	-	-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2033 年	12,600.00	-	-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2034 年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2035 年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2036 年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2037 年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2038 年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2039 年	12,600.00			12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2040 年	12,600.00			12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2041 年	12,600.00			12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2042 年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2043 年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2044 年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2045 年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2046 年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2047 年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2048 年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2049 年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2050 年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2051 年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00

2052年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2053年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2054年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2055年	12,600.00		-	12,600.00	4.00%	504.00	504.00
2056年	12,600.00		12,600.00	-	4.00%	252.00	12,852.00
合计	-	12,600.00	12,600.00			15,120.00	27,720.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为46,508.47万元，融资本息合计27,720.00万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为1.68。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

（1）在项目施工期间，会带来暂时的环境问题，可能影响周边居民生活，引起群众意见。对此可通过有效的施工组织和文明施工措施将不良影响降至最低，避免和减少社会风险。

（2）因该项目规模大，由此可能会暂时影响一些人员的生活，并引起不满，触发他们的抵触情绪。

为此，建议有关部门和项目建设单位派遣专门的宣传队伍通过多种有效形式进行宣传沟通，并且给予适当、合理的费用补偿并辅之正确引导、合理安排，以增加适当的就业方式和渠道。通过采取有效的措施，尽量减少负面影响并妥善解决拆迁户的具体问题。

（二）与项目收益相关的风险

1.技术骨干流失风险

稳定的人才队伍和适用的人才政策对公司的发展壮大至关重要，受薪金、福利等因素的影响，人才存在很大的流动性和不确定性，技术骨干的流失将对公司的生产经营带来风险。

2.安全风险

项目建成后设备的连续、安全、可靠运行是项目企业创造效益的根本保证。但若因自然灾害、运行、维护不当发生设备事故，则会对公司的正常生产造成影响，并带来一定的经济损失。

3.市场不确定性风险

由于市场情况瞬息万变，价格及负荷率与预测情况存在很大差异，则会对公司的效益产生影响。

4.政策风险

该公司面临一般企业共有的政策风险，如国家实施宏观调控、财政货币政策、税收政策等，可能对公司的经营产生影响。

六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

单县渔业高质量发展项目，项目主管部门为单县财政局，实施单位为山东单养千秋实业集团有限公司，本项目拟申请专项债券12,600.00万元用于项目建设。

（二）项目绩效目标

项目总体绩效目标：本项目规划在单县浮岗镇毛庄村及长寿食品小镇东顺路南侧，通过系统化建设现代化综合性渔业基地，实现产业升级与多业态融合。项目将新建标准化养殖车间并配套循环水养殖系统，完成10000平方米池塘改造与尾水治理，构建覆盖养殖、加工、休闲的全产业链设施。同时，将建成智慧渔业信息化综合服务管理平台，集成智能生产、远程诊断与数据分析功能，提升运营效率与产品质量。休闲渔业园区将设置总计1550个高档钓台及配套服务设施，结合科普研学馆与水上体验区，推动农旅融合发展。水产品加工仓储车间与冷库将延伸产业链，提高附加值。项目严格执行融资成本不高于4%的财务要求，通过优化资本结构控制财务风险。建成后，预期形成持续稳定的多元收入来源，包括水产养殖、休闲服务、加工销售等，确保项目具备较强的盈利与偿债能力，偿债风险

整体较低，从而显著提升区域渔业产值，带动就业，并促进生态可持续循环。

项目 2026 年绩效目标：2026 年是项目全面启动与基建攻坚的关键年度，计划完成投资 12,892.58 万元，严格将融资成本控制在 4%以内。年度建设将重点推进多处池塘开挖、护坡及土方工程，启动办公用房、科研实验室、水生动物疫病防治站等配套建筑的主体施工，并初步开展休闲渔业园区内道路、院墙及钓台基础建设。同时，将完成智慧渔业信息化平台部分软硬件采购与安装，以及加工仓储车间的地基与冷库前期工程。通过精细化资金使用与进度管控，确保年度投资效率，维护健康的现金流与低偿债风险，为 2027 年后续设备集成、园区运营及产业链全面贯通奠定坚实基础。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）项目建设是破解 “养殖与护水” 矛盾的必由之路。

浮龙湖作为山东省第二大平原水库，是黄河流域重要湿地，承担着水质净化、生态调节的核心功能，而毛庄村紧邻浮龙湖的区位属性，决定其渔业发展必须与流域生态保护深度绑定。当前村域渔业存在两大生态隐患：一是 80% 以上养殖塘未配套尾水处理设施，尾水直排可能携带残饵、粪便等污染物，对浮龙湖水质造成潜在威胁，与浮龙湖 “生态优先” 的管理

要求严重不符；二是土著鱼类养护无序，苗种品质参差不齐、增殖放流缺乏科学规划，导致浮龙湖鱼类种群结构失衡，影响生态系统稳定性。

项目通过建设简易尾水处理设施（沉淀池、生态沟渠）、部署水质监测设备，可实现养殖尾水 100% 达标排放，从源头阻断污染风险；同时建立土著鱼类暂养培育站点，联合县水产部门开展科学增殖放流，既能维护浮龙湖生态平衡，又能为村域养殖提供优质苗种，形成“护水”与“兴渔”的协同格局。若不推进项目建设，村域粗放养殖模式将持续加剧生态压力，不仅可能面临环保整改风险，更会制约浮龙湖整体生态渔业规划的落地，因此项目是守护浮龙湖生态安全的刚性需求。

（2）项目建设是推动渔业从“低质低效”向“提质增效”转型的现实选择。

毛庄村渔业当前深陷“散、弱、短”的发展困境，已难以适应市场需求与产业升级趋势。从产业基础看，散户为主的养殖模式下，养殖塘设施简陋，缺乏统一进排水、智能增氧设备，极端天气下减产，稳产高产难以保障；从产业链条看，产品停留在“捕养-鲜销”初级阶段，加工率远低于单县平均水平，附加值极低，且缺乏稳定销售渠道，村民常面临“卖鱼难、价不优”的困境；从技术支撑看，中老年养殖户占比高，良种使用率不足，传统经验养殖难以抵御市场与自然风险。项目通过

推进养殖设施标准化改造（清淤护坡、配套智能设备），可显著提升养殖效率与抗风险能力；开发初级加工产品、建设共享冷链，能延伸产业链条，提升产品附加值；联合专家团队开展技术培训、建立“专家驻村”机制，可破解技术短板。若不及时推进项目，村域渔业将持续在低水平徘徊，不仅无法分享产业升级红利，还可能因市场竞争加剧、生态要求提高而被淘汰，因此项目是突破产业困境、实现可持续发展的必然选择。

（3）项目建设是拓宽增收渠道、破解就业难题的关键抓手。

毛庄村作为乡村振兴重点村，村民就业增收是核心民生诉求，但当前村域就业与收入存在显著短板。一方面，就业渠道狭窄，尤其中老年劳动力外出务工难度大，现有渔业岗位多为简单养殖作业，难以满足家庭增收需求；另一方面，养殖户分散经营，缺乏组织协调，在苗种采购、技术获取、产品销售中议价能力弱，抗风险能力差，收入稳定性不足。

项目通过开发多元化岗位（养殖技术员、渔家乐服务、产品销售），可直接创造就业机会；成立渔业专业合作社，能整合分散资源，统一提供“苗种-技术-销售”服务，解决“单打独斗”困境；开展分层次技能培训（养殖技术、电商直播、餐饮服务），可推动村民从“体力型”向“技能型”转变，提升长期就业竞争力。若不推进项目，村民增收难、就业窄的问

题将持续存在，不仅影响村民生活质量，更会制约村集体经济发展与乡村振兴落地，因此项目是赋能民生改善的核心支撑。

（4）项目建设是打造浮龙湖协同发展节点、彰显村域价值的必然要求。

毛庄村地处浮岗镇、紧邻浮龙湖，其发展需深度融入单县渔业整体规划与浮龙湖渔文旅融合布局，承担区域协同的功能角色。从浮龙湖发展看，休闲渔业园区年接待游客量逐年增长，但周边村级配套服务不足，存在“核心景区体验饱和、周边服务断层”问题，亟需村级节点承接游客分流与服务延伸；从浮龙湖渔产品流通看，周边村级流通渠道分散，鲜活产品损耗率达15%-20%，缺乏集中交易与中转站点，制约产品“出村进城”。

项目通过打造休闲渔业配套点（垂钓平台、渔家乐），可承接浮龙湖游客服务需求，形成“核心景区 + 村级配套”联动格局；建设渔产品直销驿站（配套冷链、电商），能整合周边渔产品资源，降低流通损耗，对接“单养千秋”公用品牌，打造区域流通节点。若不推进项目，毛庄村将错失区域协同发展机遇，既无法发挥临湖区位优势，也难以融入单县渔业高质量发展大局，因此项目是衔接区域规划、彰显村域价值的必要举措。

综上所述，本项目的实施是十分必要的。

2、项目实施的公益性

生态层面是守护浮龙湖生态安全的关键举措，可解决村域养殖尾水直排、土著鱼类养护无序等问题，实现“养殖”与“护水”协同，避免浮龙湖生态压力加剧，保障流域生态系统稳定。产业层面能破解村域渔业“散、弱、短”困境，通过设施升级、产业链延伸与技术赋能，推动渔业从低质低效向提质增效转型，填补村域水产品加工、品牌化运营空白，提升产业竞争力。民生与区域层面既是村民增收就业的核心抓手，可创造多元化岗位、提升村民技能，助力乡村振兴；也是衔接浮龙湖区域发展的重要节点，能完善浮龙湖渔文旅配套服务与渔产品流通体系，推动区域协同发展。项目建设条件基本具备，项目建成后具有显著的社会效益。

3、项目实施的收益性

本项目专项债券本息优先从自身项目现金流入中偿还，可以覆盖项目融资本息的合计，具有收益性。

4、项目建设投资合规性

2025 年 11 月 21 日，单县发展和改革局《关于山东单养千秋实业集团有限公司单县渔业高质量发展项目可行性研究报告的批复》【单发改投资（2025）166 号】，载明同意山东单养千秋实业集团有限公司建设单县渔业高质量发展项目。

5、项目成熟度

2025年11月21日，单县发展和改革局《关于山东单养千秋实业集团有限公司单县渔业高质量发展项目可行性研究报告的批复》【单发改投资（2025）166号】，载明同意山东单养千秋实业集团有限公司建设单县渔业高质量发展项目；

2026年3月20日，单县浮岗镇人民政府《山东省单县设施农业用地登记备案证明》（登记备案号：37172211020260005），载明项目用地位置：单县浮岗镇毛庄行政村毛庄自然村，用地面积：15.4431公顷；

2022年1月，取得鲁（2022）单县不动产权第0001060号不动产权证书，面积：工业用地，49219平方米；坐落：单县长寿路西、巴马路南。

6、项目资金来源和到位可行性

项目资金主要来源为项目资本金和发行专项债券，项目总投资16,754.40万元，发行专项债券募集资金12,600.00万元，其余部分单位自行筹集，资金筹集到位可行性强。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入、成本预测采取科学、谨慎的原则开展，项目收益预测合理。

（1）项目收入参照目前项目的市场经营价格，考虑未来市场供求状况的变化，预测本项目正常年收入，预测结果合理。

（2）项目运营成本中人员工资及福利均按当地实际情况

估算，项目所需原辅材料、动力燃料等价格均参照现行市场价格估算，预测估算结果合理。

8、债券资金需求合理性

按照“资金跟着项目走”原则，本次拟申请发行债券资金12,600.00万元，与投资支出进度相匹配，需求合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

项目建成后，每年可产生稳定的现金流，能够满足偿债资金充足性的要求。

10、绩效目标合理性

绩效目标合理性《山东省政府专项债项目资金绩效管理办法》（鲁财预〔2021〕53号），本项目设置立项、资金投入、按时完工、债券还本付息等多个指标。项目具有一定收益来源，能够覆盖融资本息，绩效目标合理。

（三）评估结论

项目可用于资金平衡的息前净现金流为46,508.47万元，融资本息合计27,720.00万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为1.68，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。