

淄博市博山区人民医院病房改造及医疗设备更新
项目实施方案

项目单位：淄博市博山区人民医院

主管部门：淄博市博山区卫生健康局

财政部门：淄博市博山区财政局

2026 年 06 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

淄博市博山区人民医院病房改造及医疗设备更新项目

（二）立项单位

项目单位：淄博市博山区人民医院

统一社会信用代码：12370304493225215A

法定代表人：何晋杰

住所：淄博市博山区白虎山路 32 号甲

宗旨和业务范围：为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。面向社会提供医疗、预防、保健、康复、社区卫生服务等。

（三）项目规划审批

2026 年 2 月 11 日，博山区发展和改革局出具了《关于淄博市博山区人民医院病房改造及医疗设备更新项目可行性研究报告的批复》（博发改项审（2026）1 号）。

（四）项目规模与主要建设内容

该项目改造总建筑面积 1.9 万平方米，包括病房楼 15000 平方米，门诊楼 4000 平方米，改造病房 114 间，涉及床位 456 张，主要改造内容为将 4 人间病房改为 3 人间，增加卫生间、消防喷淋设施，更新升级供排水、强弱电、电梯、外墙保温改造等基础设施，本项目完成后，医院减少床位 114 张。更新医

疗设备共计 235 台（套），其中，医学影像类设备 9 台、生命支持类 12 台、其他治疗类 14 台、其他诊断类 83 台、其他辅助类 10 台、检验类 107 台。

（五）项目建设计划及现状

本项目预计工期为 2026 年 6 月至 2027 年 12 月。目前项目未开工，已完成设计，正在办理相关手续。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

1、国家发改委、建设部《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）

2、《山东省建设工程概算定额》、《山东省安装工程概算定额》及相应的费用定额

3、参照项目所在地材料预算价格和其他类似工程造价；

4、现行投资估算的有关规定和政策；

5、参照执行国家、省、市有关政策和规定

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2、投资规模及资金来源

项目总投资 10,000.00 万元。其中，项目单位自有资金 2,000.00 万元，本期拟发行专项债券 5,000.00 万元，后续拟发行专项债券 3,000.00 万元。项目建设中根据资金需求及融资进度、成本等变化进行科学、合理的调整。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	10,000.00	100.00%	
一、资本金	2,000.00	20.00%	
（一）自有资金	2,000.00		
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	8,000.00	80.00%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	5,000.00		
（三）后续拟发行专项债券	3,000.00		
（四）银行融资			

3、项目总投资、资本金到位情况

本项目总投资 10,000.00 万元，项目资本金 2,000.00 万元，总投资已到位 200.00 万元，资本金已到位 200.00 余万元。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、经营活动产生的现金	—	-							
经营活动收入	A	278,131.52	-	-	9,486.07	9,486.07	9,486.07	9,486.07	9,486.07
经营活动支出	B	243,935.06	-	-	8,319.75	8,319.75	8,319.75	8,319.75	8,319.75
支付的各项税费	C	-							
经营活动现金净流量	D=A-B-C	34,196.46	-	-	1,166.32	1,166.32	1,166.32	1,166.32	1,166.32
二、投资活动产生的现金	—	-							
建设成本支出	E	9,595.00	5,000.00	4,595.00	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	405.00	112.50	292.50	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-10,000.00	-5,112.50	-4,887.50	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-							
资金 (自有资金)	H	2,000.00	200.00	1,800.00	-	-	-	-	-
专项债券	I	8,000.00	5,000.00	3,000.00	-	-	-	-	-
银行借款	J	-							
偿还债券本金	K	8,000.00	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-							
支付债券利息	M	10,395.00	-	-	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-8,395.00	5,200.00	4,800.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00
四、期初现金	P		-	87.50	-	806.32	1,612.64	2,418.96	3,225.28
期末现金变动	Q=D+G+O		87.50	-87.50	806.32	806.32	806.32	806.32	806.32
五、期末现金	R=P+Q		87.50	-	806.32	1,612.64	2,418.96	3,225.28	4,031.60

(续) 表 2 项目资金测算平衡 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	9,486.07	9,486.07	9,486.07	9,486.07	9,486.07	9,960.37	9,960.37	9,960.37
经营活动支出	B	8,319.75	8,319.75	8,319.75	8,319.75	8,319.75	8,735.74	8,735.74	8,735.74
支付的各项税费	C								
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,166.32	1,166.32	1,166.32	1,166.32	1,166.32	1,224.63	1,224.63	1,224.63
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—								
资本金(自有资金)	H	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J								
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00
四、期初现金	P	4,031.60	4,837.92	5,644.24	6,450.56	7,256.88	8,063.20	8,927.83	9,792.46
期末现金变动	Q=D+G+O	806.32	806.32	806.32	806.32	806.32	864.63	864.63	864.63
五、期末现金	R=P+Q	4,837.92	5,644.24	6,450.56	7,256.88	8,063.20	8,927.83	9,792.46	10,657.09

(续)表2 项目资金测算平衡(单位:万元)

项目/年度	公式	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年	2046年	2047年	2048年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	9,960.37	9,960.37	9,960.37	9,960.37	9,960.37	9,960.37	9,960.37	10,458.39
经营活动支出	B	8,735.74	8,735.74	8,735.74	8,735.74	8,735.74	8,735.74	8,735.74	9,172.52
支付的各项税费	C								
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,224.63	1,224.63	1,224.63	1,224.63	1,224.63	1,224.63	1,224.63	1,285.87
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—								
资本金(自有资金)	H	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J								
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00
四、期初现金	P	10,657.09	11,521.72	12,386.35	13,250.98	14,115.61	14,980.24	15,844.87	16,709.50
期内现金变动	Q=D+G+O	864.63	864.63	864.63	864.63	864.63	864.63	864.63	925.87
五、期末现金	R=P+Q	11,521.72	12,386.35	13,250.98	14,115.61	14,980.24	15,844.87	16,709.50	17,635.37

(续) 表 2 项目资金测算平衡 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年	2057 年
一、经营活动产生的现金	—									
经营活动收入	A	10,458.39	10,458.39	10,458.39	10,458.39	10,458.39	10,458.39	10,458.39		
经营活动支出	B	9,172.52	9,172.52	9,172.52	9,172.52	9,172.52	9,172.52	9,172.52	-	-
支付的各项税费	C									
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,285.87	1,285.87	1,285.87	1,285.87	1,285.87	1,285.87	1,285.87		
二、投资活动产生的现金	—									
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-		
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-		
投资活动现金净流量	G=E-F	-	-	-	-	-	-	-		
三、融资活动产生的现金	—									
资本金 (自有资金)	H	-	-	-	-	-	-	-		
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-		
银行借款	J									
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	5,000.00	3,000.00
偿还银行借款本金	L									
支付债券利息	M	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00	360.00	247.50	67.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-		
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-360.00	-5,247.50	-3,067.50
四、期初现金	P	17,635.37	18,561.24	19,487.11	20,412.98	21,338.85	22,264.72	23,190.59	24,116.46	18,868.96
期内现金变动	Q=D+G+O	925.87	925.87	925.87	925.87	925.87	925.87	925.87	-5,247.50	-3,067.50
五、期末现金	R=P+Q	18,561.24	19,487.11	20,412.98	21,338.85	22,264.72	23,190.59	24,116.46	18,868.96	15,801.46

（二）应付本息情况

本项目本期拟发行专项债券 5,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%；后续拟发行专项债券 3,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%；在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

（1）本项目本期拟发行专项债券 5,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%，具体如下：

表 3 专项债券还本付息情况表（单位：万元）

债券存 续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资 利率	应付利 息	还本付息 合计
2026 年	-	5,000.00		5,000.00	4.50%	112.50	112.50
2027 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2028 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2029 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2030 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2031 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2032 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2033 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2034 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2035 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2036 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2037 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2038 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2039 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2040 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2041 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2042 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2043 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2044 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2045 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2046 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2047 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2048 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2049 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2050 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2051 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2052 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2053 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2054 年	5,000.00			5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2055 年	5,000.00		-	5,000.00	4.50%	225.00	225.00
2056 年	5,000.00		5,000.00	-	4.50%	112.50	5,112.50
合计		5,000.00	5,000.00			6,750.00	11,750.00

(2) 本项目后续拟发行专项债券 3,000.00 万元, 假设债券期限为 30 年, 利率为 4.50%, 具体如下:

表 4 专项债券还本付息情况表 (单位: 万元)

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2027 年	-	3,000.00		3,000.00	4.50%	67.50	67.50
2028 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2029 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2030 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2031 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2032 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2033 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2034 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2035 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2036 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2037 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2038 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2039 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2040 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2041 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2042 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2043 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2044 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2045 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2046 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2047 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2048 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2049 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2050 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2051 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2052 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2053 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2054 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2055 年	3,000.00			3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2056 年	3,000.00		-	3,000.00	4.50%	135.00	135.00
2057 年	3,000.00		3,000.00	-	4.50%	67.50	3,067.50
合计		3,000.00	3,000.00			4,050.00	7,050.00

(三) 本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 34,196.46 万元，融资本息合计 18,800.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.82。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府

债券管理相关规定履行相应义务,确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理,根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排,项目单位(包括项目单位的管理单位)应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政,按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

(一) 与项目建设相关的风险

1、项目建设风险:如果发生供电、交通、给排水、通讯、消防、环保等市政基础配套设施不完善,可能导致项目不能按期完工。

2、项目运营风险:如果发生政策调整或者项目运营方经营不善,可能导致项目收益不能达到预期。

3、项目管理风险:在项目建设期间,如果发生质量管理、资金管理以及检查验收等方面的管理风险,可能会导致项目不能如期完成。

(二) 与项目收益相关的风险

1、利率波动风险

在债券存续期内,国际、国内宏观经济环境的变化和国家经济政策变动等因素,会引起资本市场利率的波动,进而对本项目的财务成本产生影响,可能会影响项目收益与融资平衡。

2、流动性风险

债券市场资金的供需状况和投资者的投资偏好变化,可能影响本次发行债券的流动性,可能存在转让时无法找到交易对手而流动性不足的风险。

六、项目事前绩效评估

(一) 项目概况

淄博市博山区人民医院病房改造及医疗设备更新项目主管部门为淄博市博山区卫生健康局,项目单位为淄博市博山区人民医院,本期拟申请专项债券 0.50 亿元用于项目建设。

(二) 项目绩效目标

淄博市博山区人民医院病房改造及医疗设备更新项目总体绩效目标为改造总建筑面积 1.9 万平方米,包括病房楼 15000 平方米,门诊楼 4000 平方米,改造病房 114 间,涉及床位 456 张,主要改造内容为将 4 人间病房改为 3 人间,增加卫生间、消防喷淋设施,更新升级供排水、强弱电、电梯、外墙保温改造等基础设施,本项目完成后,医院减少床位 114 张。更新医疗设备共计 235 台(套),其中,医学影像类设备 9 台、生命支持类 12 台、其他治疗类 14 台、其他诊断类 83 台、其他辅助类 10 台、检验类 107 台;融资成本控制与政府财务战略一致,在控制成本的同时需兼顾融资风险;项目收入来源可靠稳定,偿债能力稳健,资金使用效率提升。2026 年项目绩效

目标为改造病房楼 5000 平方米，改造门诊楼 4000 平方米，更新医学影像类设备 9 台、生命支持类 12 台、其他治疗类 14 台、其他诊断类 33 台、其他辅助类 10 台、检验类 57 台，共计 135 台(套)，并同步更新升级供排水、强弱电、电梯、外墙保温改造等基础设施，预计可带动就业人数 80 余人。

（三）事前绩效评估内容

1、项目实施的必要性

（1）落实国家政策的必然要求

2025 年 9 月，国务院正式批复《医疗卫生强基工程实施方案》，明确提出健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的乡村医疗卫生服务体系。方案要求到 2030 年，设施设备条件和数智化水平显著改善，县域医共体紧密性进一步提升。2024 年，国家卫生健康委等部门联合印发《医院病房改造提升行动方案（2024—2028 年）》，明确要求加强二人间、三人间病房改造建设，全面改善住院条件。从各地实践来看，医院病房改造项目正是补齐病房环境和设施短板、提升就医体验的关键举措。博山区人民医院病房改造及设备更新项目精准对接上述国家政策导向，具有充分的立项依据。

（2）消除安全隐患的迫切需要

消防安全是医院安全管理重中之重。当前，全国各地不少医院因消防设施不完善被列为重大火灾隐患单位——东安

县两家医院的第一住院部因未设置自动喷水灭火系统，被列为重大火灾隐患挂牌督办单位；安陆市第二人民医院因喷淋系统无水、疏散通道堵塞等问题被公开曝光；西林县中医院因喷淋泵无法启动、火灾报警系统联动失效等多项隐患被消防部门责令限期整改。博山区人民医院现有多数病房缺少消防喷淋设施，强弱电线路老化严重，一旦发生火灾，后果不堪设想。本次改造同步增加消防喷淋系统和更新强弱电线路，是消除消防安全死角、保障住院患者生命安全的必要措施，具有不容忽视的紧迫性。

（3）保障医疗质量的内在要求

医疗机构在用医疗器械如果超过规定使用年限，可能存在检测精度下降、故障率上升等安全风险。各地已明确要求，对自查发现的过期设备，必须立即停止使用，严禁违规使用过期设备开展诊疗活动。博山区人民医院现有多台大型医疗设备服役年限超过 8 至 10 年，部分检验设备已接近或达到报废标准，检测精度下降、维修成本高昂，已难以保障临床诊疗质量。本次项目一次性更新 235 台（套）设备，使医院检验、影像、急救等核心诊疗装备达到先进水平，是保障医疗安全、提升诊疗质量的刚性需求。

（4）强化县域医共体的现实需要

推进紧密型县域医共体建设，关键在于强化牵头医院的硬

件支撑能力。近年来国家接连出台政策，要求加快县域内检查检验资源整合步伐，推行“基层检查、上级诊断、结果互认”，医共体牵头医院要在人力、物力、财力等方面强化对资源共享中心的支撑，持续提升诊断能力。博山区人民医院作为博山区医共体的牵头单位，必须具备一定的检验、影像、心电诊断等能力，才能有效服务乡镇卫生院和村卫生室。本次项目重点更新检验类设备 107 台、医学影像类设备 9 台，正是为了夯实医共体牵头单位的硬件基础，推动优质医疗资源下沉，真正实现“大病不出县”。

（5）实现提质增效的战略选择

当前，我国公立医院正面临深刻的转型变革。统计数据显示，五年间全国公立医院病床使用率从 91.2% 降至 84.8%，扩张在 2025 年转为收缩，全国医疗机构床位数较 2024 年减少 28 万张。山东省也在大力推进县级中医医院病房改造，提升二人间、三人间病房占比。这些宏观数据说明，单纯追求床位规模的粗放式发展模式已经结束，公立医院必须转向以质量提升为核心的内涵式发展道路。博山区人民医院主动减少床位 114 张，将 4 人间全面改造为 3 人间，正是顺应这一行业趋势的战略抉择——以“减床”换“提质”，变“规模扩张”为“品质优先”，为县级医院在新形势下实现可持续发展提供有力支撑。

综上所述，博山区人民医院病房改造及医疗设备更新项目的实施，是贯彻国家医疗卫生强基工程等政策部署的必然要求，是消除安全隐患、保障医疗质量的内在需要，是强化县域医共体牵头医院功能、构建分级诊疗体系的重要举措，也是顺应公立医院高质量发展趋势的战略抉择。项目建设意义重大，必要性充分，实施紧迫，应加快推动落实。

2、项目实施的公益性

项目建成后，有利于改善本市居民就医环境，提高医院技术水平以及满足人民群众诊疗疾病的实际需求，保障人民群众的身体健康和生命安全。同时，项目提供了文化要求相对较高的就业岗位，扩大了就业机会，同时也可以吸引外地的专业人才，对整个社会产生很好的正面影响。

项目的建设标准与本地目前的生活水平相当，适合本地区的经济和社会情况，一定能在较短的时间内为本地的社会环境和人文条件所接受，同时政府和居民也会积极的支持项目的存在和发展。随着项目的实施，将带动本地区的建材业、交通运输业、建筑业和商业服务业的进一步发展，间接为社会提供更多的就业机会。

3、项目实施的收益性

该项目满足淄博市广大群众对基本医疗的需求，有利于提高当地居民的生活水平。

从财务评价分析结果看，不论是动态指标还静态指标，都表明项目具有一定盈利能力。在项目经营期内，累计净现金大于零，项目可实现自身资金平衡，具有较强的财务生存能力。该项目的建设能够与项目周边的产业、经济、人文、社会等环境的发展保持一致，与周围社会环境具有良好的相互适应性。该项目的建成可以充分发挥地方资源优势，发展地方经济。

4、项目投资合规性

（1）筹资合规性

本项目资金来源、筹资渠道合法合规，项目资金部分为自筹资金，部分为政府专项债券资金，来源构成明确、合理。

（2）筹资风险可控性

项目筹资成本经济合理，项目筹资风险可控。

5、项目成熟度

本项目建设用地满足有关卫生防护标准的要求；场地周边环境较好，交通条件良好，地理位置优越，适宜项目的建设，满足项目的建设条件。项目前期手续较为完备，项目拟于 2026 年 6 月开工，项目成熟度较高。

6、项目资金来源和到位可行性

项目资金除申请政府专项债券外，其余资金由承办单位自筹解决。承办单位实力较强，可以承担项目所投资本金，到位可行性非常高。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入、成本、收益根据同类项目保守预测，预测比较合理且有一定空间。

8、债券资金需求合理性

项目当年度债券资金需求不超过总投资的 50%，符合相关债券管理规定。同时，债券资金可满足项目的开工建设，迅速形成实物量，需求相对合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

项目偿还债券期间，每年只还息，到期一次性还本，有利于减轻承办单位还款压力，偿债计划合理可行。同时，在债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化和国家经济政策变动等因素，会引起资本市场利率的波动，进而对本项目的财务成本产生影响，可能会影响项目收益与融资平衡。另外，债券市场资金的供需状况和投资者的投资偏好变化，可能影响本次发行债券的流动性，可能存在转让时无法找到交易对手而流动性不足的风险。

在风险应对方面，一是要加强项目财务管理，保持合理的资产负债比例，并提高资金使用效率。二是在项目建设过程中，项目实施单位要对项目设计单位、监理单位、施工方、材料设备供应商等单位进行严格管控。

10、绩效目标合理性

本项目绩效目标充分考虑项目实施过程中的环境影响和条件制约，本着稳健谨慎的原则，本着工程顺利施工的原则，绩效目标明确，与相关规划、计划相符，绩效目标与绩效指标和现实需求匹配，绩效目标和指标既细化又量化，目标值具有科学性、前瞻性，绩效目标制定较为合理。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 34,196.46 万元，融资本息合计 18,800.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.82，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。