

# 淄博市文昌湖区富硒土地质量提升及设施农业建设 项目实施方案

项目单位：淄博文昌湖萌禾农业发展有限公司

主管部门：淄博市周村区商家镇人民政府

财政部门：淄博文昌湖省级旅游度假区管理委员会财政局

2026 年 06 月

## 一、项目基本情况

### (一) 项目名称

淄博市文昌湖区富硒土地质量提升及设施农业建设项目

### (二) 立项单位

项目单位：淄博文昌湖萌禾农业发展有限公司

统一社会信用代码：91370306MADEB8QM0F

法定代表人：齐萌

注册地址：山东省淄博市文昌湖区萌水镇北池二路政务服务中心北楼 403 室

成立日期：2024 年 03 月 19 日

注册资本：5,000.00 万

经营范围一般项目：农副产品销售；蔬菜种植；谷物种植；水果种植；豆类种植薯类种植；油料种植；食用农产品批发；水产品零售；新鲜水果批发谷物销售；农作物种子经营（仅限不再分装的包装种子）；初级农产品收购；食用农产品初加工；非食用农产品初加工；非主要农作物种子生产；农业专业及辅助性活动；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；互联网销售（除销售需要许可的商品）；贸易经纪。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：水产养殖；城市配送运输服务（不含危险货物）（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开

展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)

### (三) 项目规划审批

2026 年 1 月 23 日，项目取得《山东省建设项目备案证明》，项目代码 2601-370391-04-05-103890。

### (四) 项目规模与主要建设内容

本项目计划对文昌湖区商家镇约 10000 亩富硒土地实施系统化综合整治与地力提升，配套建设生产道路、排水沟渠、电气工程等农业基础设施，并依托“富硒资源”打造富硒农产品示范种植基地，建设 180 栋日光温室大棚、80 栋良种育苗玻璃温室，总建筑面积约 488000 平方米，重点发展黑小麦、蜜薯、酥梨、草莓等特色作物，同步配套智慧农业设备，打造区域性富硒农业科技创新与产业融合发展的示范标杆。

### (五) 项目建设计划及现状

本项目预计工期 2026 年 5 月到 2028 年 5 月，项目现未开工，正进行前期手续办理。

## 二、项目投资估算及资金筹措方案

### (一) 编制依据

- 1、《产业结构调整指导目录（2024 年本）》；
- 2、《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；
- 3、《中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴



重点工作的意见》(2023年1月2日);

4、《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》(2024年1月1日);

5、《中共中央、国务院关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》(中发〔2016〕1号);

6、《国务院关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》(国发〔2021〕25号);

7、《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》国发〔2019〕12号;

8、《国务院办公厅关于加快推进重要产品追溯体系建设的意见》(国办发〔2015〕95号);

9、《国务院关于山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案的批复》国函〔2018〕1号;

10、《国家发展改革委关于印发山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案的通知》发改地区〔2018〕67号;

11、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》;

12、《数字农业农村发展规划(2019—2025年)》;

13、《山东省人民政府办公厅关于加快全省智慧农业发展的意见》(鲁政办字〔2018〕142号);

14、《山东省人民政府关于印发山东省“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》（鲁政发〔2021〕21号）；

15、《山东省人民政府关于印发山东省“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》（鲁政发〔2021〕21号）；

16、《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

17、《淄博市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

18、《淄博市“十四五”推进农业农村现代化规划》；

19、《淄博文昌湖省级旅游度假区国民经济和社会发展“十四五”规划和2035年远景目标纲要》；

20、《淄博市文昌湖区2024年国民经济和社会发展统计公报》；

21、《投资项目经济咨询评估指南》。

## （二）资金筹措方案

### 1. 资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

### 2. 资金来源

本项目估算总投资29,966.00万元，其中，项目单位自有

资金 15,066.00 万元，本期拟发行专项债券 10,000.00 万元，后续拟发行专项债券 4,900.00 万元。项目建设中根据资金需求及融资进度、成本等变化进行科学、合理的调整。

#### 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	29,966.00	100%	
一、资本金	15,066.00	50.28%	
（一）自有资金	15,066.00		
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	14,900.00	49.72%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	10,000.00		
（三）后续拟发行专项债券	4,900.00		
（四）银行融资			

#### 3.项目总投资、资本金到位情况

本项目总投资 29,966.00 万元，总投资到位 0 万元，资本金 15,066.00 万元，资本金到位 0 万元。

#### 三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

##### （一）项目资金测算平衡表



项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
一、经营活动产生的现金	—	-					
经营活动收入	A	63,840.88	-	-	1,302.88	2,233.50	2,233.50
经营活动支出	B	20,551.06	-	-	416.80	714.52	714.52
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	43,289.82	-	-	886.08	1,518.98	1,518.98
二、投资活动产生的现金	—	-					
建设成本支出	E	28,510.25	11,775.00	12,539.75	4,195.50	-	-
流动资金支出	F	1,455.75	225.00	560.25	670.50	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-29,966.00	-12,000.00	-13,100.00	-4,866.00	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-					
资本金 (自有资金)	H	15,066.00	2,000.00	8,200.00	4,866.00	-	-
专项债券	I	14,900.00	10,000.00	4,900.00	-	-	-
银行借款	J	-					
偿还债券本金	K	14,900.00	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-					
支付债券利息	M	18,659.25	-	-	-	670.50	670.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-3,593.25	12,000.00	13,100.00	4,866.00	-670.50	-670.50
四、期初现金	P		-	-	-	886.08	1,734.56
期内现金变动	Q=D+G+O		-	-	886.08	848.48	848.48
五、期末现金	R=P+Q		-	-	886.08	1,734.56	2,583.04

(续) 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
一、经营活动产生的现金	—	-						
经营活动收入	A	2,233.50	2,233.50	2,233.50	2,233.50	2,233.50	2,233.50	2,233.50
经营活动支出	B	714.52	714.52	716.23	716.23	716.23	716.23	716.23
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,518.98	1,518.98	1,517.27	1,517.27	1,517.27	1,517.27	1,517.27
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—							
资本金 (自有资金)	H	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J							
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L							
支付债券利息	M	670.50	670.50	670.50	670.50	670.50	670.50	670.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-670.50	-670.50	-670.50	-670.50	-670.50	-670.50	-670.50
四、期初现金	P	2,583.04	3,431.52	4,280.00	5,126.77	5,973.54	6,820.31	7,667.08
期内现金变动	Q=D+G+O	848.48	848.48	846.77	846.77	846.77	846.77	846.77
五、期末现金	R=P+Q	3,431.52	4,280.00	5,126.77	5,973.54	6,820.31	7,667.08	8,513.85



(续) 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年
一、经营活动产生的现金	—	-						
经营活动收入	A	2,233.50	2,233.50	2,233.50	2,233.50	2,233.50	2,233.50	2,233.50
经营活动支出	B	718.03	718.03	718.03	718.03	718.03	719.91	719.91
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,515.47	1,515.47	1,515.47	1,515.47	1,515.47	1,513.59	1,513.59
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—							
资本金 (自有资金)	H	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J							
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L							
支付债券利息	M	670.50	670.50	670.50	670.50	670.50	670.50	670.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-670.50	-670.50	-670.50	-670.50	-670.50	-670.50	-670.50
四、期初现金	P	8,513.85	9,358.82	10,203.79	11,048.76	11,893.73	12,738.70	13,581.79
期内现金变动	Q=D+G+O	844.97	844.97	844.97	844.97	844.97	843.09	843.09
五、期末现金	R=P+Q	9,358.82	10,203.79	11,048.76	11,893.73	12,738.70	13,581.79	14,424.88

(续) 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年
一、经营活动产生的现金	—	-						
经营活动收入	A	2,233.50	2,233.50	2,233.50	2,233.50	2,233.50	2,233.50	2,233.50
经营活动支出	B	719.91	719.91	719.91	721.89	721.89	721.89	721.89
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,513.59	1,513.59	1,513.59	1,511.61	1,511.61	1,511.61	1,511.61
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—							
资本金 (自有资金)	H	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J							
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L							
支付债券利息	M	670.50	670.50	670.50	670.50	670.50	670.50	670.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-670.50	-670.50	-670.50	-670.50	-670.50	-670.50	-670.50
四、期初现金	P	14,424.88	15,267.97	16,111.06	16,954.15	17,795.26	18,636.37	19,477.48
期内现金变动	Q=D+G+O	843.09	843.09	843.09	841.11	841.11	841.11	841.11
五、期末现金	R=P+Q	15,267.97	16,111.06	16,954.15	17,795.26	18,636.37	19,477.48	20,318.59



(续) 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2052年	2053年	2054年	2055年	2056年	2057年
一、经营活动产生的现金	—	-					
经营活动收入	A	2,233.50	2,233.50	2,233.50	2,233.50	2,233.50	-
经营活动支出	B	721.89	723.97	723.97	723.97	723.97	-
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,511.61	1,509.53	1,509.53	1,509.53	1,509.53	-
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金(自有资金)	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J						
偿还债券本金	K	-	-	-	-	10,000.00	4,900.00
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	670.50	670.50	670.50	670.50	445.50	110.25
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-670.50	-670.50	-670.50	-670.50	-10,445.50	-5,010.25
四、期初现金	P	20,318.59	21,159.70	21,998.73	22,837.76	23,676.79	14,740.82
期内现金变动	Q=D+G+O	841.11	839.03	839.03	839.03	-8,935.97	-5,010.25
五、期末现金	R=P+Q	21,159.70	21,998.73	22,837.76	23,676.79	14,740.82	9,730.57



## （二）应付本息情况

本项目本期拟发行专项债券 10,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%；后续拟发行专项债券 4,900.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%。在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

（1）本项目本期拟发行专项债券 10,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%，具体如下：

专项债券还本付息情况表（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期新增	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息	应付本息合计
2026 年		10,000.00		10,000.00	4.50%	225.00	225.00
2027 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2028 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2029 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2030 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2031 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2032 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2033 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2034 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2035 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2036 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2037 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2038 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2039 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2040 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2041 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00

债券存续期	期初本金余额	本期新增	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息	应付本息合计
2042 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2043 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2044 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2045 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2046 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2047 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2048 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2049 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2050 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2051 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2052 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2053 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2054 年	10,000.00		-	10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2055 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2056 年	10,000.00		10,000.00	-	4.50%	225.00	10,225.00
合计		10,000.00	10,000.00			13,500.00	23,500.00

(2) 本项目后续拟发行专项债券 4,900.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%，具体如下：

专项债券还本付息情况表（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期新增	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息	应付本息合计
2027 年		4,900.00		4,900.00	4.50%	110.25	110.25
2028 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2029 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2030 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2031 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2032 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2033 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2034 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50



债券存 续期	期初本金 余额	本期新增	本期偿还 本金	期末本金 余额	融资利 率	应付利 息	应付本息 合计
2035 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2036 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2037 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2038 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2039 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2040 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2041 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2042 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2043 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2044 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2045 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2046 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2047 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2048 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2049 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2050 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2051 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2052 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2053 年	4,900.00		-	4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2054 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2055 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2056 年	4,900.00			4,900.00	4.50%	220.50	220.50
2057 年	4,900.00		4,900.00	-	4.50%	110.25	5,010.25
合计		4,900.00	4,900.00			6,615.00	11,515.00

### (三) 本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 43,289.82 万元，融资本息合计 35,015.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.24。



#### 四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

#### 五、项目风险分析

##### （一）与项目建设相关的风险

1、项目建设风险：如果发生供电、交通、给排水、通讯、消防、环保等市政基础配套设施不完善，可能导致项目不能按期完工。

2、项目运营风险：如果发生政策调整或者项目运营方经营不善，可能导致项目收益不能达到预期。

##### （二）与项目收益相关的风险

##### 1、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理存在一定的风险。管理人员、活动安排虽在一定程度上提高了客户量，增加了收入，但如果管理运营不当，会造成人员过剩、活动效果未达到预期效果等问题，直接关系到项目运营成本。

## 2、利率波动风险

在债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化和国家经济政策变动等因素，会引起资本市场利率的波动，进而对本项目的财务成本产生影响，可能会影响项目收益与融资平衡。

## 3、流动性风险

债券市场资金的供需状况和投资者的投资偏好变化，可能影响本次发行债券的流动性，可能存在转让时无法找到交易对手而流动性不足的风险。

# 六、项目绩效情况

## （一）项目概况

淄博市文昌湖区富硒土地质量提升及设施农业建设项目主管部门为淄博市周村区商家镇人民政府，项目单位为淄博文昌湖省级旅游度假区管理委员会财政局，本次拟申请专项债券1.00亿元用于项目建设。

## （二）项目绩效目标

淄博市文昌湖区富硒土地质量提升及设施农业建设项目总体绩效目标为：对文昌湖区商家镇约10000亩富硒土地实施系统化综合整治与地力提升，配套建设生产道路、排水沟渠、电气工程等农业基础设施，并依托“富硒资源”打造富硒农产品示范种植基地，建设180栋日光温室大棚、80栋良种育苗玻璃温室，总建筑面积约488000平方米。2026年项目绩效目



标为：建设 72 栋日光温室大棚、32 栋良种育苗玻璃温室。

### （三）事前绩效评估内容

#### 1. 项目实施的必要性

##### （1）符合国家产业政策

根据国家《产业结构调整指导目录(2024 年本)》，该项目属于“鼓励类”第一项“农林业”第 6 条“智慧农业及新型农业技术开发：蔬菜、瓜果、花卉设施栽培（含无土栽培）先进技术开发与应用，智能养殖管理系统开发与应用，优质、高产、高效标准化栽培技术开发与应用，农业生物技术开发与应用，农业生产数字化改造和智慧农业建设”，属于国家鼓励建设项目。因此，该项目的建设符合国家相关的产业政策。

##### （2）项目的建设符合国家相关发展规划的要求

1) 符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》要求

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴。提高农业质量效益和竞争力。持续强化农业基础地位，深化农业供给侧结构性改革，强化质量导向，推动乡村产业振兴。

优化农业生产布局，建设优势农产品产业带和特色农产品优势区。推进粮经饲统筹、农林牧渔协调，优化种植业结构，



大力发展现代畜牧业，促进水产生态健康养殖。积极发展设施农业，因地制宜发展林果业。深入推进优质粮食工程。推进农业绿色转型，加强产地环境保护治理，发展节水农业和旱作农业，深入实施农药化肥减量行动，治理农膜污染，提升农膜回收利用率，推进秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用。完善绿色农业标准体系，加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证管理。强化全过程农产品质量安全监管，健全追溯体系。建设现代农业产业园区和农业现代化示范区。

## 2) 符合《“十四五”推进农业农村现代化规划》要求

《“十四五”推进农业农村现代化规划》中指出：推进创新驱动发展，提升农业质量效益和竞争力。深入推进农业科技创新，健全完善经营机制，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，不断提高农牧渔业发展水平。坚持立农为农，把带动农民就业增收作为乡村产业发展的基本导向，加快农村一二三产业融合发展，把产业链主体留在县域，把就业机会和产业链增值收益留给农民。

支持有条件的县（市、区）建设现代农业产业园，推动科技研发、加工物流、营销服务等市场主体向园区集中，资本、科技、人才等要素向园区集聚。加快“一村一品”示范村镇、农业产业强镇和优势特色产业集群建设。以县（市、区）为单位创建一批农业现代化示范区，围绕提高农业产业体系、生产

体系、经营体系现代化水平，建立指标体系，加强资源整合和政策集成，示范引领农业现代化发展，探索建立农业现代化发展模式、政策体系、工作机制，形成梯次推进农业现代化的格局。加强资源整合、政策集成，改善物质装备技术条件，创建500个左右农业现代化示范区，探索差异化、特色化的农业现代化发展模式。

### 3) 符合《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》

《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》国发〔2019〕12号文件提出：创新产业组织方式，推动种养业向规模化、标准化、品牌化和绿色化方向发展，延伸拓展产业链，增加绿色优质产品供给，不断提高质量效益和竞争力。巩固提升粮食产能，全面落实永久基本农田特殊保护制度，加强高标准农田建设，加快划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。加强生猪等畜禽产能建设，提升动物疫病防控能力，推进奶业振兴和渔业转型升级。发展经济林和林下经济。

### (3) 项目建设符合地方相关发展规划的要求

《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中指出：把解决好“三农”问题作为重中之重，全面推进乡村振兴，强化以工补农、以城带乡，推动城乡融合发展，加快农业农村现代化。

深化农业供给侧结构性改革，塑强农业领先优势，增强农



业综合生产能力，完善现代农业产业体系、生产体系、经营体系，加快构建现代养殖体系，提升粮棉油、瓜果菜、肉蛋奶、畜禽和水产品稳产保供水平。加快发展营养型农业，满足食物营养健康消费需求，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建立覆盖全省的农业投入品和农产品检测监管平台，基本实现“从农田到餐桌”全过程可追溯管理，加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证管理，培育农产品区域公用品牌，扩大“齐鲁灵秀地品牌农产品”整体品牌影响力。提升全国蔬菜质量标准中心功能，建设国家屠宰质量标准创新中心。

现代高效农业，大力发展智慧农业、设施农业和生态农业，推动品种培优、品质提升、品牌打造，提升农业标准化生产和开放发展水平。

《山东省“十四五”推进农业农村现代化规划》中指出：区域产业协同。综合考虑资源禀赋、经济水平、市场需求、产业基础等因素，以农业资源环境承载力为基准，深化区域产业发展定位，全面推进农业数字化转型，重点打造六大优势特色产业带。胶济沿线数字农业产业带。重点在济南、青岛、淄博、烟台、潍坊等市，建设一批智慧设施农业应用基地、数字农业产业园区，推进农业生产经营数字化转型。

培育壮大乡村特色产业。充分发挥我省山地、丘陵、平原、沿河、沿湖、沿海等资源禀赋，重点发展小杂粮、中药材、特



色果蔬、茶叶、特种养殖等具有地方特色的优势产业，培育农业特色产业“单项冠军”，打造一批特色产业全链条典型模式，培育一批农业“链主”企业。创新发展具有民族和地域特色的乡村手工业，围绕“原字号”开发市场适销对路的新产品。推动特色产业品种改良、品质提升、品牌打造，建设一批富有特色、规模适中、辐射带动力强的特色产业集聚区。

《淄博市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：优化农业产业布局。高标准规划建设北部重要农产品保障供给区、中北部休闲观光农业区、中南部功能农业引领区、南部生态特色农业区四个重点区块。以临淄区、桓台县、高青县为重点，建设优质粮食种植基地。以临淄区、高青县为重点，建设绿色蔬菜基地。以淄川区、博山区、沂源县为重点，建设林果种植基地。以淄川区、博山区为重点，建设富硒农产品生产基地和加工区。以高青县、临淄区为重点，建设畜牧养殖基地，推进畜牧业园区化、集约化、集群化发展。加快打造粮食、畜牧、林果、蔬菜、农文旅五个百亿级产业集群和富硒高镥农产品十亿级产业集群，争创国家级现代农业产业园。

《淄博市“十四五”推进农业农村现代化规划》中指出：发展目标：到 2025 年，全市农业农村高质量发展取得显著成效，农业农村现代化取得重要进展。粮食等重要农产品供给保

障能力持续加强，农业质量效益和竞争力大幅提升，农业农村绿色发展水平稳步提高，乡村建设行动扎实推进，农民生产生活条件大幅改善，脱贫攻坚成果巩固拓展，农民收入水平持续增长，现代乡村治理体系初步构建，打造乡村振兴齐鲁样板淄博特色板块取得实质性成效，全市基本实现农业农村现代化的区县达到 80% 以上，确保农业农村现代化水平走在全省前列。

优化产业结构布局。以粮食、蔬菜、畜牧、林果为重点，优化产业布局，调整产业结构，提升农业综合生产能力，保障重要农产品供给。强化“菜篮子”市长责任制要求，加快推进蔬菜、林果产业标准化、数字化改造提升，巩固蔬菜、林果生产优势，确保周年均衡供应。深入挖掘富硒高锶特色农业产业，扩大适宜性品种种植规模，着力打造全省乃至北方地区最大的富硒农产品生产基地。

《淄博文昌湖省级旅游度假区国民经济和社会发展的“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：实施乡村振兴战略。打造新型农业发展格局，依托特色农产品企业，发展农产品精深加工、旅游采摘等业态，延伸特色农产品产业链。支持集配型农产品冷链物流设施建设，发展移动式冷库租赁服务，推动冷链物流产业补链发展。强化与高等院校合作，开展农产品新品种培育和食品药品研发，实施特色农产品强链工程。积极开展农村转移劳动力培训及农民培训，提高农村人口的创业



能力、职业技能和生产经营能力。

（4）项目建设是服务国家战略，推动区域农业现代化转型升级的迫切需要

当前，我国农业发展的核心命题在于高质量发展与产业振兴。本项目紧密契合国家乡村振兴战略，旨在针对文昌湖区乃至淄博市农业长期存在的“小散弱”、产业链条短、产品附加值低等现实困境，提供一套系统化的解决方案。通过发展富硒农业，能够推动农业生产从分散、粗放向集约化、标准化转型；通过引入精深加工，能够有效延伸产业链，将初级农产品转化为高科技、高附加值的健康食品；通过融合第三产业，能够重塑农业价值实现方式。该项目不仅是单一的农业项目，更是一个以三产融合为引擎，系统性破解本地农业发展瓶颈、构建现代化农业产业体系的有效途径。

（5）项目建设是顺应消费趋势，填补区域高端健康食品市场空白的战略选择

随着国民健康意识觉醒和消费结构升级，市场对天然、营养、功能性食品的需求呈现爆发式增长。硒作为人体必需的微量元素，其健康价值已获得广泛认知，富硒食品正成为健康消费市场的蓝海。文昌湖区独特的富硒土壤资源是稀缺的自然禀赋。本项目通过对这一资源的科学开发与产业化运营，能够生产出具有地域标识和健康认证的系列富硒产品，直接满足当前



消费市场对优质健康食品的迫切需求。项目的实施，将率先在区域健康食品市场中树立高端品牌，填补市场空白，不仅能获取显著的经济效益，更能引领区域健康消费潮流。

（6）项目建设是激活乡村资源，构建乡村内生型可持续发展模式的根本路径

乡村振兴的关键在于激活乡村内部资源与活力。本项目将有效盘活富含硒元素的闲置或低效利用土地，使其转化为高价值的生产资料。这一过程不仅能直接壮大村集体经济，增加集体收入，更能将产业发展收益牢牢留在乡村。项目所形成的“土地增值—产业盈利—集体受益—再投资乡村”的良性循环，将为乡村的持续发展注入强劲的、内生的经济动力，是实现从“输血”到“造血”转变的根本路径。

（7）是践行共同富裕，实现经济与社会效益协同提升的重要载体

项目的综合带动效应将深刻惠及地方民生。首先，全产业链的构建将直接创造大量就业岗位，涵盖种植管理、生产加工、物流销售、文旅服务等多个领域，能够有效吸纳当地劳动力就近就业，缓解就业压力。其次，通过“公司+合作社+农户”等利益联结机制，可以将农户深度嵌入产业链条，通过订单农业、土地入股、利润分红等方式，确保农户稳定分享产业增值收益，实现持续增收。因此，该项目不仅是一个经济工程，更是一个

民生工程和社会工程，是推动当地实现共同富裕、促进社会和谐稳定的重要实践载体。

综上所述，该项目的建设符合国家产业政策，不但可以推进文昌湖区富硒农业的发展进程，同时也将带动地区就业，实现农民增收致富，具有良好的社会及经济效益，因此该项目的建设是十分必要的。

## 2. 项目实施的公益性

项目的建设符合国家及地方政策。项目实施后，将为文昌湖区富硒农业发展提供良好支撑，加速推动当地农业产业转型升级、农业提质增效，带动相关产业发展，推动区域经济发展、带动农民增收，进而推进乡村振兴发展。

## 3、项目实施的收益性

本项目可用于还本付息金额的净现金流入 43,289.82 万元，能够覆盖债券本息金额 35,015.00 万元，债务本息偿付保障倍数 1.24 倍，用于还本付息资金的充足性能够得到保障。项目建设符合淄博市建设规划要求，功能分区合理，能够满足周边环境对产业资源的需求，项目建设方案可行。该项目建设对促进当地经济发展、社会建设意义重大。该项目建成后，有利于更好地服务于当地经济社会，从而更好地促进该地域的经济发展。

## 4、项目建设投资合规性



淄博市文昌湖区富硒土地质量提升及设施农业建设项目已通过山东省建设项目备案，项目代码 2601-370391-04-05-103890，项目与本部门职能、规划一致，建设投资具有合规性。

#### 5、项目成熟度

项目的拟实施方案技术路线完整、可行、合理，与绩效目标匹配，进度安排科学有序。各项与项目有关的硬件条件如场地、设备、能源等均能够有效保障。

#### 6、项目资金来源和到位可行性

本项目符合淄博市人民政府印发《淄博市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》。本次申请的财政资金配套方式和承受能力科学合理，本次申请的专项债券项目资金与已设立的专项资金使用方向或者用途无重叠或交叉。

#### 7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入是在结合淄博及淄博周边地区相同业务基础上，参照国家发改委、建设部颁发的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）规定的原则和要求进行预测，估算数据合理。

#### 8、债券资金需求合理性

本项目估算总投资 29,966.00 万元，其中，项目单位自有资金 15,066.00 万元，本期拟申请专项债券 10,000.00 万元，后续拟申请专项债券 4,900.00 万元。本期债券符合国家和省关于



申报 2026 年新增专项债券项目的基本要求，募集资金纳入山东省政府性基金预算管理，用于淄博市文昌湖区富硒土地质量提升及设施农业建设项目，本项目资金来源和到位具有可行性，债券资金需求具有合理性。

#### 9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

本次申请的专项债券资金和政府统筹安排资金不会引起不良效应及风险，不会导致其他领域、市场主体投入的减少、产出和效益的损失。本项目具有较强的偿债能力，筹资风险可控。本项目的偿债计划和偿债保障措施满足项目收益与融资自求平衡的要求。

本债券的风险因素主要有：

（1）利率波动风险。在债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化和国家经济政策变动等因素，会引起资本市场利率的波动，进而对本项目的财务成本产生影响，可能会影响项目收益与融资平衡。

（2）流动性风险。债券市场资金的供需状况和投资者的投资偏好变化，可能影响本次发行债券的流动性，可能存在转让时无法找到交易对手而流动性不足的风险。

#### 10、绩效目标合理性

##### （1）目标明确

项目绩效目标设定明确，与部门长期规划目标、年度工作

目标一致，项目受益群体定位准确，绩效目标和指标设置与项目高度相关。

## （2）目标合理

项目绩效目标与项目预计解决的问题相匹配，绩效目标与现实需求匹配，绩效目标具有一定的前瞻性和挑战性。绩效指标已经细化、量化，指标值设置合理。

## （四）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 43,289.82 万元，融资本息合计为 35,015.00 万元，项目本息覆盖倍数为 1.24，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。