

**2026 年山东省政府专项债券（三十四
期）淄博市高新区“人工智能+教育”
新型基础设施融合创新建设
项目收益与融资平衡专项评价报告**

2026 年 06 月



2026 年山东省政府专项债券（三十四期）淄博市高新区 “人工智能+教育”新型基础设施融合创新建设 项目收益与融资平衡专项评价报告

致同专字（2026）第 371C015581 号

我们接受委托，对本项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111 号——预测性财务信息的审核》及相关部门提供的资料，由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

一、编制基础

本次以项目可行性研究报告、单位提供其他相关资料为基础，编制该项目现金流入预测说明。

二、基本假设

- （一）国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化；
- （二）国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；
- （三）预测期内项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行，项目能够如期完工并交付使用；
- （四）预测期内预测的各项收入能够顺利执行，收入均在正常范围内变动；
- （五）项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础；
- （六）预测期内不会受到重大或有负债不利影响；
- （七）无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影响。

三、项目基本情况

（一）项目情况简介

1、项目名称

淄博高新区“人工智能+教育”新型基础设施融合创新建设项目

2、立项单位



项目单位名称：淄博高新技术产业开发区教育中心（淄博高新区教育人才服务中心）

统一社会信用代码：12370300795322774B

法定代表人：曹志广

注册地址：淄博高新技术产业开发区天鸿路 36 号

宗旨和业务范围：宗旨：促进教科研成果转化，提高教育教学质量；业务范围：负责教育理论政策研究、教育调研、做好教育的学术管理、课题研究、成果推广、教改实验、信息传播、理论普及工作；负责高新区各级各类教育单位的教研教改、教学管理、教师培训等工作；负责辖区内的教育现代技术推广与应用、教育信息化管理、远程教学、教育资源网络共享、高新区教育电视、教育区域网络中心站等工作。

3、项目规划审批

2024 年 11 月 07 日，淄博高新技术产业开发区发展改革局出具《关于淄博高新区“人工智能+教育”新型基础设施融合创新建设项目可行性研究报告的批复》（淄高新发改发〔2024〕32 号），对项目建设内容、建设地点、投资额等进行批复。

2025 年 4 月 9 日，淄博高新技术产业开发区发展改革局出具《关于淄博高新区“人工智能+教育”新型基础设施融合创新建设项目可行性研究报告变更的批复》（淄高新发改发〔2025〕23 号），对项目建设内容、开工时间进行变更。

2026 年 5 月 22 日，淄博高新技术产业开发区发展改革局出具《关于淄博高新区“人工智能+教育”新型基础设施融合创新建设项目可行性研究报告变更的批复》（淄高新发改发〔2026〕17 号），对项目开工时间、建设期进行变更。

4、项目规模与主要建设内容

项目建设围绕区域教育高质量发展这一核心目标，包括四大工程：1.教育基础设施筑基提升行动：包含全区教育城域网建设 1 宗、教育安防系统 1 宗、信息科技教室升级改造等内容；2.教学过程精准化与学业质量提升行动：包含智能教师助手 1 套、互动智慧课堂 237 套、大数据精准教学系统 5 套、学生个性化学习手册 8991 人、英语听说教考教室 5 间等内容；3.五育融合与创新发展行动：包含智慧体育、智慧心育、创新教育等内容；4.教育治理与评价能力提升行动：包含区域教育数字基座 1 套、教育督导平台 1 套、教研平台一套等内容。



5、项目建设期限

本项目预计工期为 2026 年 6 月至 2027 年 12 月。

（二）投资估算与资金筹措方式

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。其中，项目单位自有资金 4,000.00 万元，本期拟发行专项债券 8,400.00 万元，后续拟发行专项债券 7,400.00 万元。项目建设中根据资金需求及融资进度成本等变化进行科学、合理的调整。

项目资金来源情况表

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	19,800.00	100.00%	
一、资本金	4,000.00	20.20%	
（一）自有资金	4,000.00		
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	15,800.00	79.80%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	8,400.00		
（三）后续拟发行专项债券	7,400.00		
（四）银行融资			

四、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

根据可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，该项目预期产生的现金流入主要来源于数字基座平台推广现金流入、课后服务兴趣课运营现金流入、土地出让现金流入等。

1、数字基座平台推广现金流入

高新区周边教育机构数量约为 1205 家，收费标准为 3 万元/年，2027 年参与率约为 10%，逐年递增 1%，最高不超过 20%。

2、课后服务兴趣课运营现金流入

高新区中小学生总数为 24601 人，课后服务参与率按照 85%测算，运营性兴趣课程参与率为课后服务参与率的 20%，并按照每年 1%递增，最高为 30%，每科价格为 0.12 万元/人/年。



3、土地出让现金流入

淄博高新区“人工智能+教育”新型基础设施融合创新建设项目指定地块还款来源为 1 宗国有土地出让收益，地块一土地面积 325.00 亩，土地范围为齐风大道以南，南京路以东，齐祥路以北，鞠源路以西，土地性质为住宅用地。本次测算仅使用其中 70 亩土地出让收益用于偿还债券本息

土地收益及现金流入预测：

（1）土地出让价格预测

依据淄博市自然资源局的土地交易信息，查询淄博市公开土地交易信息，选取项目周边地块 5 宗，并根据 5 宗土地的土地性质对出让的平均价格进行预测，本项目保守估计土地单价为 340 万元/亩。具体如下表：

宗地编号	位置	用途	面积 (亩)	成交日期	成交价 (万元)
2020(增量)一开 040	淄博高新区西五路以东、齐新大道以南、尚功路以西、裕民路以北	城镇住宅用地	84.87	2021-10-1	35,670.00
2019(增量)一开 018	淄博高新区陶韵路以东，齐和路以南，西五路以西，齐新大道以北	城镇住宅用地	56.04	2023-12-10	25,219.00
2020(增量)-开 030	淄博高新区裕民路以北，西五路以东，齐新大道以南，尚功路以西	城镇住宅用地	75.87	2021-7-1	30,944.00
2022(存量)-005	淄博高新区西六路以东、济青高速公路以南、西五路以西、兰雁大道以北	城镇住宅用地	37.18	2023-9-10	17,117.00
2023(增量)-007	淄博高新区西五路以东，齐新大道以南，尚功路以西，裕民路以北	城镇住宅用地	47.40	2024-3-29	19,115.00

（2）土地出让收益预测

按融资开始日起 2035 年前全部完成国有土地挂牌交易。

序号	项目	地块一	合计
一	出让土地回款	29,747.08	29,747.08
二	用于资金平衡土地相关收益	28,259.73	28,259.73
1	土地出让现金流入	29,747.08	29,747.08
2	国有土地收益基金(1*5%)	1,487.35	1,487.35
3	用于资金平衡土地相关收益（1-2）	28,259.73	28,259.73

根据上述测算，用于资金平衡土地相关收益为 28,259.73 万元。

（二）项目成本预测

项目成本费用主要包括外购原材料费、工资福利费、燃料动力费、运营维护费、其他管理费用等。

1、外购原材料费

本项目收益来源主要为运营服务，其中课后服务兴趣课会涉及部分原材料采购，预计为课程收入的 10%。

2、工资福利费

项目劳动定员为 15 人，工资福利费按每人每年 7.5 万元，并按每年上涨 2% 测算。

3、燃料动力费

本项目电费按 0.85 元/kwh 测算，水费按 3.82 元/m³测算。

4、运营维护费

本项目中涉及部分配套硬件设施建设，使用过程中需要定期的维护修理，预计相关维护费用在项目建成后按照年收入的 6% 测算。

5、其他管理费用

项目运营过程中可能产生相关管理费，按营业收入的 3% 测算。

（三）应付本息情况

本项目本期拟发行专项债券 8,400.00 万元，假设债券期限为 10 年，利率为 3.85%；2026 年后续拟发行专项债券 1,400.00 万元，假设债券期限为 10 年，利率为 3.85%；2027 年后续拟发行专项债券 6,000.00 万元，假设债券期限为 10 年，利率为 3.85%。在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

（1）本项目本期拟发行专项债券 8,400.00 万元，假设债券期限为 10 年，利率为 3.85%，具体如下：

专项债券还本付息情况表（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026 年	-	8,400.00		8,400.00	3.85%	161.70	161.70
2027 年	8,400.00			8,400.00	3.85%	323.40	323.40
2028 年	8,400.00			8,400.00	3.85%	323.40	323.40
2029 年	8,400.00			8,400.00	3.85%	323.40	323.40
2030 年	8,400.00			8,400.00	3.85%	323.40	323.40
2031 年	8,400.00			8,400.00	3.85%	323.40	323.40
2032 年	8,400.00			8,400.00	3.85%	323.40	323.40

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2033 年	8,400.00			8,400.00	3.85%	323.40	323.40
2034 年	8,400.00			8,400.00	3.85%	323.40	323.40
2035 年	8,400.00			8,400.00	3.85%	323.40	323.40
2036 年	8,400.00		8,400.00	-	3.85%	161.70	8,561.70
合计		8,400.00	8,400.00			3,234.00	11,634.00

(2) 本项目 2026 年后续拟发行专项债券 1,400.00 万元，假设债券期限为 10 年，利率为 3.85%，具体如下：

专项债券还本付息情况表（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026 年	-	1,400.00		1,400.00	3.85%		
2027 年	1,400.00			1,400.00	3.85%	53.90	53.90
2028 年	1,400.00			1,400.00	3.85%	53.90	53.90
2029 年	1,400.00			1,400.00	3.85%	53.90	53.90
2030 年	1,400.00			1,400.00	3.85%	53.90	53.90
2031 年	1,400.00			1,400.00	3.85%	53.90	53.90
2032 年	1,400.00			1,400.00	3.85%	53.90	53.90
2033 年	1,400.00			1,400.00	3.85%	53.90	53.90
2034 年	1,400.00			1,400.00	3.85%	53.90	53.90
2035 年	1,400.00			1,400.00	3.85%	53.90	53.90
2036 年	1,400.00		1,400.00	-	3.85%	53.90	1,453.90
合计		1,400.00	1,400.00			539.00	1,939.00

(3) 本项目 2027 年后续拟发行专项债券 6,000.00 万元，假设债券期限为 10 年，利率为 3.85%，具体如下：

专项债券还本付息情况表（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2027 年	-	6,000.00		6,000.00	3.85%	115.50	115.50
2028 年	6,000.00			6,000.00	3.85%	231.00	231.00
2029 年	6,000.00			6,000.00	3.85%	231.00	231.00
2030 年	6,000.00			6,000.00	3.85%	231.00	231.00
2031 年	6,000.00			6,000.00	3.85%	231.00	231.00
2032 年	6,000.00			6,000.00	3.85%	231.00	231.00
2033 年	6,000.00			6,000.00	3.85%	231.00	231.00

债券存续 期	期初本金余 额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金余 额	融资 利率	应付利息	还本付息 合计
2034 年	6,000.00			6,000.00	3.85%	231.00	231.00
2035 年	6,000.00			6,000.00	3.85%	231.00	231.00
2036 年	6,000.00			6,000.00	3.85%	231.00	231.00
2037 年	6,000.00		6,000.00	-	3.85%	115.50	6,115.50
合计		6,000.00	6,000.00			2,310.00	8,310.00

(四) 项目资金平衡测算表

项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
一、经营活动产生的现金	—	-						
经营活动收入	A	38,234.72	-	-	863.36	29,184.33	985.85	1,047.09
经营活动支出	B	2,632.42	-	-	250.31	260.75	271.24	281.76
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	35,602.30	-	-	613.05	28,923.58	714.61	765.33
二、投资活动产生的现金	—	-						
建设成本支出	E	19,145.50	11,487.30	7,658.20	-	-	-	-
流动资金支出	F	654.50	161.70	492.80	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-19,800.00	-11,649.00	-8,151.00	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-						
资本金 (自有资金)	H	4,000.00	1,849.00	2,151.00	-	-	-	-
专项债券	I	15,800.00	9,800.00	6,000.00	-	-	-	-
银行借款	J	-						
偿还债券本金	K	15,800.00	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-						
支付债券利息	M	5,428.50	-	-	608.30	608.30	608.30	608.30
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-1,428.50	11,649.00	8,151.00	-608.30	-608.30	-608.30	-608.30
四、期初现金	P		-	-	-	4.75	28,320.03	28,426.34
期内现金变动	Q=D+G+O		-	-	4.75	28,315.28	106.31	157.03
五、期末现金	R=P+Q		-	-	4.75	28,320.03	28,426.34	28,583.37

(续) 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,108.33	1,169.58	1,230.82	1,292.06	1,353.30	-
经营活动支出	B	292.33	302.95	313.62	324.34	335.12	-
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	816.00	866.63	917.20	967.72	1,018.18	-
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金 (自有资金)	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J						
偿还债券本金	K	-	-	-	-	9,800.00	6,000.00
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	608.30	608.30	608.30	608.30	419.65	115.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-608.30	-608.30	-608.30	-608.30	-10,219.65	-6,115.50
四、期初现金	P	28,583.37	28,791.07	29,049.40	29,358.30	29,717.72	20,516.25
期内现金变动	Q=D+G+O	207.70	258.33	308.90	359.42	-9,201.47	-6,115.50
五、期末现金	R=P+Q	28,791.07	29,049.40	29,358.30	29,717.72	20,516.25	14,400.75

(五) 本息覆盖倍数

现金流覆盖情况表 (单位: 万元)

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	8,400.00	3,234.00	11,634.00	
已发行债券				
后续拟发行债券	7,400.00	2,849.00	10,249.00	35,602.30
银行贷款				
融资合计	15,800.00	6,083.00	21,883.00	
覆盖倍数				1.63

淄博高新区“人工智能+教育”新型基础设施融合创新建设项目可用于资金平衡的息前净现金流为 35,602.30 万元，融资本息合计 21,883.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.63。

五、评估结论

基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，并根据上述对项目的分析评价，本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

致同会计师事务所
(特殊普通合伙)

中国注册会计师

中国注册会计师

中国·北京

二〇二六年六月七日



此件仅供业务报告使用，复印无效

营业执照

统一社会信用代码

91110105592343655N

(副本)(20-1)



扫描市场主体身份码
了解更多登记、备案、
许可、监管信息，体
验更多应用服务。



名称 致同会计师事务所(特殊普通合伙)

类型 特殊普通合伙企业

执行事务合伙人 李惠琦

经营范围

审计企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训；法律、法规规定的其他业务。
(市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。)

出资额 5235 万元

成立日期 2011 年 12 月 22 日

主要经营场所 北京市朝阳区建国门外大街 22 号赛特广场五层



登记机关

2025 年 12 月 08 日

市场主体应当于每年 1 月 1 日至 6 月 30 日通过

国家企业信用信息公示系统网址：<http://www.gsxt.gov.cn>

国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制

证书序号: 0014469

此件仅用于业务报告使用, 复印无效



会计师事务所
执业证书



名称: 普通合伙企业 (特殊普通合伙)

首席合伙人:

主任会计师:

经营场所: 北京市朝阳区建国门外大街22号赛特广场5层

组织形式: 特殊普通合伙

执业证书编号: 11010156

批准执业文号: 京财会许可[2011]0130号

批准执业日期: 2011年12月13日

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批, 准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的, 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关:

二〇二〇年十一月十一日

中华人民共和国财政部制